**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**
**Контрольно - счетной палаты Ивановской области**
**на проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также таблицу поправок к проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

г. Иваново 24 октября 2017 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект) представлен в Ивановскую областную Думу письмом Временно исполняющего обязанности Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 20.10.2017 № 1-103-2795. В Контрольно-счетную палату Ивановской области законопроект представлен 23.10.2017 с поручением Ивановской областной Думы для заключения.

Контрольно-счетная палата Ивановской области, рассмотрев законопроект, сообщает следующее.

1. Законопроект не предусматривает изменение основных характеристик областного бюджета в 2017, 2018 и 2019 годах.

2. Законопроектом вносятся изменения в часть 1 статьи 10 Закона о бюджете «Межбюджетные трансферты, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», в результате чего общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2017 году уменьшится на 15 443 778,25 руб. (или на 0,1 %), в том числе за счет:

- сокращения объема субсидии бюджетам муниципальных образований на подготовку проектов внесения изменений в документы территориального планирования, правила землепользования и застройки в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства»



государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 458-п, на сумму 1 672 618,25 руб. или на 33,4 %;

- сокращения объема субсидии бюджету Наволокского городского поселения на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногороде в рамках реализации подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п, на сумму 13 500 000,00 руб. или на 100 %;

- сокращения объема субсидии бюджету городского округа Вичуга на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в моногороде, в рамках реализации подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды» государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 459-п, на сумму 12 825 560,00 руб. или на 57,1%;

- увеличения объема субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области в рамках реализации подпрограммы «Искусство» государственной программы Ивановской области «Культура Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 453-п, на сумму 12 554 400,00 руб. или на 14,1%.

3. Законопроект предусматривает новую редакцию приложения 8 к Закону о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенным в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2017 год», в

которой бюджетные ассигнования на 2017 год перераспределяются в общей сумме 68 588 344,58 руб.

Законопроект предлагает внести изменения в 14 из 19-ти государственных программ Ивановской области: по 11-ти государственным программам Ивановской области сокращаются объемы бюджетных ассигнований на общую сумму 68 588 344,58 руб., по 3 государственным программам – увеличиваются на 66 854 412,58 руб., дополнительно выделяются бюджетные ассигнования на непрограммное мероприятие: «Исполнение судебного акта по возмещению ущерба в соответствии с предписанием федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере» в сумме 1 733 932,00 руб. Конкретные изменения бюджетных расходов по основным мероприятиям (мероприятиям) подпрограмм государственных программ, представлены в приложении № 1 к заключению.

4. Контрольно-счетная палата Ивановской области, проанализировав соответствие объемов измененных согласно законопроекту бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ бюджетным ассигнованиям, утвержденным по соответствующим мероприятиям и основным мероприятиям подпрограмм 14-ти государственных программ Ивановской области, установила отклонения по каждой из сумм.

Отметим, что согласно требованиям абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции от 29.07.2017) государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Одновременно Контрольно-счетная палата Ивановской области обращает внимание, что в ходе данного анализа установлено, что бюджетные ассигнования по двум государственным программам Ивановской области:

- «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 454-п (ред. от 08.06.2017),
- «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 31.12.2014 № 606-п (ред. от 13.04.2017)

не приведены в соответствие с ранее принятыми изменениями в Закон о бюджете, тогда как законодательно установленный для этого срок (3 месяца) уже истек.



5. Законопроект предлагает изложить в новой редакции приложение 10 к Закону о бюджете «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2017 год» и приложение 12 «Распределение бюджетных ассигнований областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», которые предусматривают следующие изменения по главными распорядителями бюджетных средств на 2017 год:

(рублей)

| Наименование главного распорядителя бюджетных средств | Бюджетные ассигнования Закон о бюджете | Бюджетные ассигнования Законопроект | Изменения | Процент изменения |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/2x100 |
| Департамент внутренней политики Ивановской области | 106 565 370,77 | 106 565 370,77 | 0,00 | 0,0 |
| Департамент строительства и архитектуры Ивановской области | 706 095 572,15 | 678 045 693,90 | -28 049 878,25 | -4,0 |
| Департамент управления имуществом Ивановской области | 30 611 869,42 | 30 259 685,42 | -352 184,00 | -1,2 |
| Департамент финансов Ивановской области | 5 488 781 667,57 | 5 481 369 667,58 | -7 411 999,99 | -0,1 |
| Департамент экономического развития и торговли Ивановской области | 160 320 566,27 | 158 784 207,56 | -1 536 358,71 | -1,0 |
| Служба государственного строительного надзора Ивановской области | 11 314 496,89 | 11 314 496,89 | 0,00 | 0,0 |
| Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области | 3 582 939 184,03 | 3 607 685 988,87 | 24 746 804,84 | 0,7 |
| Департамент культуры и туризма Ивановской области | 714 555 985,28 | 726 990 385,28 | 12 434 400,00 | 1,7 |
| Департамент социальной защиты населения Ивановской области | 7 012 202 909,31 | 7 011 905 689,31 | -297 220,00 | 0,0 |
| Департамент молодежной политики и спорта Ивановской области | 179 646 025,33 | 181 414 243,93 | 1 768 218,60 | 1,0 |
| Комитет Ивановской области по лесному хозяйству | 200 213 098,28 | 199 801 249,44 | -411 848,84 | -0,2 |
| Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции | 439 210 252,55 | 439 210 252,55 | 0,00 | 0,0 |
| Департамент развития информационного общества Ивановской области | 196 967 853,18 | 196 846 554,08 | -121 299,10 | -0,1 |
| Департамент природных ресурсов и экологии Ивановской области | 47 331 035,57 | 46 581 947,20 | -749 088,37 | -1,6 |
| Административный Департамент Ивановской области | 413 411 448,30 | 413 411 448,30 | 0,00 | 0,0 |
| Служба государственного финансового контроля Ивановской области | 11 711 523,68 | 11 691 977,50 | -19 546,18 | -0,2 |
| **ВСЕГО:** | **33 367 410 785,21** | **33 367 410 785,21** | **0,00** | 0 |

В пояснительной записке к законопроекту не конкретизированы изменения, касающиеся бюджетных обязательств на обеспечение функций центральных исполнительных органов государственной власти Ивановской области и перераспределения бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного главным распорядителям средств бюджета на 2017-2019 годы. Информация о данных изменениях, неотраженных в пояснительной записке представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

В нарушение пункта 4 статьи 6 Закона Ивановской области от 18.04.2005 № 72-ОЗ «О законодательном процессе в Ивановской области» пояснительная записка не содержит расчет либо обоснование финансовых

финансовых обязательств области. Более того, не отражает ряда изменений бюджетных обязательств Ивановской области, например:

(рублей)

| Наименование мероприятия | 2017 год | | Изменения |
|---|---|---|---|
| | Бюджетные ассигнования Закон о бюджете | Бюджетные ассигнования Законопроект | |
| 1 | 2 | 3 | 4=3-2 |
| **Департамент внутренней политики Ивановской области** | | | |
| Проведение военно-патриотического праздника "Открытое небо" (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) | 2 842 500,00 | 2 770 000,00 | -72 500,00 |
| Организация проведения социологических опросов населения в городских округах и муниципальных районах Ивановской области по выявлению уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) | 1 500 000,00 | 0,00 | -1 500 000,00 |
| Субсидия на возмещение затрат ОГУП "Ивановские газеты" на размещение и распространение (официальное опубликование) в общественно-политическом издании "Ивановская газета" официальной информации органов государственной власти Ивановской области, иной официальной информации (Иные бюджетные ассигнования) | 5 230 000,00 | 6 802 500,00 | 1 572 500,00 |
| **Департамент социальной защиты населения Ивановской области** | | | |
| Оказание адресной социальной помощи некоторым категориям населения Ивановской области в связи с приобретением и установкой газового оборудования взамен оборудования, признанного непригодным для дальнейшей эксплуатации в связи с истекшим сроком его эксплуатации (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 1 084 516,00 | 2 584 516,00 | 1 500 000,00 |
| Предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 726 838 300,00 | 725 338 300,00 | -1 500 000,00 |

6. Законопроект предлагает внести изменения в приложение 13 к Закону о бюджете «Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на государственную поддержку семьи и детей, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» по Государственной программе Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области». В соответствии с предлагаемыми изменениями объем бюджетных ассигнований на 2017 год увеличен на 54 000 012,58 руб. или на 2,7 процентных пункта, в том числе:

(рублей)

| Наименование мероприятия | Источник финансового обеспечения | 2017 год | | Изменения |
|---|---|---|---|---|
| | | Бюджетные ассигнования Закон о бюджете | Бюджетные ассигнования Законопроект | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 = 4 - 3 |
| **Государственная программа Ивановской области "Социальная поддержка граждан в Ивановской области"** | | 2 014 419 145,59 | 2 068 419 158,17 | 54 000 012,58 |
| в том числе за счет: | областной бюджет | 1 367 866 642,52 | 1 421 866 655,10 | 54 000 012,58 |
| Подпрограмма «Реализация государственной политики в интересах семьи и детей | | 1 657 360 133,00 | 1 711 360 145,58 | 54 000 012,58 |
| в том числе за счет: | областной бюджет | 1 010 807 629,93 | 1 064 807 642,51 | 54 000 012,58 |
| Основное мероприятие «Предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям» | | 516 740 215,54 | 557 780 225,02 | 41 040 009,48 |



| Наименование мероприятия | Источник финансового обеспечения | 2017 год | | Изменения |
|---|---|---|---|---|
| | | Бюджетные ассигнования Закон о бюджете | Бюджетные ассигнования Законопроект | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 = 4 - 3 |
| в том числе за счет: | областной бюджет | 307 877 112,47 | 348 917 121,95 | 41 040 009,48 |
| Предоставление бесплатного проезда на всех видах пассажирского транспорта в Ивановской области детям из многодетных семей | областной бюджет | 26 754 539,00 | 67 794 548,48 | 41 040 009,48 |
| Основное мероприятие «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей | | 353 043 327,79 | 366 003 330,89 | 12 960 003,10 |
| в том числе за счет: | областной бюджет | 284 040 327,79 | 297 000 330,89 | 12 960 003,10 |
| Предоставление бесплатного проезда на всех видах пассажирского транспорта в Ивановской области детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | областной бюджет | 14 291 923,40 | - | -14 291 923,40 |
| Предоставление бесплатного проезда на всех видах пассажирского транспорта в Ивановской области детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | областной бюджет | - | 27 251 926,50 | 27 251 926,50 |
| **Всего** | | 2 538 501 917,25 | 2 592 501 929,83 | 54 000 012,58 |
| в том числе за счет: | областной бюджет | 1 866 886 614,18 | 1 920 886 626,76 | 54 000 012,58 |

Законопроект предлагает изложить таблицу 26 приложения 14 к Закону о бюджете «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области, на 2017 год» в новой редакции, в соответствии с которой объем субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы работникам культуры муниципальных учреждений культуры Ивановской области до средней заработной платы в Ивановской области увеличен на 12 554 400,00 руб. или на 14,1 процентных пункта. Информация в разрезе муниципалитетов представлена в приложении № 3 к заключению.

В ходе подготовки заключения на законопроект в Контрольно-счетную палату Ивановской области 24.10.2017 была представлена таблица поправок к проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», направленная в Ивановскую областную Думу письмом Временно исполняющего обязанности Губернатора Ивановской

области С.С. Воскресенского от 23.10.2017 № 1-103-2795. Таблица поправок к законопроекту была рассмотрена в срочном порядке, замечания и предложения отсутствуют.

**Заместитель Председателя КСП** **О.Н. Алисова**