

ЗАКЛЮЧЕНИЕ Контрольно - счетной палаты Ивановской области по проекту закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

г. Иваново

05 июня 2017 года

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - законопроект) представлен в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области П.А. Конькова от 26.05.2017 № 1-103-415.

Контрольно-счетная палата Ивановской области, рассмотрев представленный законопроект, сообщает следующее.

Законопроектом вносятся изменения в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области (далее – ТФОМС), утвержденный Законом Ивановской области от 10.12.2016 № 118-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ред. от 07.03.2017) (далее – Закон о бюджете ТФОМС).

1. Законопроект изменяет основные характеристики бюджета ТФОМС на 2017 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета ТФОМС на 2017 год составит 9 275 813,4 и увеличится на сумму 44 459,4 тыс. руб. или на 0,5 процентных пункта,

- прогнозируемый общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2017 год составит 9 319 036,6 тыс. руб. и увеличится на сумму 781,9 тыс. руб. или на 0,01 процентных пункта,

- прогнозируемый дефицит бюджета ТФОМС на 2017 год уменьшится на 43 677,5 тыс. руб. и составит 43 223,2 тыс. руб.

В показатели планового периода 2018 и 2019 годов изменения не вносятся.

2. Законопроектом вносятся изменения в статью 5 «Бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Закона о бюджете ТФОМС: бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 год увеличиваются на сумму 181,9 тыс. руб. и составят 8 932 005,5 тыс. руб.

В случае принятия законопроекта, бюджетные ассигнования на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2017 год не будут соответствовать расходным обязательствам, установленным Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 23.12.2016 № 451-п¹, за счет средств обязательного медицинского страхования (8 931 823,6 тыс. руб.), **что нарушает требования, установленные статьей 65 БК РФ.**

3. Законопроектом предлагается внесение изменений в часть 1 статьи 7 «Нормированный страховой запас Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Закона о бюджете ТФОМС.

Планируется уменьшить нормированный страховой запас ТФОМС на текущий 2017 год на 150 000,0 тыс. руб. (с 1 086 734,3 тыс. руб. до 936 734,3 тыс. руб.), что согласно пояснительной записке к законопроекту связано с итогом исполнения бюджета ТФОМС за 1 квартал 2017 года.

4. Законопроектом предлагается новая редакция приложения 1 «Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год» к Закону о бюджете ТФОМС. Общий объем доходов бюджета ТФОМС прогнозируется на 2017 год в размере 9 275 813,4 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений увеличиваются бюджетные назначения:

¹ «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

- по неналоговым доходам - на 288,3 тыс. руб., за счет увеличения поступлений прочих доходов от компенсации затрат бюджета ТФОМС на сумму 106,4 тыс. руб., прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба – на 108,1 тыс. руб. Кроме того, в составе назначений по группе «Налоговые и неналоговые доходы», предлагается отразить ранее не планируемые поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 73,8 тыс. руб.

- по безвозмездным поступлениям - на сумму 44 171,1 тыс. руб. за счет уменьшения суммы возврата остатков.

Основной причиной корректировки суммы прогнозируемого общего объема доходов бюджета ТФОМС является отражение в бюджете поступлений от возврата в доход бюджета ТФОМС из бюджета ФОМС неиспользованных по состоянию на 01.01.2017 остатков на общую сумму 43 677,5 тыс. руб., потребность в которых подтверждена в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ, в том числе:

- остатков субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области в размере подтвержденной потребности ТФОМС в сумме 36 161,1 тыс. руб.,

- остатков иных межбюджетных трансфертов ФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в сумме 7 516,4 тыс. руб.

В соответствии с требованиями пункта 3 статьи 232 БК РФ субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, в том числе поступающие в бюджет в порядке, установленном пунктом 5 статьи 242 БК РФ, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных законом (решением) о бюджете доходов, направляются на увеличение расходов бюджета соответственно целям предоставления субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Аналогичное требование установлено абзацем 4 пункта 5 статьи 242 БК РФ: остатки указанных межбюджетных трансфертов возвращаются в текущем финансовом году в доход бюджета, которому они были ранее предоставлены, для

финансового обеспечения расходов бюджета, соответствующих целям предоставления указанных межбюджетных трансфертов.

В нарушение вышеназванных требований Бюджетного кодекса Российской Федерации остатки на общую сумму 43 677,5 тыс. руб., отражены в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2017 год (в рамках измененного приложения 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год» к Закону о бюджете ТФОМС), а не направлены на увеличение расходов бюджета ТФОМС.

5. Законопроектом предлагается новая редакция приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год» к Закону о бюджете ТФОМС.

С учетом предлагаемых изменений расходы бюджета ТФОМС на 2017 год определены в размере 9 319 036,6 тыс. руб.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» законопроектом оставлены без изменений (61 836,8 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке к законопроекту осуществлено перераспределение средств по следующим видам расходов:

- по виду расходов 100: уменьшение на 206,0 тыс. руб.,
- по виду расходов 200: увеличение на 206,0 тыс. руб.

Причины указанного перераспределения в пояснительной записке к законопроекту не пояснены.

В результате предлагаемых поправок бюджетные ассигнования по разделу 0900 «Здравоохранение» увеличатся на 781,9 тыс. руб. и составят 9 257 199,8 тыс. руб.

Изменения по разделу «Здравоохранение» на 2017 год приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	2017 год		
	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС	Законопроект	Абсолютное отклонение
1	2	3	4
Здравоохранение	9 256 417,9	9 257 199,8	781,9
Другие вопросы в области здравоохранения	9 256 417,9	9 257 199,8	781,9
ЦСР 01 0 00 00000 Государственная программа Ивановской области "Развитие здравоохранения Ивановской области"	8 931 823,6	8 932 605,5	781,9

ЦСР 01 4 00 00000 Подпрограмма "Паллиативная медицинская помощь" ЦСР 01 4 01 00000 «Основное мероприятие "Оказание паллиативной помощи"»	50 510,2	50 510,2	-
ЦСР 01 4 01 80010 «Финансовое обеспечение паллиативной медицинской помощи»	50 510,2	50 510,2	-
ЦСР 01 А 00 00000 Подпрограмма "Охрана здоровья матери и ребенка" ЦСР 01 А 01 00000 «Основное мероприятие "Создание системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка"»	8 104,7	8 104,7	-
ЦСР 01 А 01 81900 «Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка у беременных женщин»	5 404,7	5 404,7	-
ЦСР 01 А 01 81910 «Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение неонатального скрининга на 5 наследственных и врожденных заболеваний в части исследований и консультаций, осуществляемых медико-генетическими центрами (консультациями), а также медико-генетических исследований в соответствующих структурных подразделениях медицинских организаций»	2 700,0	2 700,0	-
ЦСР 01 Б 00 00000 Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» ЦСР 01 Б 01 00000 «Основное мероприятие «Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам»»	-	600,0	600,0
ЦСР 01 Б 01 51360 «Осуществление единовременных выплат медицинским работникам»»	-	600,0	600,0
ЦСР 01 В 00 00000 Подпрограмма "Организация выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования" ЦСР 01 В 01 00000 «Основное мероприятие "Обеспечение оказания в полном объеме и на должном уровне качества бесплатной медицинской помощи населению Ивановской области, финансирование оказания которой осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования"»	8 873 208,7	8 873 390,6	181,9
ЦСР 01 В 01 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»»	8 871 917,8	8 871 917,8	-
ЦСР 1 В 01 90230 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области»»	1 290,9	1 472,8	181,9
ЦСР 45 0 00 00000 Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области ЦСР 45 9 00 00000 «Иные непрограммные мероприятия»»	324 594,3	324 594,3	-
ЦСР 45 9 00 02820 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»»	26 076,6	26 076,6	-
ЦСР 45 9 00 90230 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области»»	298 517,7	298 517,7	-

В результате внесенных изменений увеличены расходы по целевой статье 1 В 01 90230 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области» (за счет неналоговых доходов) на сумму 181,9 тыс. руб. Кроме того, вводится целевая статья расходов 01 Б 01 51360 «Осуществление единовременных выплат медицинским работникам», по которой отражены расходы в сумме 600,0 тыс. руб.

7. Учитывая изменения объема дефицита бюджета ТФОМС, законопроектом предлагается изложить приложение 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2017 год» к Закону о бюджете ТФОМС в новой редакции.

Как отмечалось выше, отражение в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2017 год сумм неиспользованных по состоянию на 01.01.2017 остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет, полученных из бюджета ФОМС, потребность в которых подтверждена в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ не соответствует требованиям пункта 3 статьи 232 БК РФ.

Заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Ивановской области О.Н. Алисова