КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год

г. Иваново 14 мая 2015 года

1. Общие положения

На основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункта 5 части 1 статьи 9 и статьи 16 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Ивановской области» и в соответствии с пунктом 4 части 2 раздела I плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2015 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 26.12.2014 № 18/3 , Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее - Контрольно-счетная палата) проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год.

Отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год представлен в Контрольно-счетную палату Правительством Ивановской области 30.03.2015 (письмо Губернатора Ивановской областного от 26.03.2015 № 3811-1-132-15) по форме 0503117 «Отчёт об исполнении бюджета», утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», с соблюдением сроков установленных законами Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» и от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета».

Внешняя проверка проведена в период с 31.03.2015 по 14.05.2015 в соответствии с Программой, утвержденной решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 25.03.2015 № 4/5, и включила в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов доходов и источников

внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за 2014 год (далее – главные администраторы бюджетных средств) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год (далее – годовой отчет или отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год).

Законом Ивановской области от 11.12.2013 № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции от 22.12.2014) (далее – Закон о бюджете) утверждены 44 главных администратора средств областного бюджета, которые в установленные сроки предоставили в Контрольно-счетную палату заверенные копии годовой бюджетной отчетности за 2014 год в составе документов согласно статьи 264.1 БК РФ с учетом пояснений Департамента финансов Ивановской области (письмо от 31.12.2014 № 09-20/2-139 «О предоставлении годовой отчетности главными администраторами бюджетных средств Ивановской области за 2014 год»).

Настоящее заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год подготовлено в соответствии с пунктом 4 статьи 264.4 БК РФ, частью 3 статьи 3 Закона Ивановской области от 14.10.2010 № 114-ОЗ «О порядке осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета», пунктом 5 части 1 статьи 9 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Ивановской области» с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и результатов проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Ивановской области в части использования средств областного бюджета на 2014 год.

2. Общая характеристика исполнения областного бюджета за 2014 год

В Закон Ивановской области от 11.12.2013 № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в течение финансового года было внесено 11 изменений, в результате которых были увеличены основные характеристики бюджета, в том числе:

- доходная часть бюджета на 1 984 675,1 тыс. руб. или на 6,5 процентных пункта (с 30 473 777,4 тыс. руб. до 32 458 452,5 тыс. руб.);
- расходная часть бюджета на 2 544 057,2 тыс. руб. или на 7,7 процентных пункта (с 33 174 032,2 тыс. руб. до 35 718 089,4 тыс. руб.);

➢ дефицит областного бюджета на 559 382,1 тыс. руб. или на 20,7 процентных пункта (с 2 700 254,8 тыс. руб. до 3 259 636,9 тыс. руб.).

Анализ исполнения основных характеристик областного бюджета за 2014 год, утвержденных Законом о бюджете, представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено согласно отчетам главных администраторов средств областного бюджета	Процент исполнения к	
				годовым бюджетным назначениям	показателям уточненной сводной бюджетной росписи на
1	2	3	4	5	6
ДОХОДЫ	32 458 452,5	-	31 123 186,2	95,9 %	-
РАСХОДЫ	35 718 089,4	35 792 093,2	34 402 031,7	96,3 %	96,1 %
ДЕФИЦИТ	3 259 636,9	-	3 278 845,5	100,6%	-

Расхождение бюджетных ассигнований по расходам, утвержденным в сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2014 год по состоянию на 31.12.2014 и Законом о бюджете, в общей сумме 74 003,8 тыс. руб. проанализировано в разделе 5.1. настоящего заключения «Несоответствие уточненной сводной бюджетной росписи расходам, утвержденным Законом о бюджете».

Как показано в таблице выше, согласно отчетам главных администраторов средств областного бюджета:

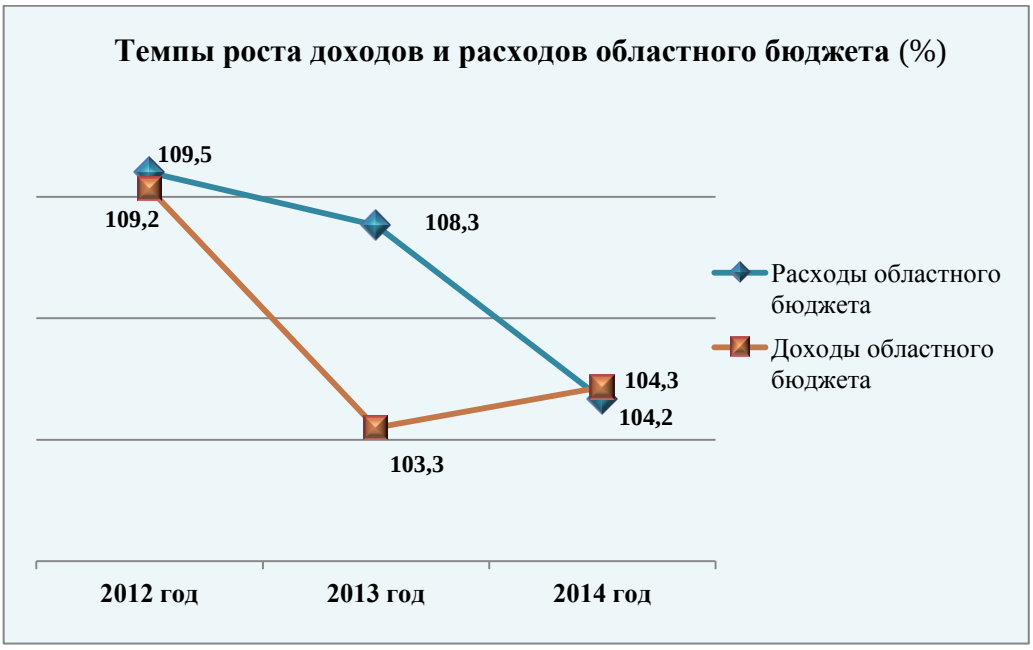
- доходы областного бюджета за 2014 год исполнены в объеме 31 123 186,2 тыс. руб., что ниже бюджетных назначений на сумму 1 335 266,3 тыс. руб. или на 4,1 процентных пункта. В сравнении с уровнем 2013 года объем поступивших доходов областного бюджета увеличился на 1 280 921,2 тыс. руб. Темп роста доходов областного бюджета в 2014 году составил 104,3 %**,** что выше аналогичного показателя 2013 года на 1,0 процентных пункта;

- расходы областного бюджета за 2014 год исполнены в объеме 34 402 031,7 тыс. руб., что ниже бюджетных назначений Закона о бюджете на 1 316 057,7 тыс. руб. или на 3,7 процентных пункта и ниже бюджетных ассигнований, утвержденных на 2014 год сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2014 год и плановый период 2014 и 2015 годов по состоянию на 31.12.2014 (включительно) (далее – уточненная сводная бюджетная роспись), на сумму 1 390 061,5 тыс. руб. или на 3,9 процентных пункта. В сравнении с уровнем 2013 года объем исполненных расходов областного бюджета увеличился на 1 399 936,9 тыс. руб. Темп роста расходов областного бюджета в 2014 году составил 104,2 %, что ниже аналогичного показателя 2013 года на 4,1 процентных пункта;

- источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за 2014 год исполнены в объеме 3 278 845,5 тыс. руб., что на

19 208,6 тыс. руб. или на 0,6 процентных пунктов выше бюджетных назначений. В сравнении с уровнем 2013 года объем исполненных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета увеличился на 119 015,6 тыс. руб. Темп роста дефицита областного бюджета в 2014 году составил 103,8 %, что ниже аналогичного показателя 2013 года на 96,6 процентных пункта (справочно: темп роста дефицита в 2013 году составлял 200,4 %, в 2012 году 115,5 %).

Динамика темпа роста расходов и доходов областного бюджета представлена на диаграмме:

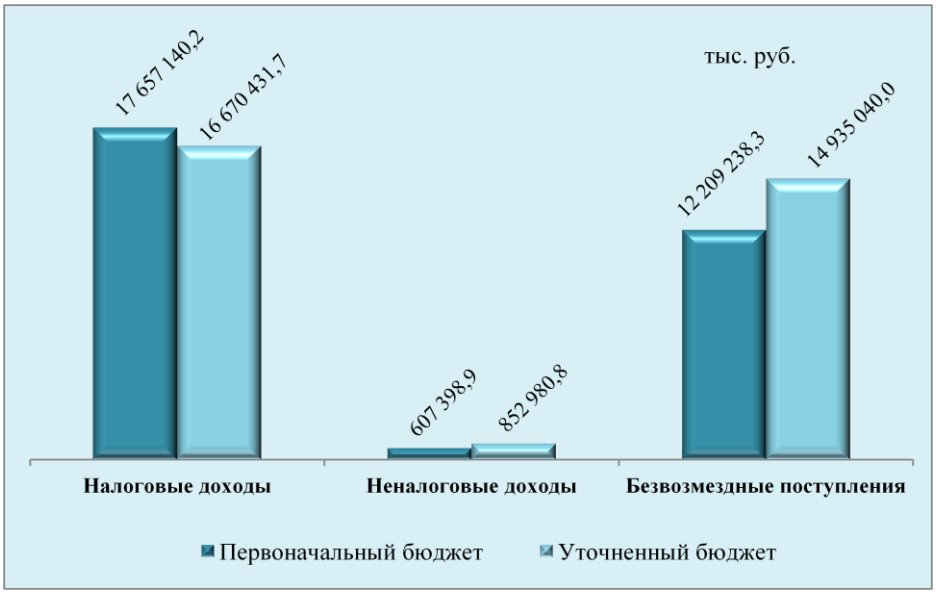


Как видно из диаграммы, в 2012 - 2013 годах наблюдалась динамика, когда темп роста расходов опережал темп роста доходов, причем в 2013 году – существенно, что и повлекло нарастание дефицита областного бюджета. Однако, в 2014 году наблюдается незначительное превышение темпа роста доходов над темпом роста расходов.

3. Исполнение доходной части областного бюджета

В Закон Ивановской области от 11.12.2013 № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в течение финансового года было внесено 11 изменений, в результате которых доходная часть бюджета была увеличена на 1 984 675,1 тыс. руб. или на 6,5 процентных пункта (с 30 473 777,4 тыс. руб. - по первоначальному бюджету до 32 458 452,5 тыс. руб. – по уточненному бюджету).

Анализ изменения доходов областного бюджета за 2014 год, в разрезе групп доходов, приведен на диаграмме:



Как видно из диаграммы, в результате внесенных в течение финансового года изменений в Закон о бюджете произошло снижение налоговых доходов областного бюджета на 986 708,5 тыс. руб. или на 5,6 процентных пункта, вместе с тем увеличились поступления от неналоговых доходов на 245 581,9 тыс. руб. или на 40,4 процентных пункта и безвозмездных поступлений на 2 725 801,7 тыс. руб. или на 22,3 процентных пункта.

В рамках исполнения требований статьи 264.4 БК РФ в ходе внешней проверки годового отчета была осуществлена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2014 год 40-ка главных администраторов доходов областного бюджета.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия показателей раздела «Доходы бюджета» годового отчета данным годовой бюджетной отчетности главных администраторов доходов областного бюджета за 2014 год на основе результатов свода данных 40-ка отчетов об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее - годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (форма 0503127)). Расхождений не установлено. Результаты анализа отражены в приложении № 1 к заключению.

Также, в приложении № 1 к заключению отражены результаты проверки исполнения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о бюджетной отчетности) в части соответствия показателей графы 4

«Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Доходы бюджета» годового отчета и аналогичной графы в разделе «Доходы бюджета» годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (форма 0503127) плановым показателям доходов бюджета, утвержденным Законом о бюджете. Проверкой установлено соблюдение требований Инструкции о бюджетной отчетности.

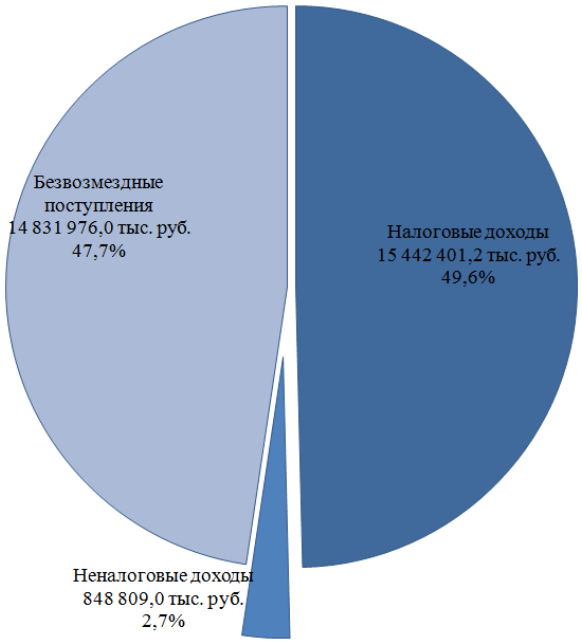
В ходе внешней проверки установлено соответствие объема поступивших в 2014 году в областной бюджет доходов согласно данным отчета УФК по Ивановской области о кассовом исполнении областного бюджета доходам, отраженным в годовом отчете и доходам, отраженным в своде годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (форма 0503127).

Анализ исполнения доходной части областного бюджета за 2014 год и структура поступивших в областной бюджет доходов представлены в приложении № 2 к заключению.

В сравнении с прогнозом поступлений на 2014 год, утвержденным Законом о бюджете, доходная часть областного бюджета исполнена на 95,9 %, в том числе:

- налоговые доходы поступили в объеме меньше, чем запланировано на 1 228 030,5 тыс. руб. или на 7,4 процентных пункта;

- неналоговые доходы поступили в объеме меньше, чем запланировано на 4 171, 8 тыс. руб. или на 0,5 процентных пункта;

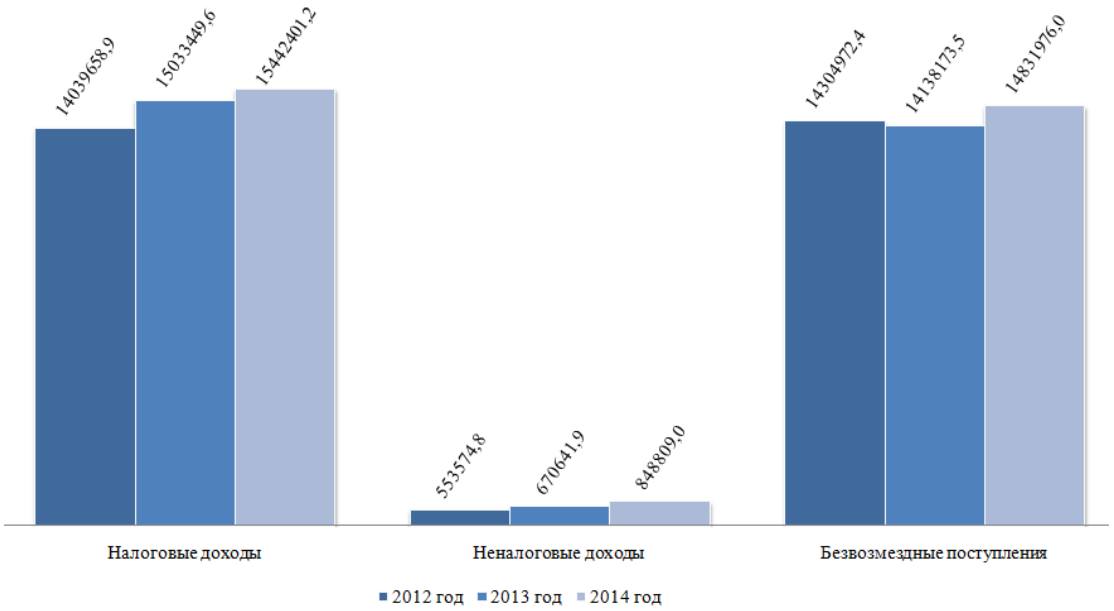


- безвозмездные поступления исполнены ниже прогнозируемых показателей на 103 064,0 тыс. руб. или на 0,7 процентных пункта.

Структура доходной части областного бюджета по показателям исполнения за 2014 год представлена на диаграмме ниже. Как видно из диаграммы, объем доходов, поступивших в областной бюджет в 2014 году главным образом сформировали налоговые доходы и безвозмездные поступления.

Сравнительный анализ укрупненных показателей исполнения доходной части областного бюджета за последние три года свидетельствует о стабильном росте из года в год налоговых и неналоговых доходов.

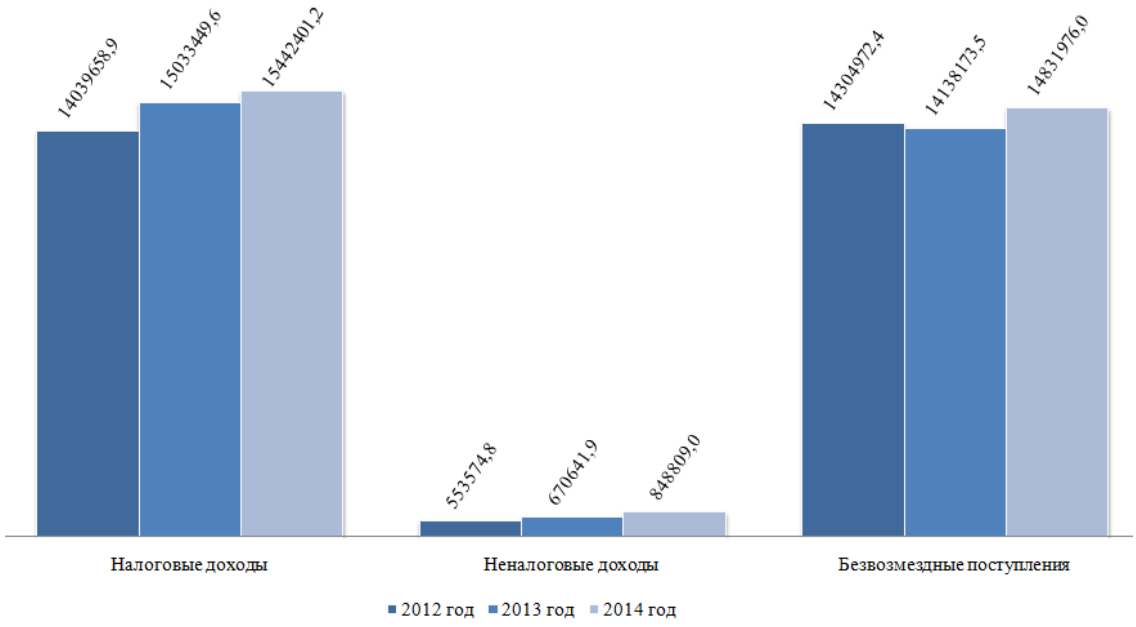
(тыс. руб.)



На диаграмме видно, что безвозмездные поступления за отчетный период выше уровня 2013 года (объем поступлений увеличился на 4,9 процентных пункта) и уровня 2012 года (объем поступлений увеличился на 3,7 процентных пункта).

Динамика показателей доли налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме поступивших доходов в 2012-2014 годах, представленная на диаграмме ниже, свидетельствует о несущественных структурных изменениях исполненных доходов за истекшие 3 года.

(тыс. руб.)



Как видно на диаграмме, в 2012-2014 годах наиболее объемным источником доходов областного бюджета являлись налоговые доходы. Однако их уровень незначительно отличается от уровня безвозмездных

поступлений, что безусловно влияет на степень зависимости регионального бюджета от средств федерального бюджета. Кроме того, удельный вес безвозмездных поступлений в бюджетах 2012 – 2014 годов нестабилен, наблюдаемое снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме исполненных доходов в 2013 году в сравнении с 2012 годом сменилось ростом этого показателя в 2014 году.

Удельный вес неналоговых доходов в их общем объеме стабильно растет на протяжении рассматриваемых 3-х лет, тогда как размер их доли весьма несущественен.

Необходимо отметить, что Законом о бюджете не утверждены объемы доходов на 2014 год по следующим доходным источникам:

(тыс. руб.)

Наименование	**Код классификации доходов бюджетов Российской Федерации**	**Исполнено, согласно отчетам об исполнении бюджета главных администраторов**
1	**2**	**3**
Акцизы на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, производимые на территории РФ	182 1 03 02090 01 0000 110	0,08
Налог на покупку иностранных денежных знаков и платежных документов, выраженных в иностранной валюте	182 1 09 05040 01 0000 110	0,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов РФ	008 1 16 33020 02 0000 140	25,8
Невыясненные поступления	000 1 17 01000 00 0000 180	298,8
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	004 1 17 01020 02 0000 180	-5,1
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	013 1 17 01020 02 0000 180	232,0
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	034 1 17 01020 02 0000 180	-0,01
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	012 1 17 01020 02 0000 180	4,9
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	014 1 17 01020 02 0000 180	34,7
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	005 1 17 01020 02 0000 180	1,8
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	008 1 17 01020 02 0000 180	67,0
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	023 1 17 01020 02 0000 180	-36,6
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	014 2 02 02077 02 0000 151	68 944,5
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2014 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи и проведением профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям	005 2 02 04087 02 0000 151	5 059,0
Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов субъектов	023 2 07 02020 02 0000 180	305,0
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов,	037 2 18 02060 02 0000 151	26,4

Наименование	Код классификации доходов бюджетов Российской Федерации	Исполнено, согласно отчетам об исполнении бюджета главных администраторов
1	2	3
имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов		
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	014 2 18 02030 02 0000 180	55,9
ИТОГО		**74 715,5**

Согласно годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (форма 0503127) и отчету УФК по Ивановской области о кассовом исполнении областного бюджета общий объем поступлений по указанным кодам бюджетной классификации доходов в отчётном году составил **74 715,5** тыс. руб. или 0,2 % от суммы исполненных доходов. **Отсутствие указанных доходных источников в Законе о бюджете противоречит принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленному статьей 32 БК РФ, так как все доходы в обязательном порядке и в полном объеме должны отражаться в соответствующих бюджетах.**

3.1. Налоговые доходы областного бюджета

Данные о поступлении налоговых источников областного бюджета 2014 года, анализ их исполнения по отношению к годовому прогнозу поступлений, доля, которую они занимают в общем объеме поступивших налоговых доходов областного бюджета и темп их роста (снижения) к 2013 году представлены в приложении № 3 к заключению.

Налоговые доходы в областной бюджет в 2014 году поступили в объеме 15 442 401,1 тыс. руб., что ниже запланированного уровня на 1 228 030,6 тыс. руб. или на 7,4 процентных пункта.

В основном (99,8 %) налоговые доходы, как и в предыдущие годы, исполнены за счет поступлений:

- налога на прибыль организаций – 18,3 % от суммы поступлений налоговых доходов;

- налога на доходы физических лиц – 38,6 %;

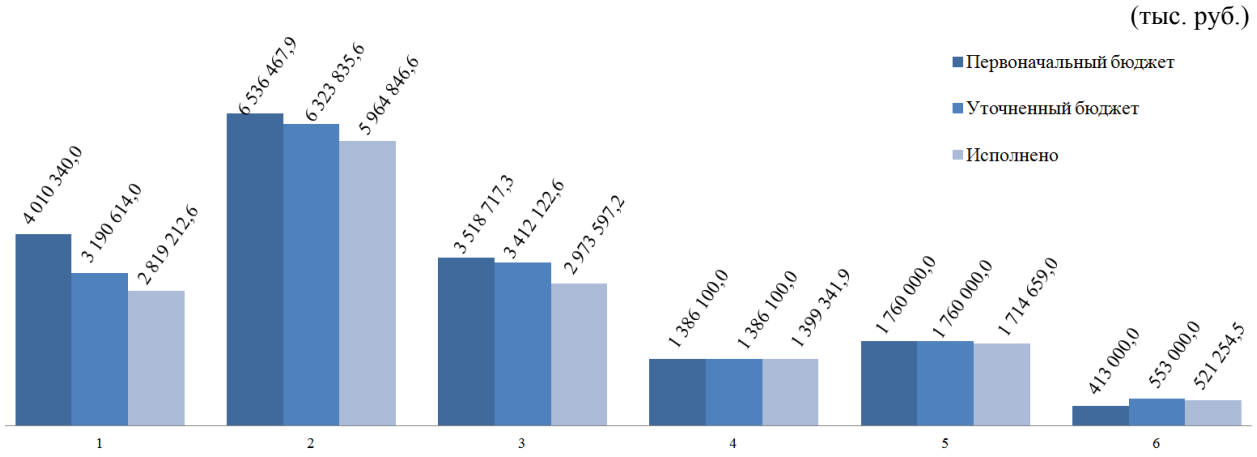
- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ – 19,3 %;

- налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 9,1 %;

- налога на имущество организаций – 11,1 %;

- транспортного налога – 3,4 %.

Соотношение прогнозных и фактических показателей шести рассматриваемых источников налоговых доходов в отчетном году наглядно демонстрирует следующая диаграмма:



1. Налог на прибыль организаций
2. Налог на доходы физических лиц
3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации
4. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения
5. Налог на имущество организаций
6. Транспортный налог

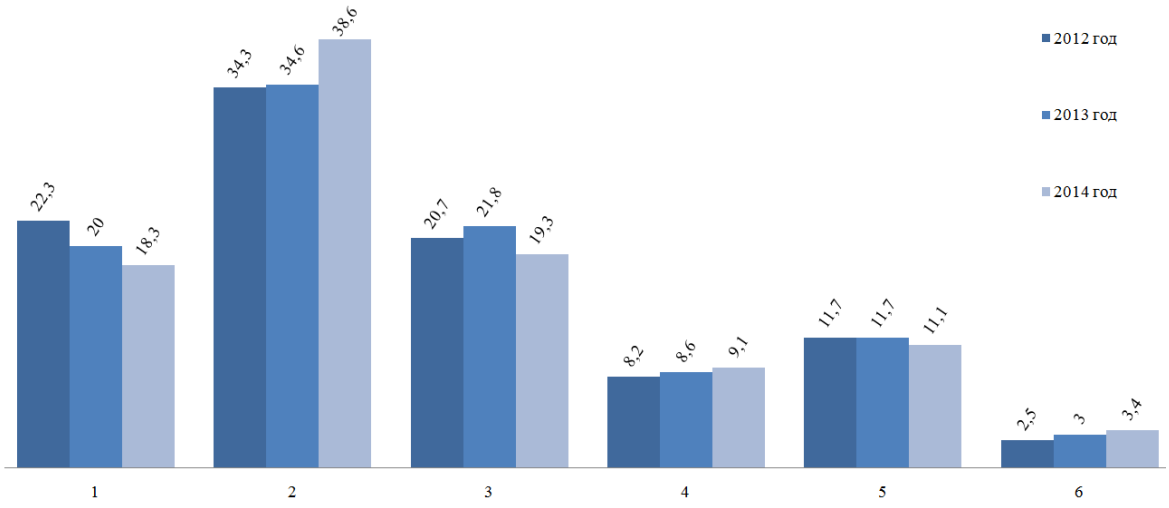
В течение 2014 года прогноз годовых поступлений корректировался по 4-м из 6-ти основных налоговых источников (по налогу на прибыль организаций, по налогу на доходы физических лиц, по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, по транспортному налогу). Причем показатель поступлений транспортного налога был скорректирован в сторону увеличения (33,9%). Показатели поступлений по налогу на прибыль организаций, по налогу на доходы физических лиц и акцизам по подакцизным товарам были сокращены на 20,4%, 3,3%, 3,0% соотвественно.

Как видно на диаграмме, из рассматриваемых 6-ти налоговых источниковтолько только один – налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогооблажения – исполнен с превышением годового прогнозго значения на 1% (дополнительно поступило 13 241,9 тыс.руб.).

Доходы по налогу на прибыль, налогу на доходы физических лиц и акцизы по подакцизным товарам поступили в 2014 году значительно ниже годового прогнозного уровня, даже не смотря на сокращение прогноза поступлений в течение года. Недопоступление по указанным налогам составило 371401,4 тыс. руб., 358989,0 тыс. руб., 438525,4 тыс. руб. соответственно.

Динамика доли 6-ти рассматриваемых источников в общей сумме исполненных налоговых доходов областного бюджета на протяжении трех последних лет представлена на диаграмме:

(%)

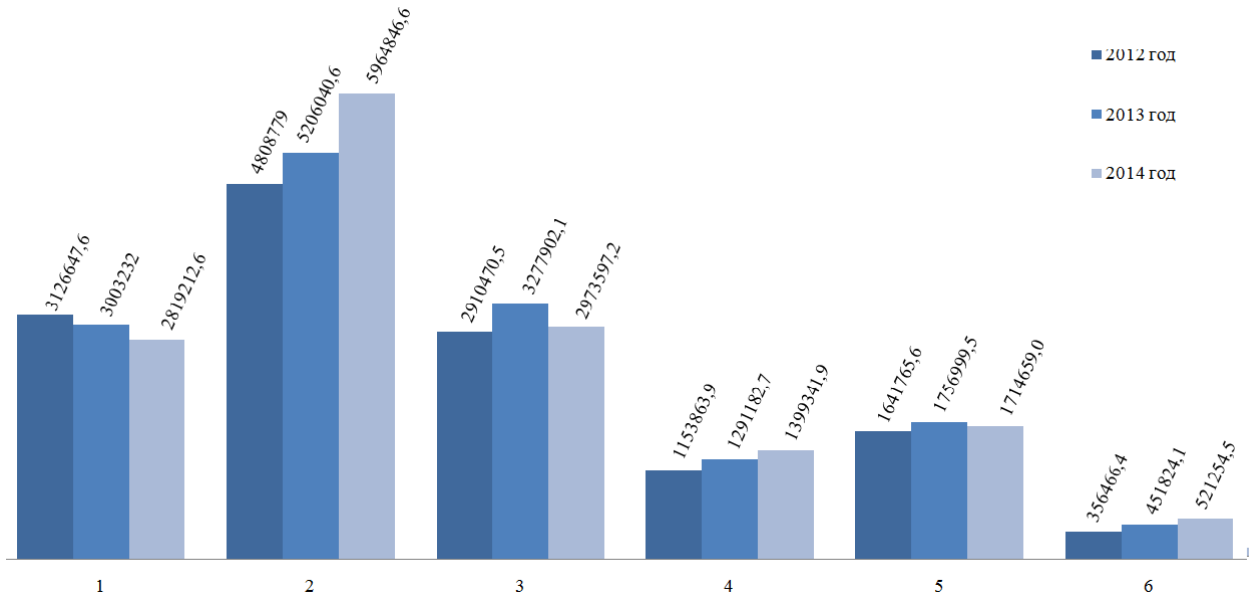


1. Налог на прибыль организаций
2. Налог на доходы физических лиц
3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации
4. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения
5. Налог на имущество организаций
6. Транспортный налог

Как видно из диаграммы, в 2014 году по 4-м налоговым источникам из 6-ти сохраняется тенденция структурных изменений предыдущих двух лет: в общей сумме налоговых доходов областного бюджета неизменно растет доля налога на доходы физических лиц, налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, транспортного налога, тогда как доля налога на прибыль организаций неуклонно снижается.

Динамика поступлений в областной бюджет по каждому из шести рассматриваемых доходных источников за последние 3 года отражена на диаграмме.

(тыс. руб.)



1. Налог на прибыль организаций
2. Налог на доходы физических лиц
3. Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации
4. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения
5. Налог на имущество организаций
6. Транспортный налог

По 3-м из 6-ти приведенных на диаграмме налоговых источников (налогу на доходы физических лиц, налогу взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, транспортному налогу) наблюдается тенденция роста поступлений, начиная с 2012 года.

Поступления налога на прибыль организаций, акцизов по подакцизным товарам и налога на имущество организаций в 2014 году ниже уровня 2013 года, причем по налогу на прибыль организаций тенденция сокращения поступлений сохраняется с 2012 года.

Налог на доходы физических лиц в отчетном году продолжает оставаться самым весомым источником не только налоговых поступлений (38,6 %), но и доходов областного бюджета в целом, доля налога в общей сумме поступлений в областной бюджет увеличилась на 1,8 процентных пункта и составила 19,2 % против 17,4 % за 2013 год. Налог на доходы физических лиц поступил в областной бюджет в 2014 году на 358 989,0 тыс. руб. или 5,7 процентных пункта ниже прогнозируемого объема.

Согласно информации Территориального органа Федеральной государственной статистики по Ивановской области (далее – Ивановостат) по состоянию на 1 января 2015 года четыре организации (виды экономической деятельности «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях» и «Обрабатывающие производства») представили сведения о просроченной задолженности по заработной плате. Задолженность образовалась из-за отсутствия собственных средств и составила 32,8 млн. рублей.

Вместе с тем, в сравнении с 2013 годом поступления от налога на доходы физических лиц в абсолютной сумме увеличились на 758 806,04 тыс. руб. или на 14,6 %, что выше темпа роста данного показателя в 2012 году (8,3%).

На рост объема платежей налога на доходы физических лиц оказало влияние увеличение темпов роста фонда начисленной заработной платы в Ивановской области до 107,8 % (по данным Территориального органа статистики по Ивановской области). Вместе с тем, согласно данным УФНС России по Ивановской области, отрицательно на поступление НДФЛ повлияли:

- рост суммы возвратов налога физическим лицам по имущественным и социальным вычетам по сравнению с 2013 годом на 24,8% или на 103 млн. рублей.

- снижение поступлений НДФЛ с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 НК РФ на 37 млн. рублей за счет снижения налоговой базы за 2013 год;

- снижение поступлений НДФЛ с доходов физических лиц, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 НК РФ на 6,5 млн. рублей;

- снижение поступлений в связи с передачей налогоплательщиков на учет в другие регионы на 27,4 млн. рублей);

- снижение поступлений в связи с подачей в 2014 году заявлений в суд об инициировании процедуры банкротства по ряду налогоплательщиков;

- наличие задолженности по выплате заработной платы по состоянию на 1 января 2015 года (по данным Ивановостата) в сумме 32,8 млн. рублей;

По данным Комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции к концу декабря 2014 года в органах государственной службы занятости населения состояло на учете 6,4 тыс. не занятых трудовой деятельностью граждан, из них 5,7 тыс. человек имели статус безработного (справочно: те же показатели к концу декабря 2013 года составляли соответственно 6,6 тыс. человек, 5,9 тыс. человек).

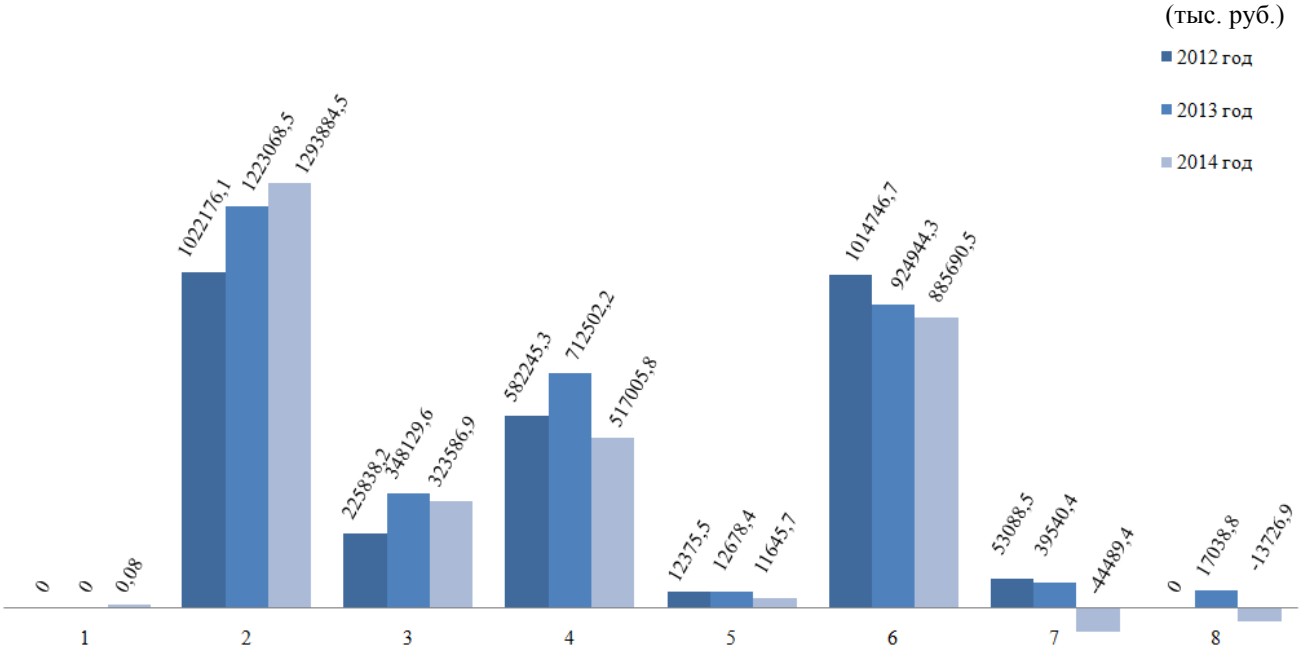
В течение года уровень регистрируемой безработицы не превысил 1,0% и фиксировался ниже среднероссийского показателя.

Количество вакансий, заявленных работодателями в банк данных службы занятости, в два-три раза превышало численность соискателей работы. 17,2 тыс. безработных перешли в категорию занятых.

Вторым налоговым источником по объему поступлений в областной бюджет являются акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, доходы по которым в отчетном периоде составили 2 973 597,2 тыс. руб. Первоначальный прогноз поступления по данному доходному источнику в течение отчетного года снижен с 3 518 717,3 тыс. руб. до 3 412 122,6 тыс. руб. (на 3,0 процентных пункта). Фактическое поступление доходов по акцизам ниже прогнозного значения на 438 525,4 тыс. руб. или на 12,9 процентных пункта.

Темп роста акцизов по сводной группе подакцизных товаров сложился на уровне 90,7 % к 2013 году и 102,2 % к 2012 году.

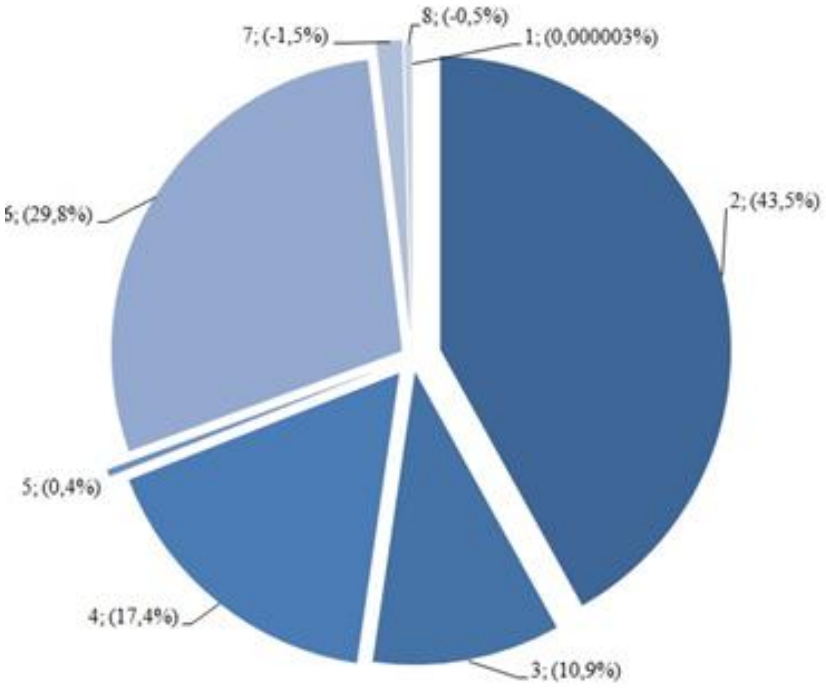
Нижеприведенная диаграмма наглядно характеризует динамику поступления акцизов за 2012-2014 годы в разрезе их видов. Поступления 2014 года только по одному из рассматриваемых семи видов акцизных платежей (не считая акцизы на вина) превысили уровень предшествующего года: акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации, поступили на 5,8 процентных пункта выше предыдущего года.



1. Акцизы на вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки, изготавливаемые без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы на вина)
2. Акцизы на пиво, производимое на территории Российской Федерации (далее – акцизы на пиво)
3. Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации (далее – акцизы на алкогольную продукцию)
4. Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее - доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо)
5. Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее - доходы от уплаты акцизов на моторные масла)
6. Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее - доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин)
7. Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (далее - доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин)

8. Возврат сумм доходов от уплаты акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, производимое на территории Российской Федерации, за счет доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (далее - возврат сумм доходов от уплаты акцизов на топливо печное бытовое)

На диаграмме показана структура поступления акцизов в 2014 году.



Отметим, что в отличие от 2012-2013 годов в 2014 году в составе акцизов присутствуют поступления от акцизов на вина в сумме 0,08 тыс. руб.

В отчетном году, как и в предыдущие два года, основной объем поступлений по акцизам (90,7 %) сложился за счет акцизов на пиво, доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо и доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин.

Анализ исполнения акцизов по отношению к годовым прогнозным показателям, темпы их роста (снижения) в 2014 году представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете	Поступило	Отклонение	Процент исполнения	Темп роста к показателю за 2013 год, %
1	2	3	4	5	6
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	**3 412 122,6**	**2 973 597,2**	**-438 525,4**	**87,1**	**90,7**
Акцизы на вина	0,0	0,08	0,08	-	в 2013 году источник отсутствовал
Акцизы на пиво	1 420 000,0	1 293 884,5	-126 115,5	91,1	105,8
Акцизы на алкогольную продукцию	300 000,0	323 586,9	23 586,9	107,9	93,0
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо	657 117,8	517 005,8	-140 112,0	78,7	72,6
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла	13 927,9	11 645,7	-2 282,2	83,6	91,9
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин	975 528,5	885 690,6	-89 838,0	90,8	95,8
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин	62 548,4	-44 489,5	-107 037,9	-71,1	-112,5
Возврат сумм доходов от уплаты акцизов на топливо печное бытовое	-17 000,0	-13 726,9	3 273,1	80,7	в 2013 году источник отсутствовал

Из таблицы видно, что недопоступление в областной бюджет доходов по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ, в сумме 438 525,4 тыс. руб. обусловлено, неоправдавшимся прогнозом поступлений акцизов на пиво и доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо (первого и третьего по объему источников всех акцизных поступлений). Кроме того, при прогнозе поступления доходов от уплаты акцизов на прямогонный бензин в сумме 62 548,4 тыс. руб. исполнение по году составило «-44 489,4 тыс. руб.», что привело к недопоступлению в областной бюджет еще 107 037,9 тыс. руб. Так же, Законом о бюджете предусмотрен возврат сумм акцизов на топливо печное бытовое (план исполнен на 80,7 %).

Только один из 8-ми источников акцизов: акцизы на алкогольную продукцию в 2014 году поступил с превышением годовых плановых объемов на 7,9 процентных пункта. Департамент финансов Ивановской области в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в качестве причин увеличения поступлений по данному доходу указывает рост объемов производства и реализации алкогольной продукции в 2014 году в сравнении с запланированными объемами. Вместе с тем, снижение поступления доходов на 24 542,7 тыс. руб. или на 7%, в сравнении с 2013 годом связано со снижением начислений по декларациям текущего года у основного налогоплательщика, в основном, за счет сокращения в 2014 году объемов производства алкогольной продукции торговых марок сторонних организаций.

Согласно статье 2 Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в 2014 году объем доходов от уплаты акцизов:

- на автомобильный и прямогонный бензин,
- на дизельное топливо,
- на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей,

направляются в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных законами субъектов Российской Федерации дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты. Норматив распределения доходов в бюджет Ивановской области установлен на уровне 2013 года и составляет 0,5719.

Несмотря на это, как видно из нижеприведенной таблицы, в отчетном году по 4-м из 5-и доходов от уплаты акцизов наблюдается снижение поступлений по сравнению с 2013 годом:

Наименование показателя	Темп роста в 2014 году к 2013 году	Темп роста в 2013 году к 2012 году	Темп роста в 2012 году к 2011 году
1	2	3	4
Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию	93,0	154,2	487,8
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо	72,6	122,4	171,0
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей	91,9	102,4	132,6
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин	95,8	91,2	138,7
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин	-	74,5	153,1

Примерно пятую часть налоговых доходов областного бюджета (18,3 %) сформировали поступления по налогу на прибыль организаций. В 2014 году сумма поступлений в бюджет составила 2 819 212,6 тыс. руб., что ниже плановых назначений на 11,6 процентных пункта, недоисполнение составило 371 401,4 тыс. руб. Поступления оказались ниже, чем в 2013 году на 184 019,4 тыс. руб. или на 6,1 процентных пункта.

По данным УФНС России по Ивановской области на поступление налога на прибыль оказали влияние следующие факторы:

- снижение поступлений налога на прибыль организаций в бюджет Ивановской области от структурных подразделений организаций - крупнейших налогоплательщиков, зарегистрированных на территориях других субъектов Российской Федерации, по сравнению с 2013 годом на 77,6 млн. руб. или на 5%;

- возврат переплат по налогу на прибыль, зачисляемому в консолидированный бюджет Ивановской области, по заявлениям налогоплательщиков в сумме свыше 97 млн. руб.

Согласно данным Ивановостата за январь-декабрь 2014 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) составил «-1 382,9» млн. руб. справочно: аналогичный показатель 2013 года составил 1 409,8 млн руб.).

Сумма прибыли организаций - плательщиков указанного налога за январь-декабрь отчетного года увеличилась в сравнении с аналогичным периодом 2013 года (4 240,1 млн. руб.) на 4,0 процентных пункта и составила 4 409,0 млн руб.

Соотношение прибыльных и убыточных организаций в процентах к общему числу организаций Ивановской области в январе – декабре 2014 года составило 69,5 % к 30,5 %. Данное соотношение ухудшилось в сравнении с аналогичным периодом 2013 года (справочно: 71,1 % к 28,9 %) и по состоянию на 1 января 2014 года число убыточных организаций по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилось на 1,6 %, убыток увеличился на 30,5 %.

По данным Ивановостата сумма убытков за январь-декабрь 2014 года составила 5791,9 млн руб., что на 157,5 процентных пункта выше значения аналогичного периода предшествующего года (2249,2 млн руб.).

Основными видами деятельности, обеспечившими поступление в бюджет налога на прибыль в области за 2014 год, являются: оптовая и розничная торговля (32,2%), обрабатывающие производства (17,7%), финансовая деятельность (16,2%), транспорт и связь (14,1%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (7,7%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (7,1%).

В отношении налога на имущество организаций наблюдается изменение вектора динамики: рост объема налоговых поступлений в 2013 году по сравнению с 2012 годом (на 7,0 процентных пункта) сменился снижением поступлений данного налогового источника в 2014 году (на 2,4 процентных пункта). По данному источнику в 2014 году недополучено 45 341,0 тыс. рублей. По информации УФНС России по Ивановской области поступление налога снижено в основном, за счет произведенных возвратов по уточненным налоговым декларациям за прошлые налоговые периоды в связи с уточнением стоимости льготируемого имущества организациями энерго отрасли.

Доходы от транспортного налога в отчётном году поступили в областной бюджет ниже прогнозного значения на 31 745,5 тыс. руб. (или на 5,7 процентных пункта), но выше аналогичного показателя предшествующего года на 69 430,4 тыс. руб. (или на 15,4 процентных пункта). Согласно пояснениям главного администратора доходов УФНС России по Ивановской области, указанным в форме бюджетной отчётности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» фактическое поступление доходов от транспортного налога с организаций ниже запланированного значения связано с ростом задолженности по налогу. Прирост по сравнению с 2013 годом по данным УФНС России по Ивановской области связано, в основном, с ростом налоговой базы и увеличением поступлений авансовых платежей от юридических лиц.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в 2014 году в областной бюджет в сумме 1 399 341,9 тыс. руб., сверх планируемого объема на 13 241,9 тыс. руб. или на 101 %. В отношении данного налогового источника в отчетном году имеет место не только сохранение положительной динамики объемов его поступлений в сравнении с предшествующим периодом (темп роста в 2014 году к 2013 году – 108,4 %, в 2013 году к 2012 году –

111,9 %), но и рост его доли в общем объеме налоговых доходов областного бюджета из года в год (с 8,2 % в 2012 году до 9,1 % в 2014 году).

Согласно пояснениям УФНС России по Ивановской области увеличение поступлений по налогу, взимаемому с применением упрощенной системы налогообложения произошло за счет роста налоговой базы и увеличения поступлений авансовых платежей в 2014 году.

Дополнительные поступления в доход областного бюджета могли быть обеспечены в результате принятия более действенных мер по погашению имеющейся задолженности и недоимки по налогам и сборам.

Сохраняется высокий уровень задолженности организаций как в целом в бюджетную систему РФ, так и перед областным бюджетом. На основании данных отчета по форме 4-НМ по состоянию на 01.01.2015, представленного УФНС России по Ивановской области, задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации составила 4 530 741,0 тыс. руб. (из нее возможная к взысканию 4 506 205 тыс. руб. или 99,5 %), в том числе:

Сумма задолженности по платежам в бюджет по состоянию на 01.01.2015 года составила тыс. руб., в том числе:

- по федеральным налогам – 3 290 980,0 тыс. руб. (72,6 % к общей сумме задолженности),

- по региональным налогам – 673 016,0 тыс. руб. (14,9 % к общей сумме задолженности),

- по местным налогам – 405 336,0 тыс. руб. (8,9 % к общей сумме задолженности),

- по налогам со специальным налоговым режимом – 161 409,0 тыс. руб. (3,6 % к общей сумме задолженности).

По сравнению с 2013 годом объем задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему РФ в целом увеличился на 216 404,0 тыс. руб. или на 5 процентных пункта, в том числе за счет:

- сокращения по федеральным налогам и сборам - на 39 100,0 тыс. руб. или на 1,2 процентных пункта;

- увеличения по региональным налогам и сборам – на 150 895,0 тыс. руб. или на 28,9 процентных пункта;

- увеличения по местным налогам и сборам – на 77 377,0 тыс. руб. или на 23,6 процентных пункта;

- увеличения по налогам со специальным налоговым режимом – на 27 232,0 тыс. руб. или на 20,3 процентных пункта.

Размер недоимки в разрезе налогов и сборов, формирующих консолидированный и областной бюджеты Ивановской области, по

состоянию на 01.01.2015 и анализ ее изменения в течение отчетного года представлен в таблице:

№ п\п	Наименование показателя	Консолидированный бюджет		Изменение за 2014 год	Областной бюджет		Изменение за 2014 год
		Размер недоимки на 01.01.2014	Размер недоимки на 01.01.2015		Размер недоимки на 01.01.2014	Размер недоимки на 01.01.2015	
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Налог на прибыль организаций	156 947,0	162 275,0	+5 328,0	156 947,0	162 275,0	+5 328,0
2.	Налог на доходы физических лиц	137 916,0	142 278,0	+4 362,0	82 749,6	92 480,7	+9 731,1
3.	Акцизы на пиво	0,0	66,0	+66,0	0,0	66,0	+66,0
4.	Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), производимую на территории Российской Федерации	15 526,0	-	- 15 526,0	15 526,0	-	-15 526,0
Налоги на совокупный доход, в том числе:							
5.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	49 065,7	69 906,3	+20 840,6	49 065,7	69 906,3	+20 840,6
6.	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	132,0	247,0	+115,0	-	-	-
7.	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	31 649,0	41 656,1	+10 007,1	-	-	-
8.	Единый сельскохозяйственный налог	328,0	262,0	-66,0	-	-	-
9.	Единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 01.01.2011г.)	540,0	416,0	-124,0	180,0	124,8	-55,2
Налоги на имущество, в том числе:							
10.	Налог на имущество организаций	115 062,0	136 665,0	+21 603,0	115 062,0	136 665,0	+21 603,0
11.	Налог на имущество физических лиц	43 882,0	56 067,0	+12 185,0	-	-	-
12.	Транспортный налог	201 123,0	281 674,0	+80 551,0	201 123,0	281 674,0	+80 551,0
13.	Земельный налог	104 480,0	150 385,0	+45 905,0	-	-	-
14.	Налог на игорный бизнес	4 096,0	4 294,0	+198,0	4 096,0	4 294,0	+198,0
15.	Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых	2 655,0	1 081,0	-1 574,00	-	-	-
16.	Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам, в том числе:						
16.1	Налог на пользователей автомобильных дорог	2 050,0	1 479,0	-571,0	2 050,0	1 479,0	-571,0
16.2	Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года)	3 165,0	2 872,0	-293,0	-	-	-
16.3	Налог на имущество предприятий	3 603,0	2 445,0	-1 158,0	1 801,5	1 222,5	-579,0
16.4	Налог с продаж	2 342,0	2 085,0	-257,0	936,8	834,0	-102,8
16.5	Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения	19,6	21,6	+2,0	19,6	21,6	+2,0
ВСЕГО:		**874 581,3**	**1 056 175,0**	**181 593,7**	**629 557,2**	**751 042,9**	**121 485,7**

Как видно из таблицы, размер недоимки по налогам и сборам, формирующим доходы областного бюджета по состоянию на 01.01.2015 составил 751 042,9 тыс. руб. и за отчетный год вырос на 19,3 процентных пункта.

3.2. Неналоговые доходы областного бюджета

Информация об абсолютных и относительных показателях исполнения неналоговых доходов областного бюджета за 2014 год в разрезе источников, о динамике показателей к уровню предшествующего года, а также структуре неналоговых доходов представлены в приложении № 4 к заключению.

Неналоговые доходы в областной бюджет в 2014 году поступили в сумме 848 809,0 тыс. руб., что составляет 2,7 % от общего объёма доходов. Уровень годового объёма поступлений в отчётном году сложился выше уровня 2013 года на 178 167,2 тыс. руб. или на 26,6 процентных пункта. Основной прирост получен за счет поступлений денежных взысканий (штрафов) на 155 642,6 тыс. руб., в том числе денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения в сумме 197 480,4 тыс. руб.

По сравнению с годовым прогнозом неналоговые доходы поступили ниже на 4 171,8 тыс. руб. или на 0,5 процентных пункта, что связано:

1) с недопоступлением в областной бюджет пяти из семи источников формирующих неналоговые доходы на общую сумму 16 291,2 тыс. руб., в том числе:

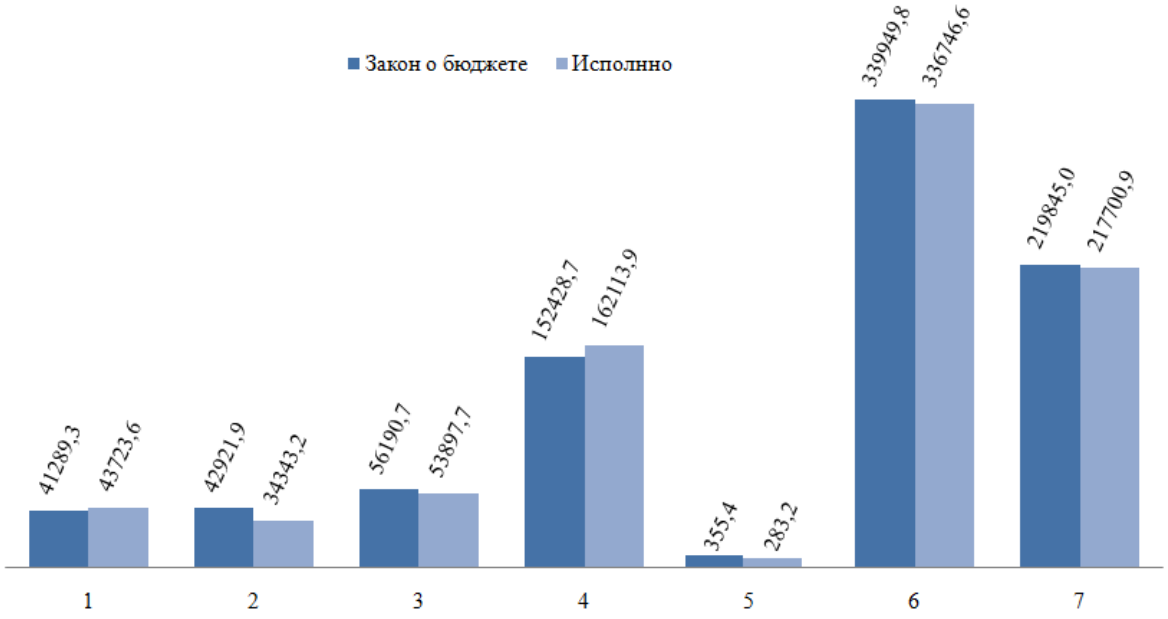
- по платежам при пользовании природными ресурсами (- 8 578,7 тыс. руб.);
- по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (- 2 293,0 тыс. руб.);
- по административным платежам и сборам (- 72,3 тыс. руб.);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба (- 3 203,2 тыс. руб.);
- по прочим неналоговым доходам (- 2 144,2 тыс. руб.)

2) с поступлением сверх плановых объемов в общей сумме 12 119,5 тыс. руб.:

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (+ 2 434,3 тыс. руб.);
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов (+ 9 685,2 тыс. руб.).

Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета в 2014 году представлен на диаграмме:

(тыс. руб.)



1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
2. Платежи при пользовании природными ресурсами
3. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства
4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
5. Административные платежи и сборы
6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба
7. Прочие неналоговые доходы

Как видно из диаграммы, приведенной ниже, основной объем (84,4%) неналоговых поступлений в отчетном году сформировали: штрафы, санкции, возмещение ущерба (39,7 %), прочие неналоговые доходы (25,6 %), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (19,1 %).



Источник «Штрафы, санкции, возмещение ущерба», являясь первым в структуре неналоговых доходов, как по объему поступлений (336 746,6 тыс. руб.), так и по доле в общей сумме неналоговых доходов (39,7 %), оказался недоисполненным на сумму 3 203,2 тыс. руб. от годовых прогнозных назначений или 0,9 процентных пункта по причине неисполнения прогноза по поступлению сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров: при плане поступления на сумму 800,0 тыс. руб. исполнение составило «-8 011,7» тыс. руб. Согласно пояснению главного администратора указанного источника «в 2014 году осуществлен возврат штрафных санкций подрядчику по решению Арбитражного суда Ивановской области, удержанных и перечисленных в бюджет в 2013 году».

Вместе с тем следует отметить, что незапланированное возмещение из областного бюджета было максимально перекрыто дополнительным поступлением по другим статьям неналоговых доходов, формирующих источник «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»:

- «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, налагаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации», плановый показатель по которым превышен в 6,4 раза или на 268,5 тыс. руб. (в бюджет поступило 318,5 тыс. руб. при прогнозе 50,0 тыс. руб.). Согласно пояснениям главного администратора доходов Региональной службы по тарифам Ивановской области, указанным в форме бюджетной отчётности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» превышение фактически поступивших доходов над запланированными связано с тем, что вынесено постановлений об административных нарушениях, больше чем планировалось. Изменения в бюджет Региональной службой по тарифам Ивановской области не направлялись;

- «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение бюджетного законодательства (в части бюджетов субъектов Российской Федерации)», плановый показатель по которым превышен в 1,1 раза или на 8,0 тыс. руб. (в бюджет поступило 152,3 тыс. руб. при прогнозе 144,3 тыс. руб.). Согласно пояснениям главного администратора доходов Служба государственного финансового контроля Ивановской области, указанным в форме бюджетной отчётности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» превышение фактически поступивших доходов над запланированными связано с

начислением штрафных санкций за нарушение бюджетного законодательства по результатам проверок;

- «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации», которые исполнены сверх плана в 1,1 раза или на 0,5 тыс. руб. (в бюджет поступило 105,4 тыс. руб. при плане 104,9 тыс. руб.). Сумма перевыполнения сложилась по главному администратору доходов Комитету Ивановской области по природопользованию;

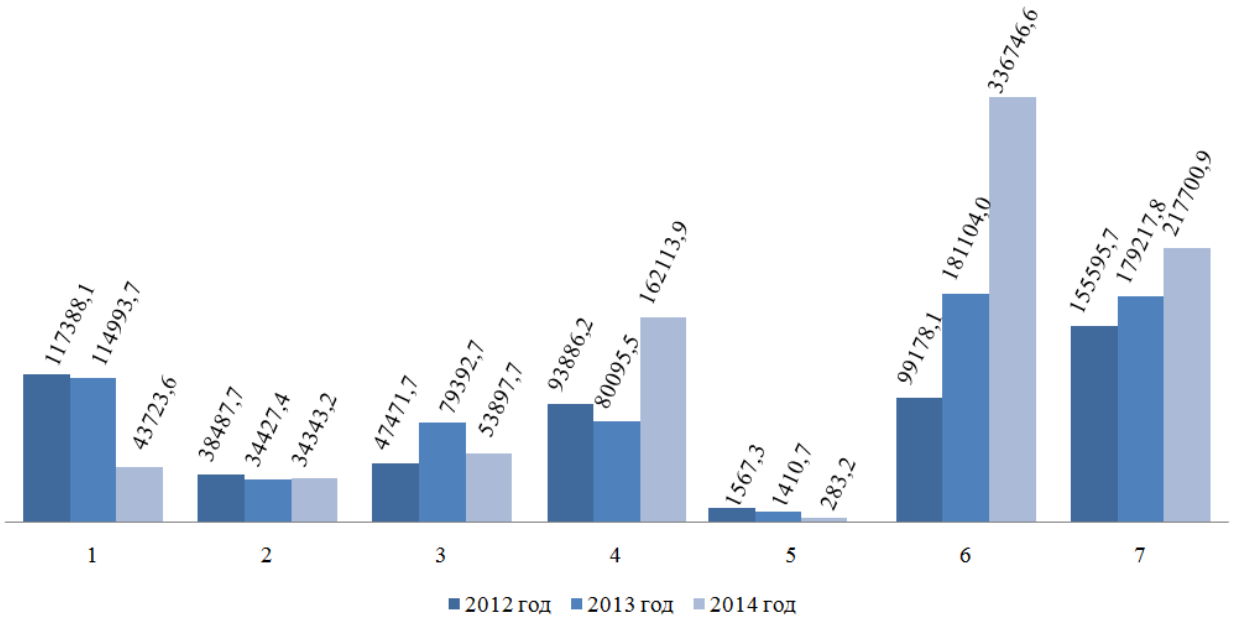
- «Денежные взыскания (штрафы) за правонарушения в области дорожного движения», плановый показатель по которым превышен в 1,0 раза или на 4 119,5 тыс. руб. (в бюджет поступило 329 273,9 тыс. руб. при прогнозе 325 154,4 тыс. руб.). Основная часть указанной суммы перевыполнения сложилась по главному администратору доходов Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области. Согласно годовой бюджетной отчётности данного главного администратора (форма 0503164) дополнительные средства поступили по результатам начисленных штрафных санкций по фактически выявленным правонарушениям;

- «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъектов Российской Федерации», плановый показатель по которым превышен в 1,1 раза или на 15,2 тыс. руб. (в бюджет поступило 248,5 тыс. руб. при прогнозе 233,3 тыс. руб.). Причиной послужил незапланированный в областном бюджете доход по главному администратору доходов Департаменту образования Ивановской области;

- «Поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации» плановый показатель по которым превышен в 2,5 раза или на 2 979,2 тыс. руб. (в бюджет поступило 4 979,2 тыс. руб. при прогнозе 2 000,0 тыс. руб.). Согласно годовой бюджетной отчётности главного администратора доходов бюджета Департамента дорожного хозяйства Ивановской области (форма 0503164) превышение фактически поступивших доходов над запланированными связано с увеличением фактических обращений организаций и граждан за выдачей специальных

разрешений на движение по автомобильным дорогам транспортных средств осуществляющих перевозку тяжеловесных грузов.

Анализ поступления источников неналоговых доходов областного бюджета в 2014 году в сравнении с 2012 и 2013 годами представлен на диаграмме:



1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
2. Платежи при пользовании природными ресурсами
3. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства
4. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
5. Административные платежи и сборы
6. Штрафы, санкции, возмещение ущерба
7. Прочие неналоговые доходы

Как видно на диаграмме в рассматриваемом трехлетнем периоде наблюдается стабильное сокращение объемов поступлений по 3-м источникам неналоговых доходов: «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности», «Платежи при пользовании природными ресурсами» и «Административные платежи и сборы» и стабильный рост объемов поступлений по источникам «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» и «Прочие неналоговые доходы». Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба в 2014 году увеличились по сравнению с 2012 годом в 3,4 раза.

Третий по объему источник неналоговых доходов (доля составляет 19,1 %) – «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» – поступил в бюджет в объеме 162 113,9 тыс. руб., что на 9 685,2 тыс. руб. или на 6,3 процентных пункта выше годовых бюджетных назначений. В сравнении с 2013 годом объем поступлений вырос более чем в 2 раза. Доля данного неналогового источника в общем объеме неналоговых поступлений

так же выросла в отчетном году на 7,2 процентных пункта к уровню 2013 года.

Существенный рост рассматриваемого источника неналоговых доходов в сравнении с 2013 годом связан с тем, что составляющие основную его часть (65,8 %) доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части реализации основных средств по указанному имуществу, поступили в объеме, превышающем 2013 год в 1,8 раза.

Указанную статью неналоговых доходов «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, в части реализации основных средств по указанному имуществу» формируют доходы от реализации Прогнозного плана приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2014 год, утвержденного распоряжением Правительства Ивановской области от 22.01.2013 № 5-рп.

По информации Департамента управления имуществом Ивановской области (письмо от 21.04.2015 №ДУИ-1021-15) среди них:

- помещение, назначение нежилое, помещение 1020, этаж 1, (общая площадь 344,7 кв.м) по адресу г. Иваново, ул. Громобоя, д. 15 - цена продажи 7 100 000,0 рублей (с учетом НДС);

- помещение, назначение нежилое, литера А, помещение 1004, этаж 1 (общая площадь 241,2) кв.м по адресу г. Иваново, ул. Калинина, д. 52 - цена продажи 7 222 500,0 рублей (с учетом НДС);

- помещения, назначение: нежилое (общая площадь 322,3 кв.м) по адресу г. Иваново, пр. Ленина, д. 43 - цена продажи 1 508 000,0 рублей (с учетом НДС);

- нежилое здание (литера А, общая площадь здания 2 154,6 кв. м,) с земельным участком по адресу г. Иваново, ул. 1-я Балинская, д. 66 - цена продажи 10 248 000,0 рублей (с учетом НДС);

- помещение, назначение: нежилое, этаж 1, (общая площадь 372,5 кв.м) по адресу г. Иваново, ул. Ташкентская, д.85, лит. А, пом. 1001 - цена продажи 15 108 000,0 рублей (с учетом НДС);

- административное здание (литера А, общая площадь 635,9 кв.м) с земельным участком по адресу г. Иваново, ул. 10 Августа, д. 29 - цена продажи 21 321 000,0 рублей (с учетом НДС);

- комплекс нежилых зданий (нежилое здание; сарай, литера Г; забор металлический, (общая площадь 6133,1 кв. м) с земельным участком по адресу г. Иваново, ул. Короткова, д. 48 – цена продажи 26 337 500,0 рублей (с учетом НДС);

- сеть водопровода и канализации, кабельная линия ЛЭП от ТП-607 до здания профилактория (лит. Л1, Л2), газификация здания по ул. Смольная, 4/2, в г. Иваново (лит. Г1), оборудование, ограда вокруг профилактория (общая площадь 536,0 м) по адресу г. Иваново, ул. Смольная, д. 4 – цена продажи 280 000,0 рублей (с учетом НДС);

- нежилое здание (литеры Б, Б1) (общая площадь 73, кв. м.) с земельным участком по адресу г. Иваново, пер. Флотский, д. 7 – цена продажи 2 559 250,0 рублей (с учетом НДС)

- площадка навес № 2 (лит. II общая площадь 554,2 кв.м) с земельным участком, по адресу г. Иваново, ул. Суздальская, д. 17 - цена продажи 1 290 000,0 рублей (с учетом НДС;

- нежилые здания (лит. У1,У3 общая площадь 2923,7 кв.м и лит.У5 общая площадь 49,3 кв.м) с земельным участком (площадь 7507 кв. м) по адресу г. Иваново, ул. Инженерная, д. 3 - цена продажи 15 649 500,0 рублей, в т.ч земельного участка - 3 041 000,0 рублей.

- нежилое здание (литеры У1, У3), склад (литера У5) с земельным участком (общая площадь 2973,0 кв. м) по адресу г. Иваново, ул. Инженерная, д. 3, цена продажи – 15 649 500,0 рублей;

Согласно годовой бюджетной отчетности объем поступивших доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу составил 106 616,1 тыс. руб. при годовом прогнозе поступлений 96 960,0 тыс. руб. Согласно пояснению главного администратора доходов Департамента управления имуществом Ивановской области (форма 0503164) превышение доходов над плановыми показателями на 9 656,1 тыс. руб. связано с поступлением средств, запланированных в доходы 2015 года, от продажи имущества по адресу г.Иваново, ул.Громобоя, 15 в 2014 году.

Отметим, что Прогнозный план приватизации имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2014 год исполнен на 31,4 %: из 35-и заявленных к приватизации объекта, по состоянию на 01.01.2015 реализовано 11 объектов.

3.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2014 году с учетом уменьшения на сумму произведенного возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (-209 454,0 тыс. руб.) составили 14 831 976,0 тыс. руб. при утвержденных в Законе о бюджете 14 935 040,0 тыс. руб., неисполненный объем поступлений составил 103 064,0 тыс. руб. или 0,7 процентных пункта от объема бюджетных назначений.

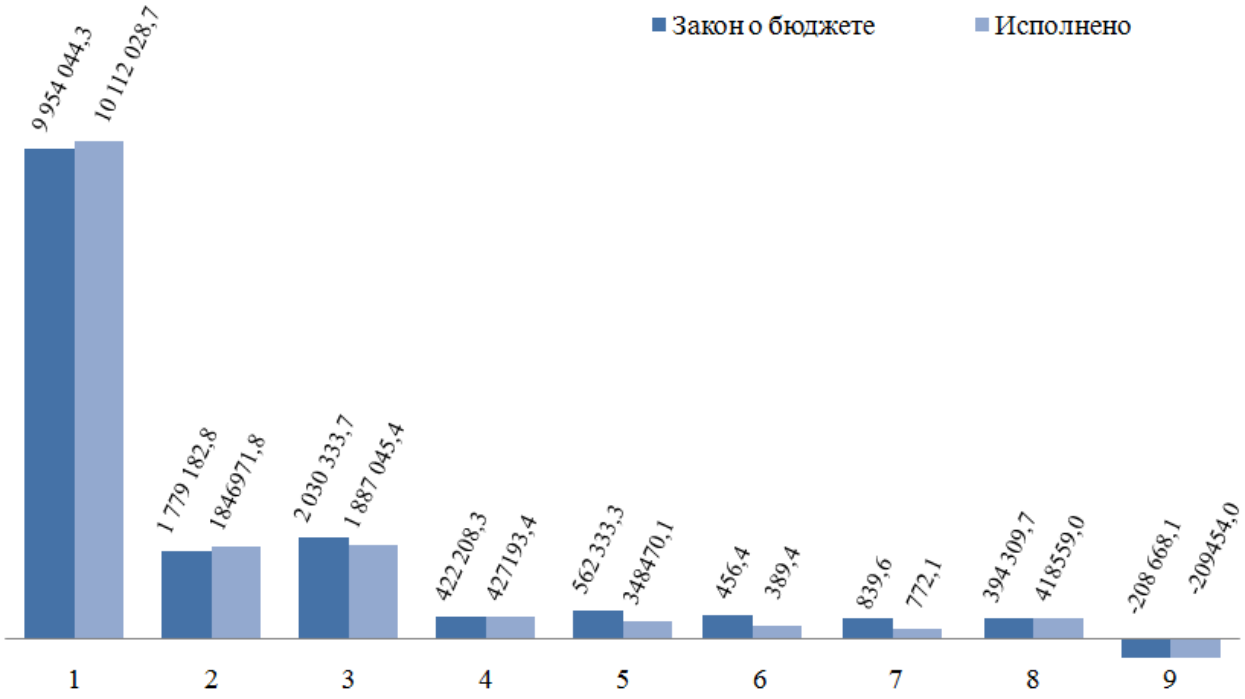
Сохранявшаяся последние года тенденция сокращения доли безвозмездных поступлений в общей сумме доходов областного бюджета сменилась в 2014 году увеличением доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета и составила 47,7 (в 2013 году – 47,4 %в 2012 году – 49,5 %).

В отчетном году в виде безвозмездных поступлений в областной бюджет поступили:

Наименование показателя	Поступило согласно отчетам главных администраторов доходов бюджета, в тыс. руб.	Структура исполненных поступлений, в %
1	2	3
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	10 112 028,7	67,2
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 846 971,8	12,3
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1 887 045,4	12,5
Иные межбюджетные трансферты	427 193,4	2,8
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	348 470,1	2,3
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	389,4	0,0
Прочие безвозмездные поступления	772,1	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	418 559,0	2,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-209 454,0	-
Всего безвозмездных поступлений	**14 831 976,0**	**100,0**

Соотношение прогнозных и фактически сложившихся по итогам 2014 года показателей безвозмездных поступлений наглядно представлено на диаграмме.

(тыс. руб.)



1. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
2. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)
3. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
4. Иные межбюджетные трансферты
5. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации
6. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации
7. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации
8. Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет
9. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет

Ниже прогнозного уровня сложилось исполнение по 4-м источникам из 9-ти:

- «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» поступили ниже запланированного уровня на 143 288,3 тыс. руб. (7,1 процентных пункта);

- «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций» - 213 863,2 тыс. руб. (38,0 процентных пункта);

- «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций» - 67,0 тыс. руб. (14,7 процентных пункта);

- «Прочие безвозмездные поступления» - 67,5 тыс. руб. (8,0 процентных пункта).

По подгруппе «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» недоисполнение сложилось в основном (50,8 %) из-за недопоступления по источнику «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан». Согласно пояснениям главного администратора указанных источников безвозмездных поступлений Департамента социальной защиты населения Ивановской области, приведенным в форме годовой бюджетной отчетности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», недоисполнение бюджетных назначений сложилось по причине того, что «поступление средств федерального бюджета произведено в необходимом объеме, запланированном на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан».

По подгруппе «Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации» недоисполнение сложилось по источнику «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» на сумму 130 245,0 тыс. руб., а также по источнику «Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» на сумму 83 618,2 тыс. руб. Согласно пояснениям главного администратора указанных источников безвозмездных поступлений Департамента жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области, приведенным в форме годовой бюджетной отчетности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», причина недоисполнения в том, что средства государственной корпорации - Фонд содействия реформирования ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в размере 30 % были получены в августе 2014 после одобрения Фондом заявки Ивановской области (12.08.2014). Остальные 70 % средств Фонда финансируются после заключения муниципальных контрактов по итогам проведения аукционов. Часть контрактов были заключены в декабре 2014 года. Реестр контрактов был рассмотрен Фондом в начале января 2015 года и 70 % средств будут перечислены в 2015 году.

По подгруппе «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации» недоисполнение сложилось по источнику «Предоставление негосударственными организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации» на сумму 67,0 тыс. руб. Недоисполнение сложилось по одному из двух главных администраторов данного доходного источника – Департаменту образования Ивановской области.

По подгруппе «Прочие безвозмездные поступления» недоисполнение сложилось у двух главных администраторов доходного источника – Департамента здравоохранения Ивановской области и Департамента социальной защиты населения Ивановской области в объеме 67,5 тыс. руб. и 305,0 тыс. руб. соответственно. Согласно пояснению Департамента здравоохранения Ивановской области, приведенному в форме годовой бюджетной отчетности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», безвозмездные поступления от физических и юридических лиц поступили в неполном объеме. Следует отметить, что в нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации источник дохода областного бюджета «Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации», главным администратором которого является Департамент социальной защиты населений Ивановской области, в сумме 305,0 тыс. руб. не отражен в Законе об областном бюджете.

Как видно на диаграмме, приведенной выше, пять остальных укрупненных источников безвозмездных поступлений (дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), иные межбюджетные трансферты, доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет) за отчетный период исполнены сверх бюджетных назначений.

Сумма превышения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составила 230 758,6 тыс. руб. и включает в себя дополнительно поступившие средства:

✓ *Дотаций* бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 157 984,4 тыс. руб.;

✓ *Субсидий* на общую сумму 67 789,0 тыс. руб.;

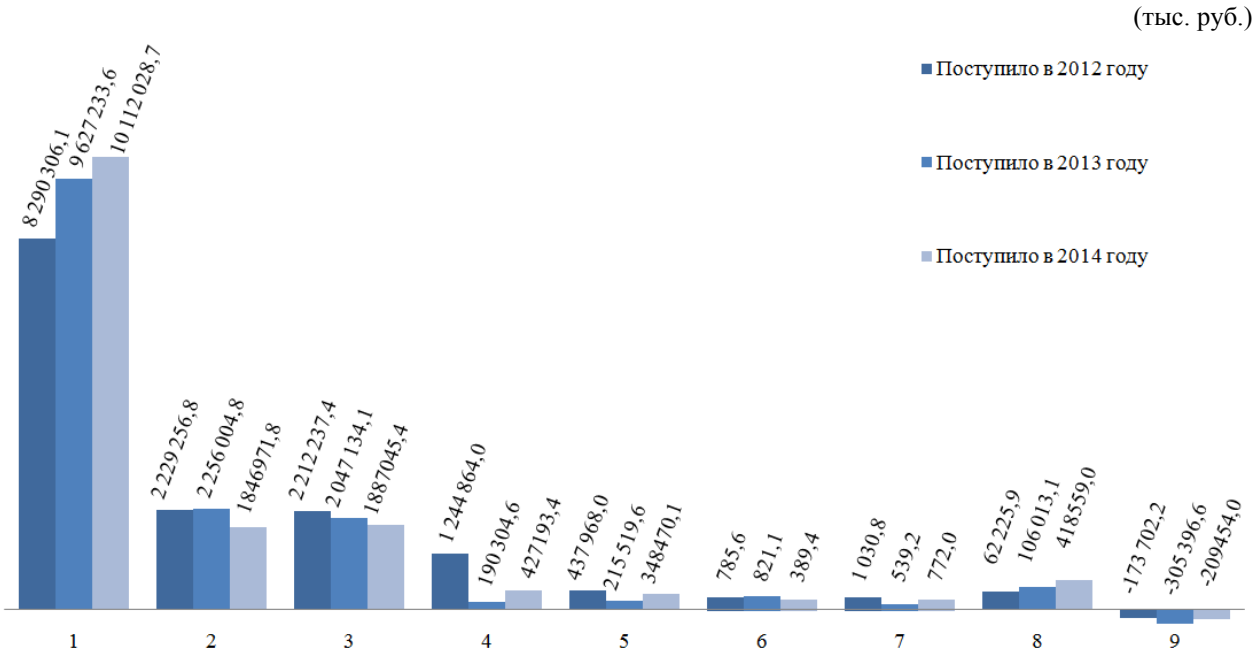
✓ *Иных межбюджетных трансфертов* на общую сумму 4 985,1 тыс. руб.

Поступления сверх утверждённых в Законе о бюджете доходов от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляют 24 249,6 тыс. руб., в том числе:

- из бюджетов городских округов 506,9 тыс. руб.,
- из бюджетов муниципальных районов 1 733,3тыс. руб.,
- из бюджетов поселений 616,3 тыс. руб.,
- из бюджетов государственных внебюджетных фондов 26,6 тыс. руб.,
- от бюджетных учреждений 21 310,6 тыс. руб.,
- от автономных учреждений 0,01 тыс. руб.,
- от иных организаций 55,9 тыс. руб.

Динамика исполнения безвозмездных поступлений за три последних года в разрезе укрупненных источников наглядно представлена на следующей диаграмме:

(тыс. руб.)



1. Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
2. Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)

3. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
4. Иные межбюджетные трансферты
5. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации
6. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты
7. Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации
8. Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата бюджетами бюджетной системы российской федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет
9. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет

Темп роста безвозмездных поступлений в отчетном году составил 104,9 % к уровню 2013 года. В 2014 году наблюдается рост поступлений в сравнении с 2013 годом по следующим источникам безвозмездных поступлений:

- по дотациям бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 484 795,1 тыс. руб. или на 5,0 процентных пункта,

- по иным межбюджетным трансфертам на 236 888,8 тыс. руб. или на 124,5 процентных пункта (но ниже уровня 2012 года на 817 670,6 тыс. руб.),

- по безвозмездным поступлениям от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации на 132 950,5 тыс. руб. или на 61,7 процентных пункта (но ниже уровня 2012 года на 89 497,9 тыс. руб.),

- по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты субъектов Российской Федерации на 232,9 тыс. руб. или на 43,2 процентных пункта, (но ниже уровня 2012 года на 258,7 тыс. руб.)

По итогам 2014 года в сравнении с 2013 годом наблюдается снижение объема безвозмездных поступлений по источникам:

- «Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)» на 409 033,0 тыс. руб. или 18,1 процентных пункта,

- «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на 160 088,7 или на 7,8 процентных пункта,

- «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации» на 431,7 тыс. руб. или на 52,6 процентных пункта,

- «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных

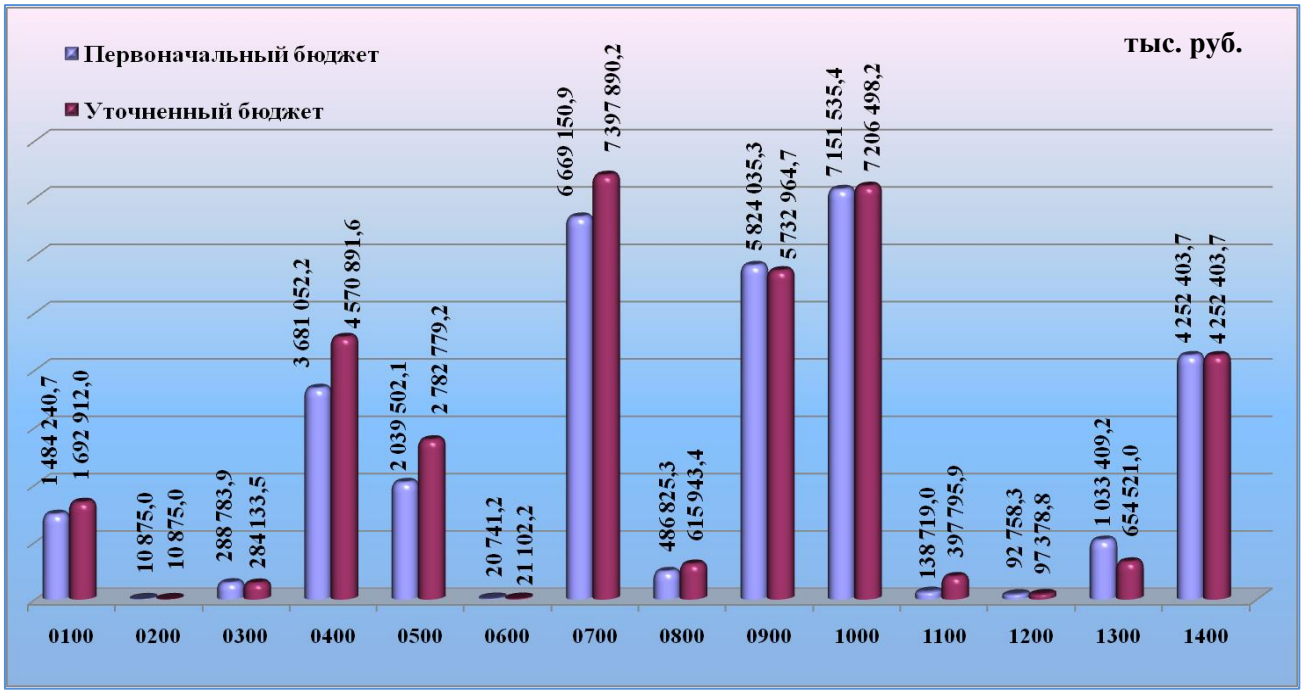
трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» на 312 545,9 тыс. руб. или в 4 раза.

4. Исполнение расходной части бюджета

В Закон о бюджете в течение 2014 года внесено 11 изменений. В результате внесенных изменений расходная часть областного бюджета на 2014 год увеличилась с 33 174 032,2 тыс. руб. (первоначальный бюджет) на 2 544 057,2 тыс. руб. или на 7,7 процентных пункта и составила 35 718 089,4 тыс. руб. (уточненный бюджет).

Анализ изменения расходов областного бюджета за 2014 год в разрезе разделов, подразделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен в приложении № 5 к заключению.

Анализ изменения расходов областного бюджета за 2014 год в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен на диаграмме:



0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
0700	ОБРАЗОВАНИЕ
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Как видно из приложения № 5 к заключению и диаграммы, в результате внесенных изменений уменьшились бюджетные назначения по следующим разделам:

- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 378 888,2 тыс. руб. (- 36,7 %);
- 0900 «Здравоохранение» на 91 070,6 тыс. руб. (- 1,6 %);
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 4 650,4 тыс. руб. (- 1,6 %).

Наибольшее снижение бюджетных назначений произошло по следующим подразделам:

- 1101 «Физическая культура» на 66 210,9 тыс. руб. (- 100,0 %);
- 0504 «Прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального хозяйства» на 8 000,0 тыс. руб. (- 100,0 %);
- 0902 «Амбулаторная помощь» на 327 341,1 тыс. руб. (- 39,3 %);
- 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» на 378 888,2 тыс. руб. (- 36,7 %).

По следующим разделам бюджетной классификации расходов РФ, в результате внесенных изменений в Закон о бюджете, произошло увеличение бюджетных назначений:

- 1100 «Физическая культура и спорт» на 259 076,9 тыс. руб. (186,8 %);
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 743 277,1 тыс. руб. (36,4 %);
- 0800 «Культура, кинематография» на 129 118,1 тыс. руб. (26,5 %),
- 0400 «Национальная экономики» на 889 839,4 тыс. руб. (24,2 %);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 208 671,3 тыс. руб. (14,1 %);
- 0700 «Образование» на 728 739,3 тыс. руб. (10,9 %);
- 1200 «Средства массовой информации» на 4 620,5 (5,0 %);
- 0600 «Охрана окружающей среды» на 361,0 тыс. руб. (1,7 %);
- 1000 «Социальная политика» на 54 962,8 тыс. руб. (0,8 %).

Набольшее увеличение бюджетных назначений произошло по следующим подразделам:

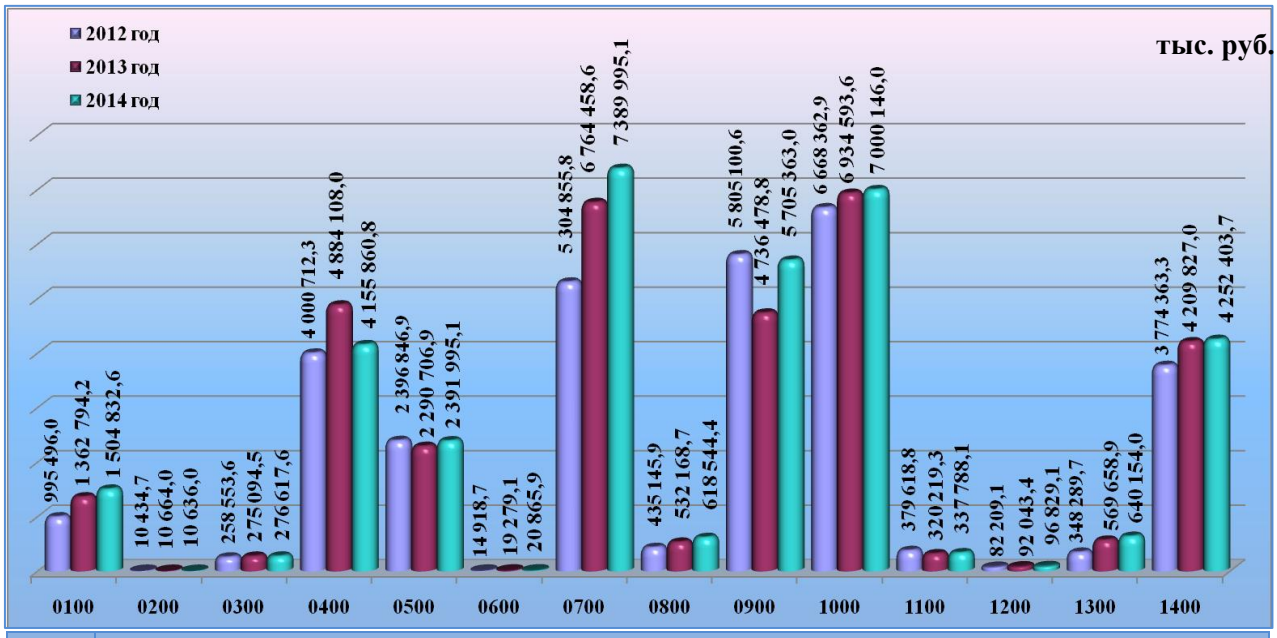
- 1102 «Массовый спорт» на 270 247,6 тыс. руб. или более чем в 40 раз;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 669 023,7 тыс. руб. или более чем в 5 раз;
- 0501 «Жилищное хозяйство» на 543 574,4 тыс. руб. или более чем в два раза;
- 1103 «Спорт высших достижений» на 54 567,2 тыс. руб. или более чем в два раза.

Бюджетные назначения по разделам 0200 «Национальная оборона» и 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям» не изменялись.

Согласно годовому отчету, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам бюджета составила 35 792 093,2 тыс. руб., что на 74 003,8 тыс. руб. больше суммы бюджетных назначений утвержденных Законом о бюджете (35 718 089,4 тыс. руб.), исполнение областного бюджета составило 34 402 031,7 тыс. руб. Неисполненные расходы составили 1 390 061,5 тыс. руб. (3,9 %).

Анализ динамики исполнения расходов областного бюджета за 2012-2014 годы показывает, что бюджетные расходы 2014 года увеличились по сравнению с 2013 годом (33 002 094,8 тыс. руб.) на 1 399 936,9 тыс. руб. или на 4,2 процентных пункта и по сравнению с 2012 годом (30 474 908,2 тыс. руб.) на 3 927 123,5 тыс. руб. или на 12,9 процентных пункта.

Динамика исполнения расходов областного бюджета в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2012 – 2014 годах приведена на диаграмме:



0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
0700	ОБРАЗОВАНИЕ
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Как видно из диаграммы, в 2014 году по сравнению с 2013 годом уменьшились расходы бюджета по следующим разделам:

- 0200 «Национальная оборона» на 28,0 тыс. руб. (- 0,3 %);
- 0400 «Национальная экономика» на 728 247,2 тыс. руб. (- 14,9 %).

По остальным 12-и разделам функциональной классификации расходов РФ исполненные ассигнования 2014 года по сравнению с 2013 увеличились.

По сравнению с 2012 годом в 2014 году уменьшились расходы областного бюджета по следующим разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4 851,8 тыс. руб. (- 0,2 %);
- 0900 «Здравоохранение» 99 737,6 тыс. руб. (- 1,7 %);
- 1100 «Физическая культура и спорт» на 41 830,7 тыс. руб. (- 12,4 %).

По остальным 11-и разделам функциональной классификации расходов РФ - увеличились.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год была осуществлена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2014 год всех утвержденных Законом о бюджете 33-х главных распорядителей средств областного бюджета на 2014 год.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соответствия годового отчета в части показателей исполнения расходной части областного бюджета данным раздела «Расходы бюджета» годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127) 33-х главных распорядителей средств областного бюджета - расхождений не установлено. Результаты анализа отражены в приложении № 6 к заключению.

Так же в приложении № 6 к заключению отражены результаты проверки исполнения требований Инструкции о бюджетной отчетности в части соответствия показателей графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Расходы бюджета» годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127) 33-х главных распорядителей средств областного бюджета показателям уточненной сводной бюджетной росписи. Проверкой установлено соблюдение требований Инструкции о бюджетной отчетности.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2014 год фактов осуществления расходов, непредусмотренных Законом о бюджете, а также финансирования расходов сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств не установлено.

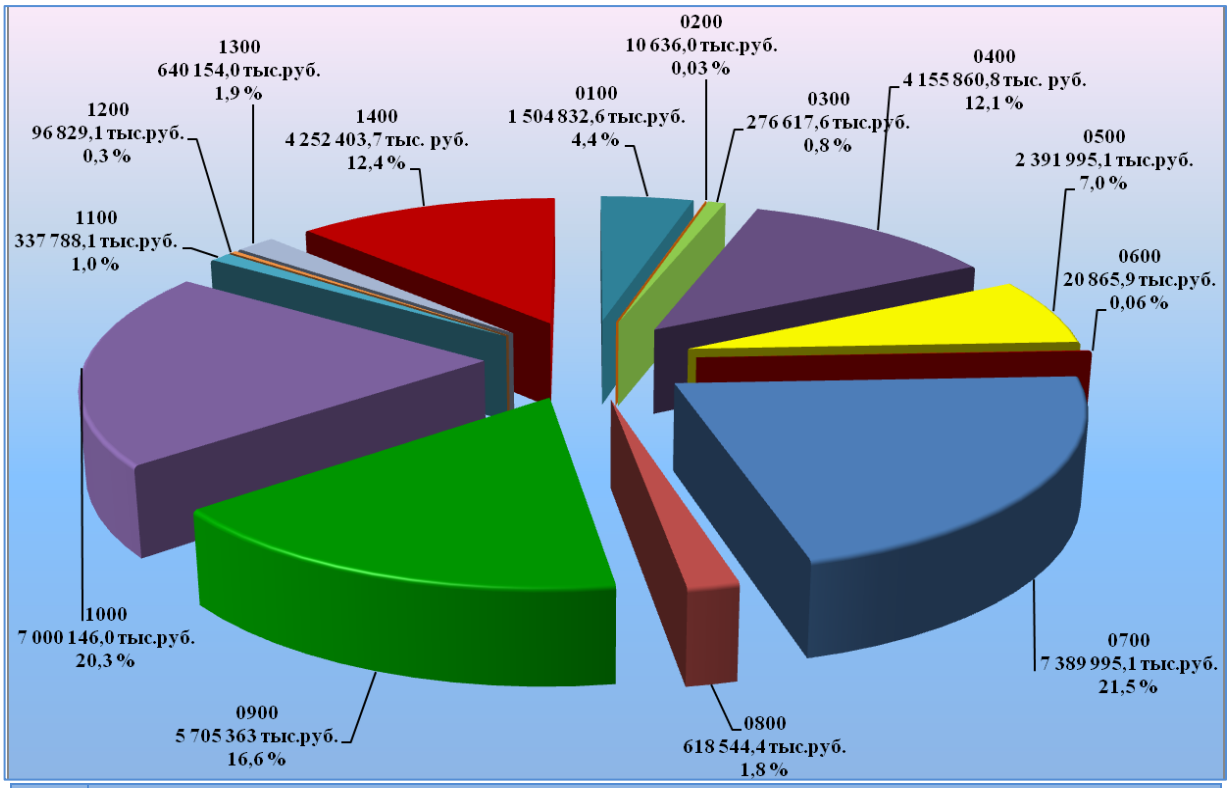
Согласно годовому отчету, сумма утвержденных бюджетных назначений по расходам бюджета составила 35 792 093,2 тыс. руб., что

соответствует уточненной сводной бюджетной росписи и своду годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127).

Расходы, произведенные в 2014 году при исполнении областного бюджета, согласно отчету УФК по Ивановской области о кассовом исполнении областного бюджета, составили 34 402 031,7 тыс. руб., что соответствует общей сумме исполнения расходов областного бюджета согласно своду годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127) и данным годового отчета.

Неисполненные расходы составили 1 390 061,5 тыс. руб. (3,9 %), что соответствует итоговой сумме неисполненных бюджетных ассигнований согласно своду годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503127) и данным годового отчета.

Структура исполненных расходов областного бюджета в 2014 году в разрезе разделов функциональной классификации расходов приведена ниже:



0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
0700	ОБРАЗОВАНИЕ
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ

Как видно из диаграммы, в общем объеме расходов областного бюджета за 2014 год, наибольшую долю составляют расходы:

- по разделу 0700 «Образование» - 21,5 % (справочно: в 2013 году – 20,5 %, в 2012 году – 17,4 %, в 2011 году – 15,0 %);

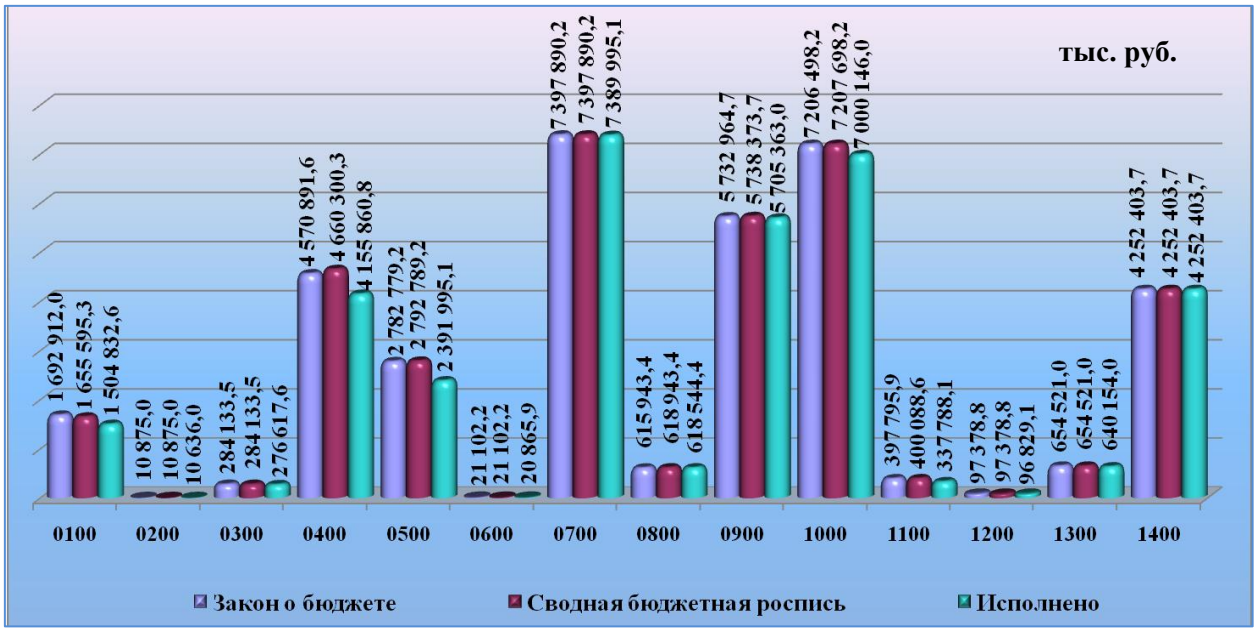
- по разделу 1000 «Социальная политика» - 20,3 % (справочно: в 2013 году – 21,0 %, в 2012 году – 21,9 %, в 2011 году - 23,0 %);

- по разделу 0900 «Здравоохранение» - 16,6 % (справочно: в 2013 году – 14,4 %, в 2012 году – 19,0 %, в 2011 году – 14,0 %);

- по разделу 0400 «Национальная экономика» - 12,1 % (справочно: в 2013 году – 14,8 %, в 2012 году 13,1 %, в 2011 году - 13,0 %);

- по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальным образованиям» - 12,4 % (справочно: в 2013 году – 12,8 %, в 2012 году - 12,4 %, в 2011 году – 16,0 %).

Анализ исполнения расходов областного бюджета за 2014 год, утвержденных Законом о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью, в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведен на диаграмме:



0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ
0200	НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА
0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА
0500	ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО
0600	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
0700	ОБРАЗОВАНИЕ
0800	КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
1100	ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ
1200	СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
1300	ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА
1400	МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Сведения об исполнении расходов областного бюджета за 2014 год по разделам, подразделам функциональной классификации расходов приведены в приложении № 7 к заключению.

Как видно из приложения № 7, наименьшее исполнение (ниже уровня 95 %) утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью годовых бюджетных ассигнований и утвержденных Законом о бюджете годовых бюджетных назначений сложилось по следующим подразделам функциональной классификации расходов:

- 0406 «Водное хозяйство»: 52,3 % от объема годовых бюджетных ассигнований и от объема годовых бюджетных назначений, недоисполнение составило 14,0 млн руб.;

- 0501 «Жилищное хозяйство»: 64,4 % от объема годовых бюджетных ассигнований или 65,1 % от объема годовых бюджетных назначений, недоисполнение составило 353,7 млн руб.;

- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»: 68,9 % от объема годовых бюджетных ассигнований или 74,6 % от объема годовых бюджетных назначений, недоисполнение составило 278,4 млн руб.;

- 1102 «Массовый спорт»: 77,7 % от объема годовых бюджетных ассигнований и от объема годовых бюджетных назначений, недоисполнение составило 61,8 млн руб.;

- 0113 «Другие общегосударственные вопросы»: 90,6 % от объема годовых бюджетных ассигнований или 92,5 % от объема годовых бюджетных назначений, недоисполнение составило 100,5 млн руб.;

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»: 92,1 % от объема годовых бюджетных ассигнований или 93,0 % от объема годовых бюджетных назначений, недоисполнение составило 181,1 млн руб.

В полном объеме утвержденных годовых бюджетных ассигнований (100,0 %) освоены средства, выделенные по подразделам 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», 0701 «Дошкольное образование», 0704 «Среднее профессиональное образование», 0801 «Культура», 1202 «Периодическая печать и издательства», 1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и 1402 «Иные дотации», **что составляет 22,7 % от общего объема годовых бюджетных ассигнований.**

Исполнение годовых бюджетных ассигнований в разрезе кодов классификации операции сектора государственного управления (КОСГУ) представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	КОСГУ	Бюджетные ассигнования согласно уточненной сводной бюджетной росписи	Исполнено бюджетных ассигнований	Объем неисполненных бюджетных ассигнований	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6
Расходы	**200**	**34 276 257,1**	**32 938 445,1**	**1 337 812,0**	**96,1%**
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	***210***	***2 158 224,4***	***2 149 940,5***	***8 283,9***	***99,6%***
Заработная плата	211	1 652 116,7	1 650 179,0	1 937,7	99,9%
Прочие выплаты	212	19 166,6	18 921,3	245,3	98,7%
Начисления на выплаты по оплате труда	213	486 941,0	480 840,1	6 100,9	98,7%
Оплата работ, услуг	***220***	***2 655 582,6***	***2 516 156,7***	***139 425,9***	***94,7%***
Услуги связи	221	108 762,8	101 000,7	7 762,1	92,9%
Транспортные услуги	222	16 872,4	15 211,3	1 661,2	90,2%
Коммунальные услуги	223	136 187,9	125 099,1	11 088,8	91,9%
Арендная плата за пользование имуществом	224	13 288,8	12 585,1	703,7	94,7%
Работы, услуги по содержанию имущества	225	1 736 507,9	1 663 014,9	73 493,0	95,8%
Прочие работы, услуги	226	643 962,8	599 245,6	44 717,1	93,1%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	**230**	**654 521,0**	**640 154,0**	**14 367,0**	**97,8%**
Обслуживание внутреннего долга	231	654 521,0	640 154,0	14 367,0	97,8%
Безвозмездные перечисления организациям	***240***	***6 188 415,4***	***6 057 393,0***	***131 022,4***	***97,9%***
Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	241	4 748 255,0	4 685 260,9	62 994,1	98,7%
Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций	242	1 440 160,3	1 372 132,1	68 028,2	95,3%
Безвозмездные перечисления бюджетам	***250***	***16 670 776,2***	***15 876 813,7***	***793 962,5***	***95,2%***
Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	251	16 670 776,2	15 876 813,7	793 962,5	95,2%
Социальное обеспечение	***260***	***5 583 526,2***	***5 404 593,1***	***178 933,1***	***96,8%***
Пособия по социальной помощи населению	262	5 540 401,4	5 361 489,5	178 911,9	96,8%
Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	263	43 124,8	43 103,6	21,2	100,0%
Прочие расходы	290	365 211,3	293 394,1	71 817,2	80,3%
Поступление нефинансовых активов	**300**	**1 254 936,0**	**1 202 686,5**	**52 249,5**	**95,8%**
Увеличение стоимости основных средств	310	748 706,8	704 935,2	43 771,5	94,2%
Увеличение стоимости непроизведенных активов	330	325,5	325,5	0,0	100,0%
Увеличение стоимости материальных запасов	340	505 903,7	497 425,8	8 478,0	98,3%
Поступление финансовых активов	**500**	**260 900,0**	**260 900,0**	**0,0**	**100,0%**
Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале	530	260 900,0	260 900,0	0,0	100,0%
Итого		**35 792 093,2**	**34 402 031,7**	**1 390 061,5**	**96,1%**

Как видно из таблицы наибольшее неосвоение бюджетных средств в абсолютном выражении сложилось по следующим кодам КОСГУ:

- 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (в сумме 794,0 млн руб.);

- 262 «Пособие по социальной помощи» (в сумме 178,9 млн руб.).

В относительном выражении исполнение утвержденных годовых бюджетных ассигнований ниже уровня 95 % сложилось по следующим кодам КОСГУ:

- 290 «Прочие расходы»: 80,3 % от объема годовых бюджетных ассигнований;

- 222 «Транспортные услуги»: 90,2 % от объема годовых бюджетных ассигнований;

- 223 «Коммунальные услуги»: 91,9 % от объема годовых бюджетных ассигнований;

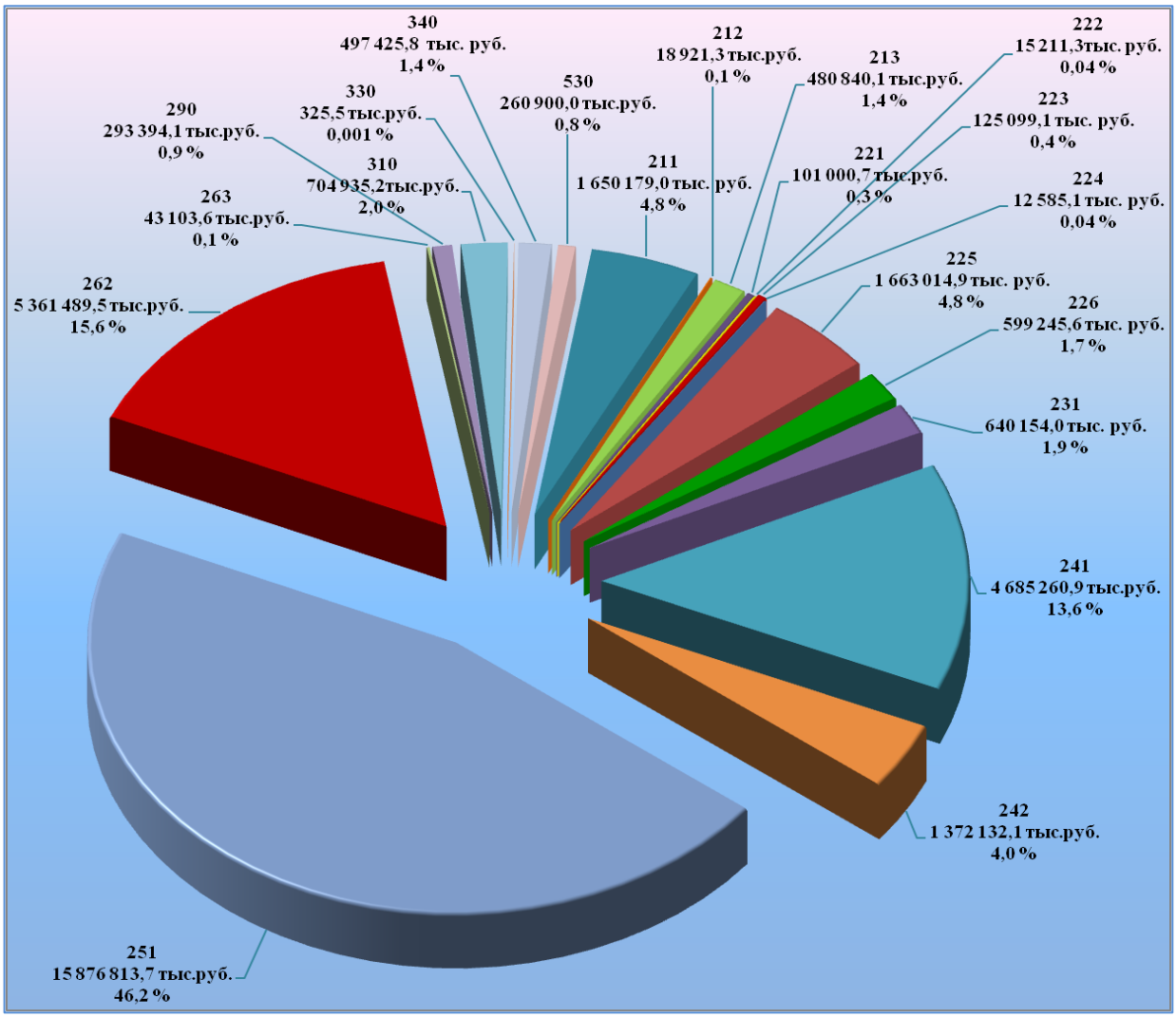
- 221 «Услуги связи»: 92,9 % от объема годовых бюджетных ассигнований;

- 226 «Прочие работы, услуги»: 93,1 % от объема годовых бюджетных ассигнований;

- 310 «Увеличение стоимости основных средств»: 94,2 % от объема годовых бюджетных ассигнований;

- 224 «Арендная плата за пользование имуществом»: 94,7 % от объема годовых бюджетных ассигнований.

Структура исполненных расходов областного бюджета за 2014 год в разрезе кодов классификации операции сектора государственного управления бюджетной классификации Российской Федерации приведена на диаграмме:



211	Заработная плата
212	Прочие выплаты
213	Начисления на выплаты по оплате труда
221	Услуги связи
222	Транспортные услуги
223	Коммунальные услуги
224	Арендная плата за пользование имуществом

225	Работы, услуги по содержанию имущества
226	Прочие работы, услуги
231	Обслуживание внутреннего долга
241	Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям
242	Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций
251	Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации
261	Пенсии, пособия и выплаты по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию населения
262	Пособия по социальной помощи населению
263	Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления
290	Прочие расходы
310	Увеличение стоимости основных средств
330	Увеличение стоимости непроизведенных активов
340	Увеличение стоимости материальных запасов
530	Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале

Как видно из диаграммы, наибольшая доля расходов в 2014 году приходится на следующие 3 кода операции сектора государственного управления:

- 251 «Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»: 46,2 % от общего объема исполненных расходов областного бюджета (справочно: в 2013 году 44,4 %, в 2012 году 42,9 %, в 2011 году 38,8 %, в 2010 году 34,5 % от общего объема исполненных расходов областного бюджета);

- 262 «Пособия по социальной помощи населению»: 15,6 % от общего объема исполненных расходов областного бюджета (справочно: в 2013 году 15,9 %, в 2012 году 17,1 %, в 2011 году 18,3 %, в 2010 году 20,5 %);

- 241 «Безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям»: 13,6 % от общего объема исполненных расходов областного бюджета (справочно: в 2013 году 14,1 %, в 2012 году 15,3 %, в 2011 году 2,4 %, в 2010 году 3,2 % от общего объема исполненных расходов областного бюджета).

Суммарная доля исполненных расходов по остальным 17-и КОСГУ составляет 24,6 % от общего объема исполненных расходов областного бюджета.

Необходимо отметить, что только по КОСГУ 330 «Увеличение стоимости непроизведенных активов» и 530 «Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале» бюджетные ассигнования освоены полностью.

По 21-му из 33-х главных распорядителей средств областного бюджета сложилось неосвоение бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью в разрезе целевых статей расходов областного бюджета в объеме свыше 500,0 тыс. руб. (справочно: целевые статьи классификации расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к конкретным направлениям деятельности субъектов

бюджетного планирования и участников бюджетного процесса, в пределах соответствующих разделов и подразделов классификации расходов).

Из них по 11-и главным распорядителям средств областного бюджета сложилось неосвоение бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью в разрезе целевых статей расходов областного бюджета в объеме свыше 10,0 млн руб. (анализ приведен в приложении № 8 к заключению).

По следующим целевым статьям расходы, запланированные на 2014 год, указанными главными распорядителями бюджетных средств не производились:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Код бюджетной классификации				Бюджетные ассигнования согласно уточненной сводной бюджетной росписи	Расходы, произведенные при исполнении бюджета
	Ведомство	Раздел	Подраздел	Целевая статья		
1	2				3	4
Правительство Ивановской области	**002**				**100,0**	**0,0**
Разработка моделей компетенций, необходимых для замещения должностей государственной гражданской службы Ивановской области и нахождения в резерве управленческих кадров Ивановской области, а также определение методов диагностики этих компетенций в рамках подпрограммы «Развитие государственной гражданской службы Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	002	01	13	18Ш2122	100,0	0,0
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	**004**				**6 197,8**	**0,0**
Закупка автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе, в рамках иных непрограммных мероприятий по непрограммным направлениям деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области	004	04	12	4195173	6 197,8	0,0
Департамент здравоохранения Ивановской области	**005**				**5 325,2**	**0,0**
Компенсация затрат по проезду на транспорте общего пользования междугороднего и пригородного сообщения к месту получения процедуры диализа на аппарате «искусственная почка» и обратно больным с хронической почечной недостаточностью, получающим данную процедуру в медицинских организациях, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования, в рамках подпрограммы «Первичная медико-санитарная помощь, оказываемая в амбулаторных условиях» государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области»	005	09	02	0127089	266,2	0,0
Компенсация расходов, связанных с оказанием в 2014 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи и проведением профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, в рамках иных непрограммных мероприятий по непрограммным направлениям деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области	005	09	01	4195422	2 797,6	0,0
	005	09	02	4195422	1 551,3	0,0
	005	09	04	4195422	663,1	0,0
	005	09	09	4195422	47,0	0,0
Департамент внутренней политики Ивановской области	**009**				**500,0**	**0,0**
Разработка и обеспечение работы автоматизированной системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в рамках подпрограммы «Совершенствование системы стратегического, тактического и оперативного управления регионом» государственной программы Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	009	01	13	18П2105	500,0	0,0
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	**010**				**538,3**	**0,0**
Возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	010	04	05	1355056	299,3	0,0

Наименование показателя	Код бюджетной классификации				Бюджетные ассигнования согласно уточненной сводной бюджетной росписи	Расходы, произведенные при исполнении бюджета
	Ведомство	Раздел	Подраздел	Целевая статья		
1	2				3	4
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2009-2013 годах сельскохозяйственными, потребительскими кредитными кооперативами с целью предоставления займов членам кооперативов, в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	010	04	05	1356026	15,0	0,0
Субсидии на возмещение части затрат крестьянским (фермерским) хозяйствам, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	010	04	05	1356029	224,0	0,0
Департамент управления имуществом Ивановской области	**012**				**1 062,0**	**0,0**
Проведение кадастровых работ в отношении объектов газораспределительной сети, находящихся в собственности Ивановской области в рамках иных непрограммных мероприятий по непрограммным направлениям деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области	012	04	12	4192132	1 062,0	0,0
Департамент экономического развития и торговли Ивановской области	**014**				**1 000,0**	**0,0**
Разработка и апробация методики оценки управленческого потенциала молодежи Ивановской области в области ведения бизнеса и оценка эффективности проводимого Кубка по стратегии и управлению бизнесом в рамках подпрограммы «Поддержка реализации научных проектов» государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	014	01	13	1022157	1 000,0	0,0
Департамент социальной защиты населения Ивановской области	**023**				**203,3**	**0,0**
Единовременное денежное пособие членам семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, включенных в Реестр добровольных пожарных на территории Ивановской области, в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного, включенного в Реестр добровольных пожарных на территории Ивановской области, в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного в рамках подпрограммы «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	023	10	03	0387019	203,3	0,0
Служба по охране объектов животного мира Ивановской области	**035**				**98,0**	**0,0**
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона «О животном мире» полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов в рамках подпрограммы «Воспроизводство и использование биологических ресурсов Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области»	035	04	05	0855910	98,0	0,0
Комитет Ивановской области по природопользованию	**041**				**1 531,5**	**0,0**
Инвентаризация гидротехнических сооружений в рамках подпрограммы «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений» государственной программы Ивановской области «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	041	04	06	1542104	1 531,5	0,0

Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ причин неисполнения годовых бюджетных ассигнований главными распорядителями средств областного бюджета позволяет сделать вывод о наличии возможности в течение 2014 года корректировки бюджетных ассигнований, предоставляемых субъектам бюджетного планирования, которая не была реализована.

Многочисленные факты неосвоения годовых бюджетных ассигнований, отмечаемые Контрольно-счетной палатой в своих

заключениях по результатам внешних проверок последних нескольких лет свидетельствуют о некачественном планировании годовых объемов расходов главными распорядителями средств областного бюджета, что в условиях нарастающего из года в год дефицита областного бюджета является недопустимым.

4.1. Расходование средств резервного фонда Правительства Ивановской области

Согласно пункту 1 Порядка расходования средств резервного фонда Правительства Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 30.05.2006 № 97-п (далее – Порядок), размер резервного фонда Правительства Ивановской области (далее - резервный фонд) устанавливается законом Ивановской области об областном бюджете.

По состоянию на 01.01.2014 утвержденный объем резервного фонда Правительства Ивановской области составлял 100 000,0 тыс. руб. или 0,3 % общего объема расходов областного бюджета утвержденного на 2014 год (33 174 032,2 тыс. руб.). За 2014 год объем резервного фонда не изменялся и по состоянию на 31.12.2014 остался на уровне 100 000,0 тыс. руб. или 0,28 % от общего объема уточненных расходов областного бюджета на 2014 год.

За 2014 год в соответствии с 11-ю распоряжениями Правительства Ивановской области из резервного фонда было выделено 59 623,8 тыс. руб. или 59,6 % от утвержденного годового объема резервного фонда. Остаток средств резервного фонда на 01.01.2015 составил 40 376,2 тыс. руб. Согласно данным, представленным Департаментом финансов Ивановской области, из выделенных средств на 01.01.2015 освоены 41 579,7 тыс. руб. или 69,7 %.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Ивановской области от 16.09.2014 № 210-рп «О выделении средств резервного фонда Правительства Ивановской области Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области» из резервного фонда были выделены денежные средства на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения на территории Ивановской области, в том числе расходы на временное размещение, питание и транспортные расходы, Департаменту социальной защиты населения Ивановской области в размере 16,6 млн руб. и Департаменту образования Ивановской области в размере 15,4 млн руб.

Пунктами 2 и 3 распоряжения Правительства Ивановской области от 16.09.2014 № 210-рп определено:

- Департаменту финансов Ивановской области осуществить расходы за счет средств резервного фонда Правительства Ивановской области с последующим их восстановлением за счет поступившего иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения;

- Департаменту социальной защиты населения Ивановской области и Департаменту образования Ивановской области необходимо осуществить восстановление кассовых расходов, произведенных за счет средств резервного фонда Правительства Ивановской области при поступлении средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на указанные цели на лицевые счета главных распорядителей средств областного бюджета.

Согласно информации о расходовании средств резервного фонда Правительства Ивановской области на 01.01.2015, представленной Департаментом финансов Ивановской области (письмо от 03.04.2015 № 02-13-О-1014) восстановление средств резервного фонда Правительства Ивановской области за счет поступившего иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения, осуществлено частично на сумму 16,3 млн руб.

Исполнение средств резервного фонда Правительства Ивановской области в 2014 году представлено в приложении № 9 к заключению.

Направленность использования выделенных из резервного фонда средств соответствует Порядку.

4.2. Анализ исполнения утвержденных бюджетных ассигнований главными распорядителями средств областного бюджета

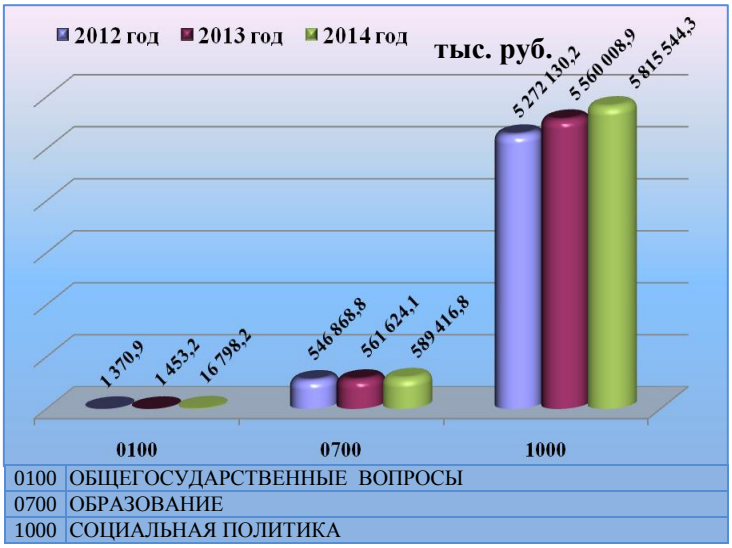
Анализ исполнения главными распорядителями средств областного бюджета бюджетных ассигнований на 2014 год и информация о доле расходов каждого главного распорядителя в общем объеме исполненных расходов областного бюджета на 2014 год приведена в приложении № 10 к заключению.

В структуре исполнения расходов областного бюджета в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета наибольшая доля расходов, как и в предыдущие 3 года, приходится на Департамент социальной защиты населения Ивановской области (18,7 %), Департамент образования Ивановской области (18,2 %), Департамент здравоохранения Ивановской области (17,1 %) и Департамент финансов Ивановской области (14,6 %).

Контрольно-счетная палата провела более детальный анализ исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование мероприятий в области социальной политики, реализуемой на территории Ивановской области, в разрезе трех основных областных департаментов – главных распорядителей указанных расходов областного бюджета на 2014 год.

4.2.1. Департамент социальной защиты населения Ивановской области:

Анализ показателей исполненных Департаментом социальной защиты населения Ивановской области (далее в рамках данной части заключения – Департамент) расходов областного бюджета за 2014 год по сравнению с 2013 и 2012 годами в разрезе разделов, приведен на диаграмме.



Из диаграммы видно, что как и в 2012-2013 годах наибольший объем расходов, произведенных Департаментом в 2014 году, приходится на раздел 1000 «Социальная политика» - 5 815 544,3 тыс. руб. (доля в общей сумме расходов Департамента – 90,6 %). Расходы по данному разделу по сравнению с 2013 годом увеличились на 255 535,4 тыс. руб. или на 4,6 процентных пункта, по сравнению с 2012 годом на 543 414,1 тыс. руб. или на 10,3 процентных пункта.

Исполнение раздела 1000 «Социальная политика» по подразделам в 2014 году представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование кода расхода по бюджетной классификации	Подраздел	Показатели уточненной сводной бюджетной росписи	Исполнено согласно отчету Департамента ф. 05030127	Объем неисполненных бюджетных ассигнований	Доля в общей сумме расходов по разделу (%)
1	2	3	4	5	6
Пенсионное обеспечение	1001	41 789,90	41 746,00	43,90	0,03%
Социальное обслуживание населения	1002	1 136 871,60	1 134 744,70	2 126,90	1,7%
Социальное обеспечение населения	1003	3 685 341,70	3 578 799,10	106 542,60	84,1%
Охрана семьи и детства	1004	727 282,20	711 953,40	15 328,80	12,1%
Другие вопросы в области социальной политики	1006	350 922,30	348 301,10	2 621,20	2,1%
ИТОГО:		**5 942 207,70**	**5 815 544,30**	**126 663,40**	**100,0%**

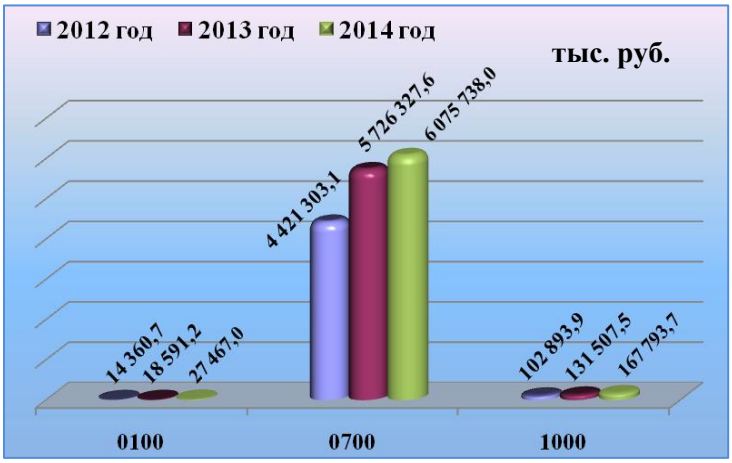
Как видно из таблицы, наибольшую долю в разделе 1000 «Социальная политика» занимают расходы по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» (84,1 % от общей суммы исполненных расходов по разделу 1000).

Раздел 0700 «Образование» в 2014 году исполнен в объеме 589 416,8 тыс. руб. (доля в общей сумме исполненных расходов Департамента – 9,2 %). По сравнению с 2013 годом расходы в 2014 году увеличились на 27 792,7 тыс. руб. или на 4,9 процентных пункта, по сравнению с 2012 годом на 42 548,0 тыс. руб. или на 7,8 процентных пункта.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» исполнен в объеме 16 798,2 тыс. руб. (доля в общей сумме исполненных расходов Департамента - 0,3 %). По сравнению с 2013 годом расходы увеличились на 15 345,0 тыс. руб. или более чем в 11 раз, по сравнению с 2012 годом на 15 427,3 тыс. руб. или более чем в 12 раз. Столько резкое увеличение расходов связано с оказанием помощи лицам, вынужденно покинувших территорию Украины. Все расходы раздела 0100 произведены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

4.2.2. Департамент образования Ивановской области:

Анализ сведений о расходах областного бюджета за 2014 год, произведенных Департаментом образования Ивановской области (далее в рамках данной части заключения – Департамент), по сравнению с 2013 и и 2012 годами в разрезе разделов приведен на диаграмме.



0100	ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ
0700	ОБРАЗОВАНИЕ
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Из диаграммы видно, что

как и в 2012-2013 годах наибольший объем расходов, произведенных Департаментом в 2014 году, приходится на раздел 0700 «Образование» - 6 075 738,0 тыс. руб. (доля в общей сумме исполненных расходов Департамента – 96,9 %). Расходы по данному разделу по сравнению с 2013 годом увеличились на 349 410,4 тыс. руб. или на 6,1 процентных пункта, по сравнению с 2012 годом на 1 654 435,0 тыс. руб. или на 37,4 процентных пункта. Исполнение раздела 0700 «Образование» в 2014 году в разрезе подразделов представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование кода расхода по бюджетной классификации	**Подраздел**	**Показатели уточненной сводной бюджетной росписи**	**Исполнено согласно отчету Департамента ф. 05030127**	**Объем неисполненных бюджетных ассигнований**	**Доля в общей сумме расходов по разделу (%)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Дошкольное образование	0701	1 550 353,7	1 550 236,0	117,7	25,5%
Общее образование	0702	3 432 809,0	3 430 277,0	2 532,0	56,5%
Среднее профессиональное образование	0704	976 108,0	976 108,0	0,0	16,1%
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	5 438,2	5 427,8	10,4	0,1%
Молодежная политика и оздоровление детей	0707	12 687,4	12 682,2	5,2	0,2%
Другие вопросы в области образования	0709	101 669,2	101 007,1	662,1	1,7%
ИТОГО:	**0700**	**6 079 065,5**	**6 075 738,1**	**3 327,4**	**100,0%**

Как следует из таблицы наибольшую долю в разделе 0700 «Образование» занимает подраздел 0702 «Общее образование» (56,5 % от общей суммы расходов по разделу 0700).

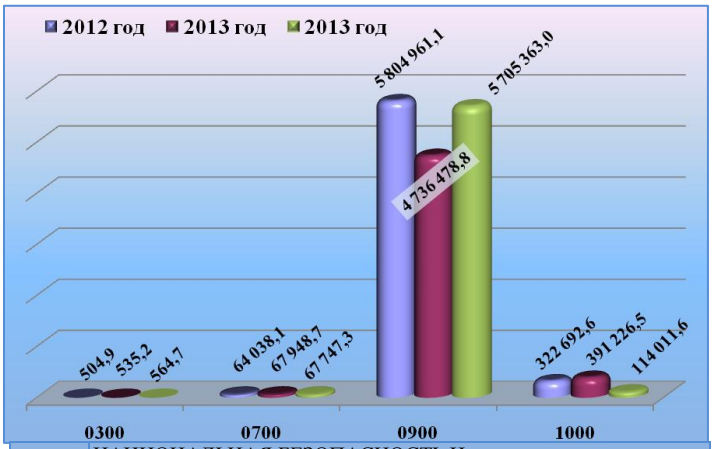
Раздел 1000 «Социальная политика» в 2014 году исполнен в объеме 167 793,7 тыс. руб. (доля в общей сумме исполненных расходов Департамента – 2,7 %). По сравнению с 2013 годом расходы увеличились на 36 286,2 тыс. руб. или на 27,6 процентных пункта, по сравнению с 2012 годом на 64 899,8 тыс. руб. или на 63,1 процентных пункта.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» в 2014 году исполнен в объеме 27 467,0 тыс. руб. (доля в общей сумме исполненных расходов Департамента – 0,4 %). В 2014 году уровень расходов увеличился по сравнению с 2013 годом на 8 875,8 тыс. руб. или на 47,7 процентных пункта, по сравнению с 2012 годом уровень расходов увеличился на 13 106,3 тыс. руб. или на 91,3 процентных пункта.

4.2.3. Департамент здравоохранения Ивановской области:

Анализ показателей исполнения расходов областного бюджета в 2014 году по сравнению с 2012 и 2013 годами по Департаменту здравоохранения Ивановской области (далее в рамках данной части заключения – Департамент) в разрезе разделов представлен на диаграмме.

Из диаграммы видно, что как и в 2012-2013 годах наибольший объем расходов, произведенных Департаментом в 2014 году, приходится на раздел 0900 «Здравоохранение» - 5 705 363,0 тыс. руб. (доля в общей сумме расходов Департамента – 96,9 %). По сравнению с 2013 годом расходы в 2014 году увеличились на 968 884,2 тыс. руб. или на 20,5 процентных пункта, по сравнению с 2012 годом уменьшились на 99 598,1 тыс. руб. или на 1,7 процентных пункта.



0300	НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
0700	ОБРАЗОВАНИЕ
0900	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
1000	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Исполнение раздела 0900 «Здравоохранение» по подразделам в 2014 году представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование кода расхода по бюджетной классификации	**Подраздел**	**Показатели уточненной сводной бюджетной росписи**	**Исполнено согласно отчету Департамента ф. 05030127**	**Объем неисполненных бюджетных ассигнований**	**Доля в общей сумме расходов по разделу (%)**
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**
Стационарная медицинская помощь	0901	1 103 767,2	1 089 994,3	13 773,0	19,1%
Амбулаторная помощь	0902	507 550,0	500 671,7	6 878,3	8,8%
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	34 120,4	33 768,8	351,6	0,6%
Скорая медицинская помощь	0904	384 865,6	383 124,6	1 741,0	6,7%
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	35 919,9	35 416,3	503,5	0,6%
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	522 712,5	518 620,9	4 091,6	9,1%
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	3 149 438,1	3 143 766,4	5 671,7	55,1%
ИТОГО:	**0900**	**5 738 373,7**	**5 705 363,0**	**33 010,7**	**100,0%**

Как видно из таблицы, наибольшую долю в разделе 0900 «Здравоохранение» занимают подразделы 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» - 55,1 % от общей доли исполненных расходов по указанному разделу и 0901 «Стационарная медицинская помощь» - 19,1 % от общей доли исполненных расходов по разделу.

Раздел 1000 «Социальная политика» в 2014 году исполнен в объеме 114 011,6 тыс. руб. (доля в общей сумме исполненных расходов Департамента – 1,9 %). В 2014 году уровень расходов уменьшился по сравнению с 2013 годом на 277 214,9 тыс. руб. или на 70,9 процентных пункта, по сравнению с 2012 годом на 208 681,0 тыс. руб. или на 64,7 процентных пункта. В 2013 году все расходы раздела 1000 произведены по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

Раздел 0700 «Образование» в 2014 году исполнен в объеме 67 747,3 тыс. руб. (доля в общей сумме исполненных расходов Департамента – 1,2 %). В 2014 году уровень расходов уменьшился по сравнению с 2013 годом на 201,4 тыс. руб. или на 0,3 процентных пункта, по сравнению с 2012 годом уровень расходов увеличился на 3 709,2 тыс. руб. или на 5,5 процентных пункта.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2014 году исполнен в объеме 564,7 тыс. руб. (доля в общей сумме расходов Департамента – 0,01 %). В 2014 году уровень расходов увеличился по сравнению с 2013 годом на 29,5 тыс. руб. или на 5,5 процентных пункта, по сравнению с 2012 годом уровень расходов увеличился на 59,8 тыс. руб. или на 11,8 процентных пункта. В 2014 году все расходы раздела 0300 произведены по подразделу 0309 «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» на подготовку населения и организаций к действиям в чрезвычайной ситуации в мирное и военное время.

4.3. Анализ исполнения государственных программ Ивановской области

В соответствии с принятыми в 2013 году изменениями в БК РФ Закон о бюджете впервые сформирован в программной структуре расходов на основе государственных программ Ивановской области (далее - государственные программы).

Перечень государственных программ, утвержденный распоряжением Правительства Ивановской области от 14.12.2012 № 356-рп, в редакции на начало 2014 года содержал 18 государственных программ, в редакции на конец 2014 года – 20 государственных программ. В 2014 году реализовывались 18 государственных программ предусмотренных перечнем. При этом финансирование за счет областного бюджета в 2014 году предусмотрено только по 17-ти государственным программам, за исключением государственной программы «Энергоэффективность и энергосбережение в Ивановской области».

Анализ исполнения государственных программ представлен в таблице:

№ п/п	Наименование государственной программы	Целевая статья	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено	Процент исполнения
1	2	4	5	6	7
1	«Развитие здравоохранения Ивановской области»	0100000	5 753 664,6	5 725 872,5	99,5%
2	«Развитие образования Ивановской области»	0200000	6 788 174,1	6 783 323,9	99,9%
3	«Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	0300000	6 800 121,4	6 662 677,8	98,0%

№ п/п	Наименование государственной программы	Целевая статья	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено	Процент исполнения
1	2	4	5	6	7
4	«Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»	0400000	2 940 036,2	2 538 335,7	86,3%
5	«Содействие занятости населения Ивановской области»	0500000	523 442,8	454 270,9	86,8%
6	«Культура Ивановской области»	0600000	619 198,9	618 228,0	99,8%
7	«Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области	0700000	251 016,7	243 339,4	96,9%
8	«Охрана окружающей среды Ивановской области»	0800000	21 593,6	20 808,6	96,4%
9	«Развитие физической культуры, спорта и туризма в Ивановской области»	0900000	1 029 168,0	730 839,1	71,0%
10	«Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	1000000	264 530,3	229 033,8	86,6%
11	«Информационное общество Ивановской области»	1100000	128 706,7	119 266,2	92,7%
12	«Развитие транспортной системы Ивановской области»	1200000	2 459 370,7	2 266 480,3	92,2%
13	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	1300000	684 094,8	670 686,7	98,0%
14	«Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	1400000	199 034,0	197 004,6	99,0%
15	«Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	1500000	54 131,3	40 128,6	74,1%
16	«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	1700000	5 001 924,7	4 930 046,8	98,6%
17	«Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	1800000	1 427 380,8	1 375 911,6	96,4%
	ВСЕГО программных расходов:		**34 945 589,6**	**33 606 254,4**	**96,2%**
	Непрограммные расходы		**846 503,6**	**795 777,2**	**94,0%**
	Всего расходов		**35 792 093,2**	**34 402 031,7**	**96,1%**

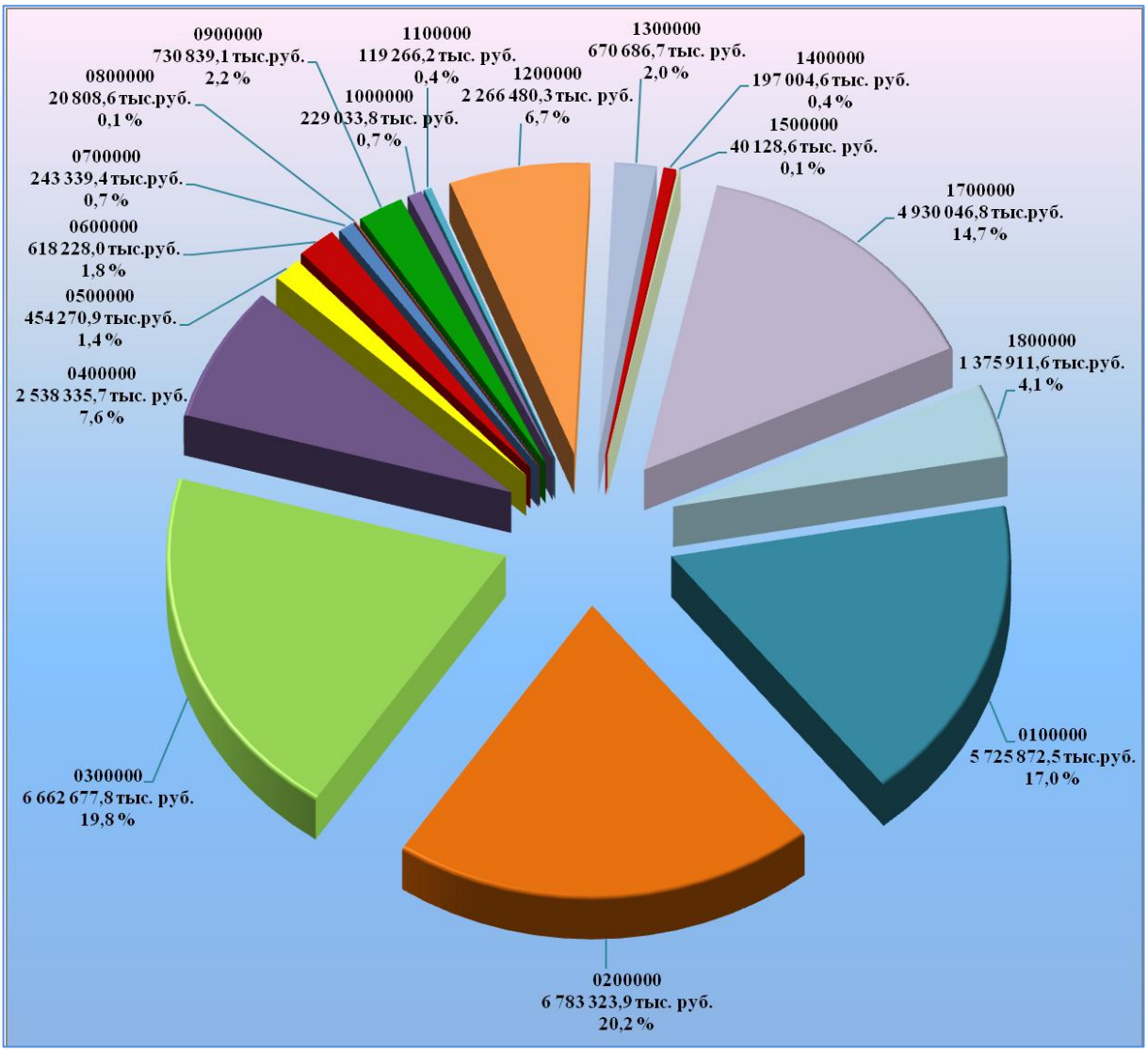
Как видно из таблицы, программные расходы областного бюджета исполнены на 96,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований по программным расходам.

Непрограммные расходы исполнены на 94,0 % от годового плана.

Программные расходы составили 97,7 % всех исполненных расходов областного бюджета в 2014 году.

Наименьшее исполнение сложилось по государственным программам «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Ивановской области» (71,0 % от годового плана) и «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области» (74,1 % от годового плана).

Структура исполненных программных расходов областного бюджета (с привязкой к целевым статьям) приведена на диаграмме:



0100000	«Развитие здравоохранения Ивановской области»
0200000	«Развитие образования Ивановской области»
0300000	«Социальная поддержка граждан в Ивановской области»
0400000	«Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»
0500000	«Содействие занятости населения Ивановской области»
0600000	«Культура Ивановской области»
0700000	«Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области
0800000	«Охрана окружающей среды Ивановской области»
0900000	«Развитие физической культуры, спорта и туризма в Ивановской области»
1000000	«Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»
1100000	«Информационное общество Ивановской области»
1200000	«Развитие транспортной системы Ивановской области»
1300000	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»
1400000	«Развитие лесного хозяйства Ивановской области»
1500000	«Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»
1700000	«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»
1800000	«Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»

Как видно из диаграммы, наибольшую долю в исполненных программных расходах занимают следующие государственные программы:

- «Развитие образования Ивановской области» 20,2 %;
- «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» 19,8 %;

- «Развитие здравоохранения Ивановской области» 17,0 %;

- «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» 14,7 %.

В 2014 году 17 государственных программ реализовывались по средствам 170 подпрограмм. Анализ исполнения бюджетных ассигнований выделенных на реализацию государственных программ Ивановской области за 2014 год, в разрезе подпрограмм, приведен в приложении № 11 к заключению.

Как видно из приложения № 11 к заключению исполнение меньше 95 % сложилось по следующим 7-ми государственным программам из 17-ти, финансируемым в 2014 году:

- «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Ивановской области» 71,0 %;
- «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области» 74,1 %;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» 86,3 %;
- «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области» 86,8 %;
- «Содействие занятости населения Ивановской области» 86,6 %;
- «Развитие транспортной системы Ивановской области» 92,2 %;
- «Информационное общество Ивановской области» 92,7 %.

Информация о подпрограммах, исполнение по которым составило менее 95 % представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Целевая статья	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено	Процент исполнения
1	2	3	4	5
Подпрограмма «Обеспечение населения и объектов экономики сооружениями инженерной защиты» государственной программы Ивановской области «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	1550000	9 273,9	768,2	8,3%
Подпрограмма «Развитие государственной гражданской службы Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	18Ш0000	125,7	25,5	20,3%
Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов областного бюджета» государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	1730000	100 000,0	42 489,1	42,5%
Подпрограмма «Восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидация их засорения и загрязнения» государственной программы Ивановской области «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	1510000	5 631,9	3 000,0	53,3%
Подпрограмма «Развитие туризма в Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Ивановской области»	0940000	630 207,2	393 612,0	62,5%
Подпрограмма «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной	0440000	984 467,1	630 784,4	64,1%

Наименование показателя	Целевая статья	Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью	Исполнено	Процент исполнения
1	2	3	4	5
инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»				
Подпрограмма «Противодействие коррупции» государственной программы Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»	0750000	100,0	76,0	76,0%
Подпрограмма «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений» государственной программы Ивановской области «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	1540000	12 390,1	9 573,5	77,3%
Подпрограмма «Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными» государственной программы Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области»	0570000	306 260,9	238 516,0	77,9%
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы Ивановской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Ивановской области»	0930000	277 490,5	216 107,1	77,9%
Подпрограмма «Общественный контроль и экспертная поддержка органов государственной власти Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	1880000	1 156,0	917,5	79,4%
Подпрограмма «Поддержка реализации научных проектов» государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	1020000	4 875,0	3 875,0	79,5%
Подпрограмма «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»	1210000	627 614,2	519 516,8	82,8%
Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	1040000	226 946,3	192 549,8	84,8%
Подпрограмма «Организация проведения мероприятий по содержанию сибиреязвенных скотомогильников» государственной программы Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области»	0860000	4 506,5	3 853,1	85,5%
Подпрограмма «Совершенствование системы стратегического, тактического и оперативного управления регионом» государственной программы Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	18П0000	3 900,0	3 400,0	87,2%
Подпрограмма «Воспроизводство лесов» государственной программы Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	1430000	11 981,5	10 493,5	87,6%
Подпрограмма «Обеспечение использования лесов» государственной программы Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	1420000	1 962,5	1 756,0	89,5%
Подпрограмма «Укрепление кадрового потенциала государственной службы Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	18Г0000	4 418,4	4 012,1	90,8%
Подпрограмма «Реализация государственной молодежной политики» государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области»	02Ц0000	9 777,1	8 886,8	90,9%
Подпрограмма «Электронное Правительство Ивановской области и оказание государственных услуг в электронном виде» государственной программы Ивановской области «Информационное общество Ивановской области»	1110000	104 357,3	95 016,4	91,1%
Подпрограмма «Ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования Ивановской области регионального и межмуниципального значения» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»	1220000	533 826,5	496 772,8	93,1%
Подпрограмма «Оперативное предупреждение и ликвидация последствий аварийных ситуаций на муниципальных объектах ЖКХ» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»	0410000	5 289,6	4 957,1	93,7%
Подпрограмма «Субсидирование транспортного обслуживания населения Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»	1240000	195 389,2	183 611,2	94,0%
Подпрограмма «Вручение государственных наград Российской Федерации, наград Ивановской области и выплата вознаграждений к ним, выплата премий к Почетным грамотам и других премий» государственной программы Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	18И0000	618,8	583,8	94,3%

Согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ и пункту 3 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Ивановской области.

Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований Закона о бюджете, паспортов государственных программ и уточненной сводной бюджетной росписи приведен в приложении № 12 к заключению.

Данные о государственных программах для составления приложения № 12 к заключению взяты из справочной правовой системы КонсультантПлюс (пополнение базы от 23.04.2015).

Как видно из приложения № 12 к заключению, **по 6-ти государственным программам имеются отклонения объемов бюджетных ассигнований установленных Законом о бюджете и паспортами государственных программ по состоянию на 01.01.2015**:

- Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области - паспортом государственной программы утвержден объем бюджетных ассигнований в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью, но на 68 944,5 тыс. руб. (35,3 %) больше чем утверждено Законом о бюджете, что связано с невключением в Закон о бюджете субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства по основанию, установленному абзацем 9 пункта 3 статьи 217 БК РФ;

- Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области - паспортом государственной программы утвержден объем бюджетных ассигнований на 240 000 тыс. руб. (4,8 %) больше чем Законом о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью;

- Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области - паспортом государственной программы утвержден объем бюджетных ассигнований на 4 719,1 тыс. руб. (0,2 %) больше чем Законом о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью;

- Развитие образования Ивановской области - паспортом государственной программы утвержден объем бюджетных ассигнований на 49,3 тыс. руб. (0,001 %) больше чем Законом о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью;

- Культура Ивановской области - паспортом государственной программы утвержден объем бюджетных ассигнований на 3,9 тыс. руб. (0,001 %) больше чем Законом о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью;

- Социальная поддержка граждан в Ивановской области - паспортом государственной программы утвержден объем бюджетных ассигнований на 21 861,6 тыс. руб. (- 0,3 %) меньше чем Законом о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 23.04.2015 четыре государственных программы в части показателей 2014 года так и не приведены в соответствие с Законом о бюджете:

- Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области;

- Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области;

- Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области;

- Культура Ивановской области.

Объем бюджетных ассигнований государственной программы «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области» соответствует объему бюджетных назначений Закона о бюджете, но не соответствует объему бюджетных ассигнований уточненной сводной бюджетной росписи, что связано с внесением изменений в сводную бюджетную роспись, без внесения изменений в Закон о бюджете, по основанию, установленному абзацами 5 и 7 пункта 3 статьи 217 БК РФ.

5. Несоответствие сводной бюджетной росписи расходам, утвержденным Законом о бюджете. Несоответствие лимитов бюджетных обязательств уточненной сводной бюджетной росписи

5.1. Несоответствие уточненной сводной бюджетной росписи расходам, утвержденным Законом о бюджете

В ходе анализа исполнения расходной части областного бюджета за 2014 год в рамках внешней проверки Контрольно–счетной палатой были установлены расхождения бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете, и показателей уточненной сводной бюджетной росписи.

Уточненной сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год утверждены расходы областного бюджета в общей сумме 35 792 093,2 тыс. руб., что на 74 003,8 тыс. руб. больше суммы расходов, утвержденных Законом о бюджете (35 718 089,4 тыс. руб.).

Анализ отклонений показателей уточненной сводной бюджетной росписи от Закона о бюджете в разрезе главных распорядителей средств областного бюджета и кодов классификации расходов с указанием причин отклонений, указанных в бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (форма 0503163), представлен в приложении № 13 к заключению.

В 2014 году Департаментом финансов были приняты решения о внесении изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в Закон о бюджете по следующим основаниям:

1) изменения, вносимые в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных Законом о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств (абзац 9 пункта 3 статьи 217 БК РФ) на общую сумму 74 003,5 тыс. руб.

2) исполнением судебных актов по возмещению вреда, причиненного в результате деятельности казенных учреждений, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным главным распорядителям бюджетных средств Законом об областном бюджете (абзац 5 пункта 3 статьи 217 БК РФ);

3) использованием средств резервного фонда Правительства Ивановской области (абзац 5 пункта 3 статьи 217 БК РФ);

4) увеличением бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов областного бюджета за счет экономии по использованию бюджетных ассигнований, на оказание государственных услуг в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным главным распорядителям бюджетных средств на оказание государственных услуг (абзац 7 пункта 3 статьи 217 БК РФ).

Абзац 9 пункта 3 статьи 217 БК РФ устанавливает, что изменения в роспись без внесения соответствующих изменений в Закон о бюджете могут быть произведены в случае «получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, **сверх объемов, утвержденных законом о бюджете**». Таким образом, данная норма не может являться основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись

в случае утверждения бюджетных ассигнований по расходам, **не утвержденным законом о бюджете.**

Анализ внесения изменений в сводную бюджетную роспись в случае утверждения бюджетных ассигнований по расходам, не утвержденным законом о бюджете приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Код бюджетной классификации				**Утверждено Законом о бюджете**	**Утверждено уточненной сводной бюджетной росписью**	**Отклонение (гр.3 - гр. 2)**	**Основание принятия решения об изменении сводной бюджетной росписи**
1				**2**	**3**	**4**	**5**
Департамент здравоохранения Ивановской области							
005	***0000***	***4195422***	***000***	***0,0***	***5 059,0***	***5 059,0***	Поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с оказанием в 2014 году медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи и проведением профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, в соответствии с кодом 012 Порядка (абзац 9 п. 3 ст. 217 БК РФ)
005	0901	4195422	600	0,00	2 797,6	2 797,6	
005	0902	4195422	600	0,0	1 551,3	1 551,3	
005	0904	4195422	600	0,0	663,1	663,1	
005	0909	4195422	200	0,0	47,0	47,0	
Итого:						***5 059,0***	

Таким образом, **при исполнении областного бюджета на 2014 год с нарушением абзаца 9 пункта 3 статьи 217 БК РФ было принято решение о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета без внесения изменений в Закон о бюджете на сумму 5 059,0 тыс. руб.**

5.2. Несоответствие лимитов бюджетных обязательств уточненной сводной бюджетной росписи

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (форма 0503127) Контрольно–счетной палатой было установлено несоответствие объема утвержденных главным распорядителям бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на 2014 год уточненной сводной бюджетной росписи. Уточненной сводной бюджетной росписью на отчетный финансовый год утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 35 792 093,2 тыс. руб., что на 1 547 663,0 тыс. руб. больше суммы утвержденных лимитов бюджетных обязательств (34 244 430,2 тыс. руб.).

Анализ отклонений показателей уточненной сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, установленных в ходе внешней проверки, представлен в таблице (приложение № 14 к заключению). Как видно из таблицы, весь объем отклонений складывается из объема

бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение публичных нормативных обязательств.

Согласно пункту 5 статьи 219 БК РФ оплата денежных обязательств по публичным нормативным обязательствам может осуществляться в пределах доведенных до получателя бюджетных средств бюджетных ассигнований (т.е. без предварительного доведения до получателей бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств).

Согласно пункту 3 статьи 184.1 БК РФ подпунктом 2 пункта 3 статьи 8 Закона о бюджете установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2014 год в сумме 1 547 663,0 тыс. руб., что соответствует сумме публичных нормативных обязательств согласно отчетности главных распорядителей бюджетных средств.

6. Анализ исполнения областной адресной инвестиционной программы

В 2014 году исполнялась областная адресная инвестиционная программа на 2014 – 2016 годы, утверждённая постановлением Правительства Ивановской области от 23.10.2013 № 415-п (далее - ОАИП).

Действия исполнительных органов государственной власти Ивановской области по формированию, реализации и мониторингу исполнения ОАИП, требования к форме представления и утверждения ОАИП определены Порядком формирования, реализации и мониторинга исполнения областной адресной инвестиционной программы, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 169-п (далее - Порядок).

Бюджетные ассигнования в 2014 году на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в форме капитальных вложений предусмотрены в рамках государственных программ Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области» и «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Ивановской области», что соответствует нормам абзаца 1 пункта 1 статьи 79 БК РФ и пункта 1.1. Порядка.

ОАИП по состоянию на 01.01.2015 утверждено осуществление инвестиций в 2014 году в следующие 5 объектов капитального строительства:

1. Реконструкция автомобильной дороги Иваново - Кохма;

2. Строительство мостового перехода через реку Ячменка на автомобильной дороге Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (экспл. км 121 + 450) в Пучежском районе Ивановской области;

3. Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка);

4. Строительство мостового перехода через р. Уводь на автомобильной дороге Авдотьино - Беляницы - Курьяново в Ивановской области;

5. Строительство здания в п. Палех под размещение экспозиции Государственного музея Палехского искусства.

Пункт 1.1. Порядка устанавливает требование по включению в ОАИП объектов капитального строительства, находящиеся в собственности Ивановской области.

Согласно части 1 статьи 6 Закона Ивановской области от 30.04.2003 № 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ивановской области» имущество собственности Ивановской области подлежит обязательному учету и внесению в реестр имущества, находящегося в собственности Ивановской области (далее - реестр). Департамент управления имуществом Ивановской области по запросу Контрольно-счётной палаты сообщил о том, что сведения по 4-м нижеперечисленным объектам капитального строительства из 5-и, инвестируемых в 2014 году, при их включении в ОАИП, в реестре отсутствовали:

– по мостовому переходу через реку Ячменка на автомобильной дороге Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (экспл. км 121 + 450) в Пучежском районе Ивановской области,

– по зданию в п. Палех под размещение экспозиции Государственного музея Палехского искусства,

– по мостовому переходу через р. Уводь на автомобильной дороге Авдотьино - Беляницы - Курьяново в Ивановской области,

– по автомобильной дороге Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области.

Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области, как органом формирующим областную адресную инвестиционную программу (пункт 2.1. Порядка), документов, подтверждающих выполнение требования пункта 1.1. Порядка по вышеперечисленным 4-м объектам, в Контрольно-счётную палату не представлено.

Таким образом, **вышеперечисленные 4 объекта капитального строительства из 5-и, инвестируемых в отчётном финансовом году, включены в ОАИП с нарушением пункта 1.1. Порядка.**

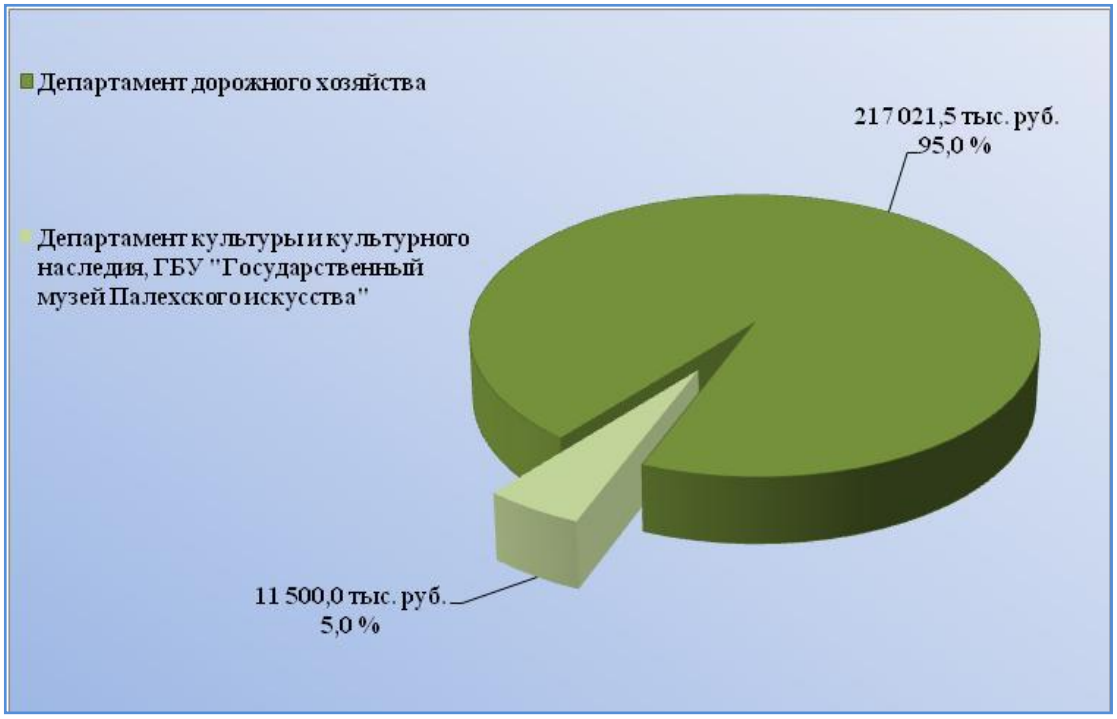
Контрольно-счётная палата Ивановской области обращает внимание на то, что согласно пункту 1.6. Положения об учете и ведении реестра имущества, находящегося в собственности Ивановской области, утверждённого постановлением Правительства Ивановской области от 16.08.2013 № 330-п, среди объектов недвижимого имущества учёту в реестре подлежат, в том числе, **сведения об объектах, не завершенных строительством.**

В 2014 году государственными заказчиками инвестиционных объектов являлись:

- Департамент дорожного хозяйства Ивановской области,

- Департамент культуры и культурного наследия Ивановской области, государственное бюджетное учреждение Ивановской области «Государственный музей Палехского искусства».

Наглядно соотношение объёмов инвестиций, запланированных ОАИП на 2014 год, в разрезе государственных заказчиков представлено на диаграмме:



Сводные данные о ходе реализации ОАИП по состоянию на 01.01.2015 представлены в приложении № 15 к заключению.

Согласно ОАИП плановый объем бюджетных инвестиций на 2014 год составляет 228 521,5 тыс. руб. (справочно: в 2013 году бюджетные

инвестиции в объёме 156 527,7 тыс. руб. осуществлялись в 6 объектов капитального строительства). Финансирование объектов капитального строительства в отчётном году планировалось за счёт средств областного бюджета.

Плановый объём бюджетных ассигнований, предусмотренный Законом о бюджете на осуществление в 2014 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, составляет 209 509,9 тыс. руб., что на 19 011,6 тыс. руб. или 8,3 процентных пункта ниже планового годового объёма согласно ОАИП. Указанная разница сложилась по объекту капитального строительства «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка)».

Расхождений в объёмах бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, предусмотренных на 2014 год согласно Закону о бюджете и уточненной сводной бюджетной росписи не установлено (графа 8 приложения № 15 к заключению).

Согласно данным бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств (0503127) **предусмотренные на 2014 год бюджетные ассигнования на осуществление инвестиций исполнены в сумме 182 956,7 тыс. руб. или 87,3 % планового объема**.

В общей сумме исполненных расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2015 объем исполнения инвестиционной программы составил 0,5 %.

Бюджетные ассигнования по объектам «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка)» и «Строительство мостового перехода через р. Уводь на автомобильной дороге Авдотьино - Беляницы - Курьяново в Ивановской области» в рассматриваемом периоде освоены соответственно на 8,0 % и 73,0 % от утвержденных бюджетных ассигнований согласно Закону о бюджете. Согласно пояснению государственного заказчика по данным объектам капитального строительства, Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области, (письмо от 21.04.2015 № 09-17/1702) низкие проценты исполнения главным образом обусловлены недофинансированием Департаментом финансов Ивановской области расходов регионального дорожного фонда в объёме 10 017,0 тыс. руб. и 16 032,3 тыс. руб. соответственно.

В полном объёме освоены бюджетные ассигнования по объектам, которые планировалось ввести в эксплуатацию в отчётном финансовом году:

- ✓ Реконструкция автомобильной дороги Иваново – Кохма,

- ✓ Строительство мостового перехода через реку Ячменка на автомобильной дороге Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (экспл. км 121 + 450) в Пучежском районе Ивановской области,
- ✓ Строительство здания в п. Палех под размещение экспозиции Государственного музея Палехского искусства.

Государственными заказчиками данных объектов капитального строительства в Контрольно-счётную палату представлены сведения, характеризующие исполнение ОАИП в части планового срока ввода объектов в эксплуатацию.

По объекту «Реконструкция автомобильной дороги Иваново-Кохма»:

Справочно: согласно ОАИП период осуществления инвестиций в данный объект капитального строительства – 2013 - 2014 годы, плановый объём бюджетных инвестиций на 2014 год – 37 382,3 тыс. руб.

Для выполнения работ по реконструкции указанной автомобильной дороги Департаментом дорожного хозяйства Ивановской области был заключён государственный контракт № 2013.156137/225 от 11.09.2013 с ОАО «Дормострой» ценой 70 387,7 тыс. руб. и сроком исполнения сентябрь 2013 года – июль 2014 года.

Данный государственный контракт был расторгнут по соглашению сторон в связи с отсутствием необходимости в выполнении работ (соглашение № АШ-05/162 от 27.08.2014 о расторжении государственного контракта № 2013.156137/225 от 11.09.2013 на выполнение работ для государственных нужд Ивановской области).

В отчетном финансовом году согласно годовой бюджетной отчётности (форма 0503127) Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области объём расходов на осуществление бюджетных инвестиций по данному объекту составил 37 382,2 тыс. руб. По сведениям Департамента дорожного хозяйства Ивановской области (письмо от 10.04.2015 № 02-09/1496) за счёт указанных средств произведена оплата работ по актам выполненных работ по вышеупомянутому государственному контракту – в сумме 37 218,6 тыс. руб. (55,4 % расходов по государственному контракту), по авторскому надзору – в сумме 113,9 тыс. руб. и оформлению технического плана – в сумме 49,7 тыс. руб.

Разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию № RU 37511000-94 подписано начальником управления строительства и архитектуры администрации Ивановской муниципального района Ивановской области 17.12.2014.

По объекту «Строительство мостового перехода через реку Ячменка на автомобильной дороге Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (экспл. км 121 + 450) в Пучежском районе Ивановской области»:

Справочно: согласно ОАИП период осуществления инвестиций в данный объект капитального строительства – 2013 - 2014 годы, плановый объём бюджетных инвестиций на 2014 год – 89 328,0 тыс. руб.

Для выполнения строительных работ по объекту капитального строительства Департаментом дорожного хозяйства Ивановской области был заключён государственный контракт № АШ-05/116 от 06.05.2013 сроком исполнения июнь 2013 года – октябрь 2014 года. Цена контракта с учётом дополнительных соглашений была уменьшена с 108 183,0 тыс. руб. до 106 098,3 тыс. руб.

В отчетном финансовом году согласно годовой бюджетной отчётности (форма 0503127) Департамента дорожного хозяйства Ивановской области объём расходов на осуществление бюджетных инвестиций по данному объекту составил 89 327,9 тыс. руб. По сведениям Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области (письмо от 10.04.2015 № 02-09/1496) за счёт указанных средств произведена оплата работ по актам выполненных работ по вышеупомянутому государственному контракту – в сумме 89 127,7 тыс. руб. (84,0 % расходов по государственному контракту), по авторскому надзору – в сумме 160,6 тыс. руб., формированию технического плана – в сумме 23.8 тыс. руб. и по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов – в сумме 11,3 тыс. руб.

Разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию № RU 37520000-2014.009 подписано главой администрации Пучежского муниципального района Ивановской области 25.12.2014.

По объекту «Строительство здания в п. Палех под размещение экспозиции Государственного музея Палехского искусства»:

Справочно: согласно ОАИП период осуществления инвестиций в данный объект капитального строительства – 2012 - 2014 годы, плановый объём бюджетных инвестиций на 2014 год – 11 500,0 тыс. руб.

По данному объекту капитального строительства был заключён гражданско-правовой договор на выполнение работ для государственных нужд Ивановской области № 9 от 20.06.2012 между ООО «Строитель» (подрядчиком) и ГБУ Ивановской области «Государственный музей Палехского искусства» (заказчиком) ценой 39 138,8 тыс. руб. Согласно данному договору срок окончания работ – 25 декабря 2013 года. Однако, в связи с возникшей необходимостью проведения дополнительных работ исполнение подрядчиком обязательств по гражданско-правовому договору было приостановлено до устранения препятствующих этому обстоятельств (Акт о приостановке исполнения встречных обязательств Подрядчика по Гражданско-правовому договору № 9 от 20.07.2012 от 24.12.2013). В результате срок сдачи рассматриваемого объекта капитального строительства был перенесён на 2014 год.

В отчётном финансовом году для корректировки проектной документации по рассматриваемому объекту капитального строительства был заключён гражданско-правовой договор № 248045 на выполнение работ для нужд бюджетного учреждения Ивановской области от 18.02.2014 ценой 7 355,1 тыс. руб. Кроме того, в рамках ПСД заключены иные гражданско-правовые договора на выполнение работ для нужд бюджетного учреждения Ивановской области на общую сумму 1 354,2 тыс. руб.

Согласно годовой бюджетной отчётности Департамента культуры и культурного наследия Ивановской области (форма 0503127) запланированные по данному объекту бюджетные средства в объёме 11 500,0 тыс. руб. в отчётном финансовом году исполнены в полном объёме. По сведениям Департамента культуры и туризма Ивановской области (письмо от 14.04.2015 № 920-022/01-13) перечисленные Департаментом культуры и культурного наследия Ивановской области средства в указанном объёме освоены ГБУ «Музей палехского искусства» на 99.8 %: кассовый расход составил 11 480,3 тыс. руб. Остаток неиспользованной целевой субсидии в сумме 19,7 тыс. руб. учреждением возвращены в доход областного бюджета в январе 2015 года.

По сведениям Департамента культуры и туризма Ивановской области (письмо от 14.04.2015 № 920-022/01-13) в общий объём исполненных в 2014 году по объекту бюджетных ассигнований вошли расходы по гражданско-правовому договору от 20.06.2012 № 9 – в сумме 2 775,7 тыс. руб. (7,1 % расходов по договору), по гражданско-правовому договору от 18.02.2014 № 248045 – 7 350,4 тыс. руб., по иным гражданско-правовым договорам в рамках ПСД – в сумме 1 354,2 тыс. руб.

Разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию № RU 37517000-8 подписано главой администрации Палехского муниципального района Ивановской области 27.08.2014.

В рамках анализа исполнения в 2014 году ОАИП государственным заказчиком (Департаментом дорожного хозяйства Ивановской области) 2-х объектов капитального строительства, по которым согласно ОАИП плановый срок введения в эксплуатацию за пределами отчётного года, была представлена оценка готовности этих объектов на конец отчётного года (процент выполненных работ от общего объёма запланированных по объекту):

- ✓ по объекту «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка)» - 2,5 %;

Справочно: согласно ОАИП период осуществления инвестиций – 2014 - 2017 годы, плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2017 год, плановый объём бюджетных инвестиций – 282 712,4 тыс. руб., из них в 2014 году – 30 311,2 тыс. руб. Отметим, что согласно Закону о бюджете плановый объем инвестиций на 2014 год по данному объекту составил только 11 299,6 тыс. руб., а освоение средств составило 960,1 тысю руб. (приложение № 15 к заключению).

- ✓ по объекту «Строительство мостового перехода через р. Уводь на автомобильной дороге Авдотьино - Беляницы - Курьяново в Ивановской области» - 57,0 %.

Справочно: согласно ОАИП период осуществления инвестиций – 2014 - 2015 годы, плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2015 год, плановый объём бюджетных инвестиций – 60 000,0 тыс. руб., из них в 2014 году – 60 000,0 тыс. руб.

В ходе проведённого анализа Контрольно-счётной палатой установлено, что ОАИП содержит неполный перечень объектов капитального строительства, инвестируемых в 2014 году за счёт бюджетных средств. Согласно сводной бюджетной росписи в рассматриваемом периоде бюджетные инвестиции также осуществлялись в следующие 5 объектов капитального строительства, которые не включены в ОАИП:

(тыс. руб.)

№	Наименование объекта	Предусмотрено бюджетных средств	
		согласно государственной программе	согласно уточненной сводной бюджетной росписи по соответствующей объекту целевой статье
1	2	3	4
1.	Строительство автомобильной дороги Плес - Левашиха в Приволжском районе Ивановской области	171,1	171,1
2.	Строительство автомобильной дороги Спасское - Миловка в Приволжском районе Ивановской области, II очередь	131,0	131,0
3.	Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Плес»	66 994,7	66 994,7
4.	Корректировка проектно-сметной документации по объекту «Спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресному ориентиру: Ивановская область, Приволжский район, 400 м на юго-запад от АЗС № 146	3 000,0	3 000,0
5.	Разработка проектно-сметной документации на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Плес»	15 436,8	15 436,8

Бюджетные ассигнования на осуществление инвестиций в вышеперечисленные объекты предусматривались Департаменту спорта и туризма Ивановской области в рамках государственной программы Ивановской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Ивановской области», утверждённой постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 455-п.

Согласно отчётности главного распорядителя бюджетных средств (форма 0503127) и управления Федерального казначейства по Ивановской области (форма 0503151) бюджетные ассигнования на осуществление

инвестиций в объекты, приведённые в таблице, в отчётном году освоены в сумме 71 051,6 тыс. руб.

По информации Департамента молодёжной политики и спорта Ивановской области (письмо от 21.04.2015 № 688-024/01-11) предложения для включения указанных объектов в ОАИП в Департамент строительства и архитектуры Ивановской области не направлялись.

7. Финансовые нарушения, установленные Контрольно-счетной палатой в ходе документальных проверок и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам использования средств областного бюджета в 2014 году

В 2014 – 2015 годах Контрольно-счётной палатой были проведены следующие мероприятия на предмет использования средств областного бюджета в 2014 году:

– проведение обследования полноты осуществления нормативно-правового регулирования на уровне Ивановской области в сфере закупок и осуществления закупок главными распорядителями средств областного бюджета в 2014 году;

– проведение обследования по вопросу организации и предоставления на территории Ивановской области горячего питания обучающимся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных организациях, проводимое совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ивановской области;

– обследование по вопросу оценки достижения целей осуществления закупок для государственных нужд в 2014 году (выборочно в рамках утвержденной программы);

– проверка финансово-хозяйственной деятельности ОГУ «Плесский государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник за период 2013-2014г.г.;

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на финансирование мероприятий по организации питания обучающихся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных учреждениях Ивановской области и качества предоставляемого питания (выборочно);

– проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных комитету Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции в 2014 году;

– проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных службе государственного строительного надзора Ивановской области в 2014 году;

– проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2014 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области» за счет средств федерального бюджета и бюджета Ивановской области (выборочно);

– проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного унитарного предприятия Ивановской области целевого «Центр сельскохозяйственного консультирования и развития сельских территорий» за 2014 год.

По результатам 5-ти из 9-ти перечисленных мероприятий Контрольно-счётной палатой установлены финансовые нарушения, допущенные главными распорядителями и получателями средств областного бюджета в 2014 году, на общую сумму 22 862,7 тыс. руб.

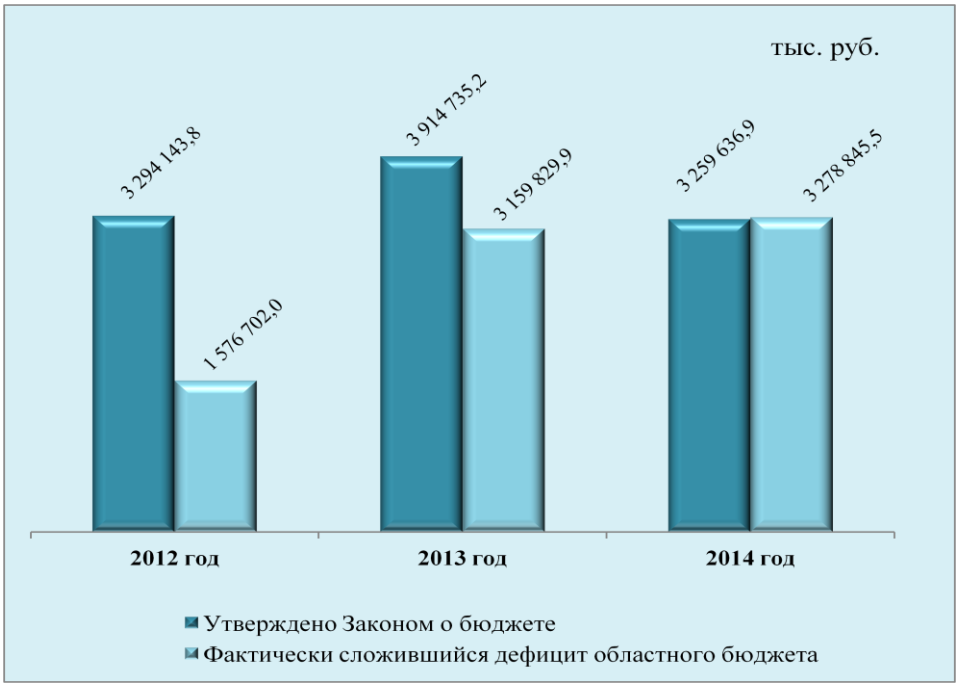
8. Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета

Статьей 1 Закона о бюджете областной бюджет на 2014 год утвержден с дефицитом в сумме 3 259 636,9 тыс. руб. (справочно: в 2013 году 3 914 735,2 тыс. руб., в 2012 году 3 294 143,8 тыс. руб.). Запланированный на 2014 год уровень дефицита областного бюджета меньше планового объема дефицита бюджета прошлого года на 16,7 процентных пункта (справочно: дефицит областного бюджета в 2013 году превысил уровень 2012 года на 18,8 процентных пункта).

Согласно данным годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (форма 0503127) объем дефицита областного бюджета в 2014 году составил 3 278 845,5 тыс. руб. Фактически сложившийся дефицит на 19 208,6 тыс. руб. (или на 0,6 процентных пункта) больше запланированного (справочно: в 2013 году фактически сложившийся дефицит областного бюджета был меньше запланированного на 19,3 процентных пункта, в 2012 году на 47,9 процентных пункта).

По сравнению с фактически сложившимся дефицитом в 2012 году (1 576 702,0 тыс. руб.), объем дефицита областного бюджета 2014 года вырос

на 1 702 143,5 тыс. руб. (или в 2,1 раза), а по сравнению с фактически сложившимся дефицитом в 2013 году (3 159 829,9 тыс. руб.) - на 119 015,6 тыс. руб. (или в 1,04 раза).



Анализ исполнения в 2014 году источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, а также соответствия показателей по разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год (форма 0503127) данным годового отчета приведен в таблице (приложение № 16 к заключению).

Контрольно-счетной палатой расхождения данных бюджетной отчетности главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета с данными годового отчета не установлено.

Согласно пункту 2 статьи 92.1 БК РФ дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. В случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные указанным пунктом, в

пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 января 2017 года в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации разницы между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 БК РФ, в пределах указанной разницы.

Данные требования соблюдены в Законе о бюджете при утверждении объема дефицита областного бюджета, расчет приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	**Сумма**
1	**2**
Всего доходов	***32 458 452,5***
Всего доходов за вычетом безвозмездных поступлений	17 523 412,5
Всего источников финансирования дефицита	***3 259 636,9***
Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ	734,0
Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ	1 440 108,7
Разница между полученными и погашенными Ивановской областью бюджетными кредитами, предоставленными бюджету Ивановской области другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	1 673 667,0
Всего источников за вычетом поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ, снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	145 127,2
Доля дефицита бюджета субъекта Российской Федерации от утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	**0,8 %**

В ходе внешней проверки установлено соответствие поступлений источников финансирования дефицита областного бюджета согласно отчету УФК по Ивановской области о кассовом исполнении областного бюджета поступлениям, отраженным в годовом отчете.

В 2014 году согласно данным Департамента финансов Ивановской области регион получил кредиты в кредитных организациях на общую сумму 21 204 475,0 тыс. руб., что соответствует объему, утвержденному Законом о бюджете. В частности, были получены кредиты по следующим кредитным соглашениям:

№ п/п	Реквизиты кредитного соглашения, договора, наименование кредитора	Дата фактического возникновения обязательства	Дата погашения обязательства по договору	Сумма кредита (тыс. руб.)
1	**2**	**3**	**4**	**5**
1.	Договор ДГФ от 31.07.2014 №77-2014, заключенный с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	04.08.2014	04.08.2015	1 000 000,0
2.	Договор ДГФ от 31.07.2014 №76-2014, заключенный с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	04.08.2014	04.08.2015	1 000 000,0
3.	Договор ДГФ от 31.07.2014 №79-2014, заключенный с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	04.08.2014	04.08.2015	500 000,0
4.	Договор ДГФ от 31.07.2014 №78-2014, заключенный с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	03.09.2014	03.09.2015	1 000 000,0
5.	Договор ДГФ от 31.07.2014 №80-2014, заключенный с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	03.09.2014	03.09.2015	500 000,0
6.	Договор от 23.04.2014 №8639/0/14042, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	09.10.2014	08.10.2015	500 000,0
7.	Договор от 23.04.2014 №8639/0/14043, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	09.10.2014-08.12.2014	08.10.2015-07.12.2015	500 000,0
8.	Договор от 23.04.2014 №8639/0/14044, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	13.11.2014	12.11.2015	500 000,0
9.	Договор от 23.04.2014 №8639/0/14045, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	13.11.2014	12.11.2015	500 000,0
10.	Договор от 20.01.2014 №8639/0/14003, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	13.11.2014	28.07.2015	500 000,0
11.	Договор от 20.01.2014 №8639/0/14004, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	13.11.2014	28.07.2015	500 000,0
12.	Государственный контракт от 16.10.2014 №0133200001714002860_65991, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	23.12.2014	30.11.2015	500 000,0
13.	Государственный контракт от 16.10.2014 №0133200001714002861_65991, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	01.12.2014-23.12.2014	30.11.2015	500 000,0
14.	Государственный контракт от 16.10.2014 №0133200001714002862_65991, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	08.12.2014	07.12.2015	500 000,0
15.	Государственный контракт от 16.10.2014 №0133200001714002864_65991, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	08.12.2014	07.12.2015	500 000,0
16.	Государственный контракт от 16.10.2014 №0133200001714002865_65991, заключенный с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановское отделение № 8639	08.12.2014	07.12.2015	500 000,0
ИТОГО КРЕДИТОВ				**9 500 000,0**

А также привлечены кредиты в сумме 11 704 475,0 тыс. руб. на условиях возобновляемых кредитных линий.

Объем привлеченных кредитов от кредитных организаций в 2014 году (21 204 475,0 тыс. руб.) выше аналогичного показателя 2013 года на 13 386 231,0 тыс. руб. или в 2,7 раза (7 818 244,0 тыс. руб.) и на 17 304 475,0 тыс. руб. или в 5,4 раза выше показателя 2012 года (3 900 000,0 тыс. руб.).

В течение отчетного года проведено погашение кредитов, предоставленных Ивановской области кредитными организациями в сумме 20 891 911,0 тыс. руб.

Так произведено погашение банковских кредитов на общую сумму 9 187 436,0 тыс. руб. по следующим соглашениям (договорам):

- от 22.11.2011 № 8639/0/11452 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 2 300 000,0 тыс. руб.,
- от 06.05.2013 № 8639/0/13133 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 200 000,0 тыс. руб.,
- от 06.05.2013 № 8639/0/13136 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 06.05.2013 № 8639/0/13134 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 400 000,0 тыс. руб.,
- от 31.07.2013 № 8639/0/13249 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 31.07.2013 № 8639/0/13250 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 31.07.2013 № 8639/0/13251 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 06.09.2013 № 8639/0/13303 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 164 000,0 тыс. руб.,
- от 06.09.2013 № 8639/0/13306 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 518 244,0 тыс. руб.,
- от 06.09.2013 № 8639/0/13299 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 06.09.2013 № 8639/0/13300 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 06.09.2013 № 8639/0/13301 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 06.09.2013 № 8639/0/13302 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 06.05.2013 № 8639/0/13135 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 400 000,0 тыс. руб.,
- от 06.09.2013 № 8639/0/13304 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 06.09.2013 № 8639/0/13305 с ОАО «Сбербанк России» - Ивановское отделение № 8639 на сумму 500 000,0 тыс. руб.,
- от 31.07.2014 № 77-2014 с ОАО Банк «Северный морской путь» на сумму 205 192,0 тыс. руб.

Кроме того, 11 704 475,0 тыс. руб. погашено по кредитам, привлеченным на условиях возобновляемых кредитных линий.

Годовые бюджетные назначения по получению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации составляют 5 015 955,1 тыс. руб.

В отчетном периоде получен бюджетный кредит из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области в сумме 2 673 667,0 тыс. руб., что соответствует объему, утвержденному Законом о бюджете, а также предоставлен кредит на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области в сумме 12 500 000,0 тыс. руб., что выше объема, утвержденного Законом о бюджете (2 342 288,1 тыс. руб.) в 5,3 раза и согласно пояснениям Департамента финансов Ивановской области (форма 0503164) связано с неоднократной выборкой бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета.

Таким образом, исполнение по указанному источнику внутреннего финансирования дефицита областного бюджета превысило годовые бюджетные назначения в 3,0 раза.

Годовые бюджетные назначения по погашению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 3 342 288,1 тыс. руб.

В рассматриваемом периоде погашен бюджетный кредит, привлеченный в 2011 году из федерального бюджета на частичное покрытие дефицита областного бюджета, в сумме 1 000 000,0 тыс. руб., что соответствует объему, утвержденному Законом о бюджете. Погашен бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области в сумме 12 500 000,0 тыс. руб., что в 5,4 раза выше годовых бюджетных назначений. Согласно пояснениям Департамента финансов Ивановской области (форма 0503164) это связано с неоднократным погашением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета.

Таким образом, исполнение по источнику «Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации» превысило годовые бюджетные назначения в 4,0 раза.

Снижение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2015 составило 1 283 317,3 тыс. руб. при плане 1 440 108,7 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением Правительства Ивановской области от 22.01.2013 № 5-рп «Об утверждении прогнозного плана приватизации

имущества, находящегося в собственности Ивановской области, на 2014 год» в 2014 году запланировано осуществить приватизацию акций (долей) 4-х открытых акционерных обществ, находящихся в собственности Ивановской области. По факту состоялась приватизация акций лишь одного акционерного общества.

Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в отчётном финансовом году составили 734,0 тыс. руб. или 100,0 % запланированных годовых назначений.

Согласно пояснительной записке к годовой бюджетной отчетности Департамента по управлению имуществом Ивановской области, как главного администратора рассматриваемых поступлений, за 2014 год поступления получены от продажи акций ОАО «Роспечать – Шуя». Отметим, что ОАО «Роспечать-Шуя» было включено в прогнозный план приватизации 2013 года (торги по продаже акций ОАО «Роспечать – Шуя» не состоялись).

Следует отметить, что поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации в 2014 году на 26 481,1 тыс. руб. или в 37 раз меньше чем в 2013 году и на 22 183,7 тыс. руб. или в 31 раз меньше, чем в 2012 году.

Приложением 7 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» к Закону о бюджете в числе источников финансирования дефицита бюджета утверждено предоставление и погашение бюджетных кредитов. Главным администратором указанных доходных источников финансирования дефицита областного бюджета определен Департамент финансов Ивановской области.

Согласно годовой бюджетной отчетности Департамента финансов ивановской области (форма 0503127) вышеназванные источники финансирования дефицита бюджета в 2014 году исполнены в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Наименование кода классификации источников финансирования дефицита бюджета	**Код классификации источников финансирования дефицита бюджета**	**Утверждено бюджетных назначений**	**Исполнено**
1	**2**	**3**	**4**
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	013 01 06 05 02 02 0000 540	- 15 500,0	- 15 500,0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	013 01 06 05 01 02 0000 640	8 563,2	8 563,2

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	013 01 06 05 02 02 0000 640	15 500,0	15 500,0

Как видно из таблицы, бюджетные кредиты за счет средств областного бюджета в 2014 году предоставлялись только бюджетам муниципальных образований области. Возврат бюджетных кредитов произведен по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам и бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам.

Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям в отчетном периоде осуществлялось на основании статьи 12 «Предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований» Закона о бюджете. Утвержденные бюджетные ассигнования на предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований на 2014 год составили 15 500,0 тыс. руб. Согласно Закону о бюджете бюджетные кредиты бюджетам муниципальных образований предоставляются на срок в пределах текущего финансового года.

В проверяемом периоде из областного бюджета Департаментом финансов Ивановской области выдано кредитов на покрытие временного кассового разрыва в общей сумме 15 500,0 тыс. руб. или 100,0 % к объему, предусмотренному бюджетом, следующим муниципальным образованиям:

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Реквизиты договора о предоставлении бюджетного кредита	Срок возврата бюджетного кредита	Сумма бюджетного кредита
1	**2**	**3**	**4**	**5**
1	Юрьевецкий муниципальный район	Договор о предоставлении бюджетного кредита от 22.07.2014 № 1	25.12.2014	3 500,0
2	Приволжский муниципальный район	Договор о предоставлении бюджетного кредита от 21.08.2014 № 2	10.12.2014	12 000,0
	Итого			**15 500,0**

Анализ произведенного возврата бюджетных кредитов на покрытия временных кассовых разрывов в 2014 году представлен в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование муниципального образования	Дата предоставления бюджетного кредита	Срок возврата бюджетного кредита/ обязательств по бюджетному кредиту	Сумма бюджетного кредита	Сумма погашения бюджетного кредита	Остаток задолженности по основному долгу на 01.01.2015
1	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**
Юрьевецкий муниципальный район	22.07.2014	25.12.2014	3 500,0	3 500,0	0,0
Приволжский муниципальный район	21.08.2014	10.12.2014	12 000,0	12 000,0	0,0

ИТОГО			**15 500,0**	**15 500,0**	**0,0**

Таким образом, возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями произведен в сумме 15 500,0 тыс. руб. или 100,0 % годовых бюджетных назначений.

В числе источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2014 год запланирован возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета области в сумме 8 563,2 тыс. руб.

Согласно информации Департамента финансов Ивановской области, предоставленной по запросу Контрольно-счетной палаты, бюджетный кредит погашен государственным унитарным предприятием Ивановской области «Центр сельскохозяйственного консультирования и развития сельских территорий» в сумме 8 520,0 тыс.руб. (сроки возврата: декабрь 2014 года – 2 000,0 тыс. руб., декабрь 2015 года – 6 520,0 тыс.руб.).

Сумма задолженности по кредитам предприятиям АПК и потребительской кооперации, выданным в 1992-1994 годах, по состоянию на 01.01.2014 составила 1 672,5 тыс. руб. В 2014 году произведено списание задолженности сельскохозяйственных организаций всех форм собственности и других организаций АПК, организаций потребительской кооперации по централизованным кредитам, выданным в 1992-1994 годах, в том числе признанной в соответствии с действующим законодательством безнадежной к взысканию, в сумме 1 629,3 тыс. руб. (по данным Департамента финансов Ивановской области, представленным в форме 0503160 «Пояснительная записка»). Списание долгов производится Правительством Ивановской области в соответствии со статьей 13 «Прекращение и уменьшение задолженности юридических лиц перед областным бюджетом» Закона о бюджете. Кроме того, в отчетном периоде в погашение задолженности по бюджетному кредиту поступили средства в сумме 43,2 тыс. руб. от реализации конкурсной массы ОАО «Ивановский рыбокомбинат», находящегося в процедуре банкротства.

Таким образом, поступления от возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из бюджета области, за 2014 год составили 8 563,2 тыс. руб. или 100,0 % годовых бюджетных назначений.

Так же запланировано в числе источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2014 год исполнение государственных гарантий Ивановской области в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу на сумму 176 000,0 тыс.

руб. Согласно пояснениям Департамента финансов Ивановской области, приведенным в форме годовой бюджетной отчетности 0503164 «Сведения об исполнении бюджета», расходы по исполнению гарантий не осуществлялись.

9. Государственный внутренний долг Ивановской области

Статья 11 Закона о бюджете устанавливает предельный объем государственного долга Ивановской области на 2014 год в сумме 17 523 412,5 тыс. руб. В соответствии со статьей 107 БК РФ предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать объем доходов соответствующего бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. Согласно статье 1 Закона о бюджете доходы бюджета утверждены в сумме 32 458 452,5 тыс. руб. Приложение 4 к Закону о бюджете устанавливает размер безвозмездных поступлений в сумме 14 935 040,0 тыс. руб. Таким образом, доходы областного бюджета без учета финансовой помощи составляют 17 523 412,5 тыс. руб. Следовательно, **предельный объем государственного долга Ивановской области установлен в соответствие с требованиями статьи 107 БК РФ.**

Статьей 11 Закона о бюджете установлен верхний предел государственного внутреннего долга Ивановской области в сумме 12 504 684,3 тыс. руб., в том числе по государственным гарантиям Ивановской области в сумме 387 679,3 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015 государственный внутренний долг Ивановской области сложился в сумме 12 330 507,7 тыс. руб., что на 174 176,6 тыс. руб. или на 1,4 процентных пункта ниже установленного верхнего предела государственного долга.

Структура государственного внутреннего долга Ивановской области на 01.01.2015 представлена на диаграмме:



Информация о структуре и динамике задолженности Ивановской области по полученным кредитам и предоставленным гарантиям в 2014 году приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование долговых обязательств	Основной долг на 01.01.2014	Основной долг на 31.12.2014	Изменение (гр. 3 - гр.2)
1	2	3	4
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Ивановской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	**1 148 530,0**	**2 822 197,0**	**1 673 667,0**
Соглашение о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) от 23.04.2010 № 01-01-06/06-115	148 530,0	148 530,0	0,0
Соглашение о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской областиот14.03.2011 № 01-01-06/06-24	1 000 000,0	0,0	-1 000 000,0
Соглашение о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области от 09.06.2014 № 01-01-06/06-164	0,0	500 000,0	500 000,0
Соглашение о предоставлении бюджету Ивановской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области от 19.12.2014 № 01-01-06/06-511	0,0	2 173 667,0	2 173 667,0
Банковские кредиты	**8 982 244,0**	**9 294 808,0**	**312 564,0**
Договор от 22.11.2011 №8639/0/11452, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	2 300 000,0	0,0	-2 300 000,0
Договор от 06.05.2013 №8639/0/13133, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	200 000,0	0,0	-200 000,0
Договор от 06.05.2013 №8639/0/13136, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	500 000,0	0,0	-500 000,0
Договор от 06.05.2013 №8639/0/13134, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	400 000,0	0,0	-400 000,0
Договор от 31.07.2013 №8639/0/13249, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	500 000,0	0,0	-500 000,0
Договор от 31.07.2013 №8639/0/13250, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	500 000,0	0,0	-500 000,0
Договор от 31.07.2013 №8639/0/13251, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	500 000,0	0,0	-500 000,0
Договор от 06.09.2013 №8639/0/13303, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	164 000,0	0,0	-164 000,0
Договор от 06.09.2013 №8639/0/13306, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	518 244,0	0,0	-518 244,0
Договор от 06.09.2013 №8639/0/13299, заключённому с открытым	500 000,0	0,0	-500 000,0

Наименование долговых обязательств	Основной долг на 01.01.2014	Основной долг на 31.12.2014	Изменение (гр. 3 - гр.2)
1	2	3	4
акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639			
Договор от 06.09.2013 №8639/0/13300, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	500 000,0	0,0	-500 000,0
Договор от 06.09.2013 №8639/0/13301, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	500 000,0	0,0	-500 000,0
Договор от 06.09.2013 №8639/0/13302, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	500 000,0	0,0	-500 000,0
Договор от 06.05.2013 №8639/0/13135, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	400 000,0	0,0	-400 000,0
Договор от 06.09.2013 №8639/0/13304, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	500 000,0	0,0	-500 000,0
Договор от 06.09.2013 №8639/0/13305, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	500 000,0	0,0	-500 000,0
Договор ДГФ от 31.07.2014 № 77-2014, заключённому с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	0,0	794 808,0	794 808,0
Договор ДГФ от 31.07.2014 № 76-2014, заключённому с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	0,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Договор ДГФ от 31.07.2014 № 79-2014, заключённому с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	0,0	500 000,0	500 000,0
Договор ДГФ от 31.07.2014 № 78-2014, заключённому с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	0,0	1 000 000,0	1 000 000,0
Договор ДГФ от 31.07.2014 № 80-2014, заключённому с открытым акционерным обществом Банк «Северный морской путь»	0,0	500 000,0	500 000,0
Договор от 23.04.2014 №8639/0/14042, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Договор от 23.04.2014 №8639/0/14043, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Договор от 23.04.2014 №8639/0/14044, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Договор от 23.04.2014 №8639/0/14045, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Договор от 20.01.2014 №8639/0/14003, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Договор от 20.01.2014 №8639/0/14004, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Государственный контракт от 16.10.2014 № 0133200001714002860_65991, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Государственный контракт от 16.10.2014 № 0133200001714002861_65991, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Государственный контракт от 16.10.2014 № 0133200001714002862_65991, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Государственный контракт от 16.10.2014 № 0133200001714002864_65991, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Государственный контракт от 16.10.2014 № 0133200001714002865_65991, заключённому с открытым акционерным обществом «Сбербанк России» Ивановским отделением № 8639	0,0	500 000,0	500 000,0
Государственные гарантии Ивановской области	**219 283,9**	**213 502,7**	**-5 781,2**
Государственная гарантия Ивановской области закрытому акционерному обществу «КРАНЭКС Лизинг» (договор от 01.08.2012 № 1/2012, дополнительные соглашения от 01.04.2013, от 22.05.2013)	111 679,3	111 679,3	0,0
Государственная гарантия Ивановской области закрытому акционерному обществу «КРАНЭКС Лизинг» (договор от 02.10.2013 № 2/2013)	107 604,6	0,0	-107 604,6
Государственная гарантия Ивановской области закрытому акционерному обществу «КРАНЭКС Лизинг» (договор от 29.05.2014 № 1/2014)	0,0	101 823,4	101 823,4
Итого	**10 350 057,9**	**12 330 507,7**	**1 980 449,8**

Как видно из таблицы, в 2014 году задолженность Ивановской области увеличилась на 1 980 449,8 тыс. руб. за счет получения кредитов,

привлеченных в бюджет Ивановской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и кредитов, предоставленных кредитными организациями. В то же время в отчётном финансовом году погашен долг по кредитам от других бюджетов бюджетной системы РФ – в объёме 1 000 000,0 тыс. руб. и по банковским кредитам – в объёме 9 187 436,0 тыс. руб. (включая частичное погашение по договору от 31.07.2014 № 77-2014 с ОАО Банк «Северный морской путь» на сумму 205 192,0 тыс. руб.).

Статьей 11 Закона о бюджете установлен объем расходов на обслуживание государственного долга в 2014 году в сумме 654 521,0 тыс. руб. Фактически объем расходов на обслуживание государственного долга в 2014 году составил 640 154,0 тыс. руб. или 97,8 % от установленного объема, в том числе расходы на обслуживание:

- банковских кредитов – 616 209,0 тыс. руб.;
- кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 23 945,0 тыс. руб.

Статья 111 БК РФ устанавливает, что предельный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ в очередном финансовом году, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	**Исполнено**
Всего расходов	***34 402 031,7***
Расходы, осуществляемые за счет субвенций	*1 868 121,9**
Всего расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций	32 533 909,8
15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций	**4 880 086,5**
Исполненный объем расходов на обслуживание государственного долга в 2014 году	640 154,0

*- данные представлены письмом Департамента финансов Ивановской области от 28.04.2015 № 02-13-О-1046.

Исполненный объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 01.01.2015 не превышает параметров, установленных статьей 111 БК РФ.

9.1. Исполнение программы государственных внутренних заимствований Ивановской области в 2014 году

В соответствии со статьей 110.1 БК РФ приложением 16 к Закону о бюджете утверждена программа государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов. Общий объем заимствований в 2014 году составляет 1 986 231,0 тыс. руб., в том числе в виде получения кредитов в сумме 36 378 142,0 тыс. руб. и погашения задолженности в сумме 34 391 911,0 тыс. руб.

Исполнение программы государственных внутренних заимствований Ивановской области в 2014 году приведено в таблице:

(тыс. руб.)

Вид долгового обязательства	Утверждено Законом о бюджете	Исполнено	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	**1 673 667,0**	**1 673 667,0**	**0,0**
Привлечение, в том числе:	5 015 955,1	15 173 667,0	10 157 711,9
- на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области	2 342 288,1	12 500 000,0	10 157 711,9
- для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области	2 673 667,0	2 673 667,0	0,0
Погашение, в том числе:	3 342 288,1	13 500 000,0	10 157 711,9
- на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области	2 342 288,1	12 500 000,0	10 157 711,9
- для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области	1 000 000,0	1 000 000,0	0,0
- для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)	0,0	0,0	0,0
Кредиты кредитных организаций	**312 564,0**	**312 564,0**	**0,0**
Привлечение	21 204 475,0	21 204 475,0	0,0
Погашение	20 891 911,0	20 891 911,0	0,0

Как видно из таблицы, программа государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов исполнена в 2014 году сверх запланированных объемов в части бюджетных кредитов от других бюджетной систем на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области, которые в отчётном финансовом году привлечены и погашены в объёме на 10 157 711,9 тыс. руб. превышающем запланированный.

Согласно пояснительной записке к годовой бюджетной отчётности (форма 0503164) Департамента финансов Ивановской области данный факт обусловлен неоднократной выборкой и неоднократным погашением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете областного бюджета.

Соответствие осуществленных государственных заимствований Ивановской области, установленному БК РФ, ограничению по предельному объему государственных заимствований

Статья 106 БК РФ устанавливает, что предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Расчет данной нормы приведен в таблице:

Объем заимствований, тыс. руб.	Погашение долговых обязательств, тыс. руб.	Объем средств, направляемых на погашение дефицита бюджета, тыс. руб.	Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств	Соблюдение требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации
1	2	3	4	5
36 378 142,0	34 391 911,0	3 278 845,5	0,97	Требования соблюдены

Как видно из таблицы, **в 2014 году заимствования Ивановской области не превышают предельный объем, установленный бюджетным законодательством.**

11. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

11.1. Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности 44-х утвержденных Законом о бюджете главных администраторов бюджетных средств и результатов проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Ивановской области в части использования средств областного бюджета на 2014 год.

11.2. В Закон Ивановской области от 11.12.2013 № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в течение финансового года было внесено 11 изменений, в результате которых:

- доходная часть бюджета была увеличена на 1 984 675,1 тыс. руб. или на 6,5 процентных пункта (с 30 473 777,4 тыс. руб. до 32 458 452,5 тыс. руб.).
- расходная часть бюджета была увеличена на 2 544 057,2 тыс. руб. или на 7,7 процентных пункта (с 33 174 032,2 тыс. руб. до 35 718 089,4 тыс. руб.);
- дефицит областного бюджета был увеличен на 559 382,1 тыс. руб. или на 20,7 процентных пункта (с 2 700 254,8 тыс. руб. до 3 259 636,9 тыс. руб.).

11.3. По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Контрольно-

счетной палатой установлено, что областной бюджет на 2014 год исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 3 278 845,5 тыс. руб.

Доходы областного бюджета в 2014 году составили 31 123 186,2 тыс. руб., что на 4,1 процентных пункта ниже прогнозного объема, утвержденного Законом о бюджете, расходы областного бюджета в 2014 году составили 34 402 031,7 тыс. руб., что на 3,7 процентных пункта ниже объема утвержденных годовых бюджетных назначений согласно Закону о бюджете.

11.4. Контрольно-счетной палатой в ходе внешней проверки установлено соответствие показателей отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

11.5 В ходе внешней проверки установлено соответствие объема поступивших в 2014 году в областной бюджет доходов согласно данным отчета УФК по Ивановской области о кассовом исполнении областного бюджета доходам, отраженным в своде годовой бюджетной отчетности 40-а главных администраторов доходов областного бюджета за 2014 год (форма 0503127).

В 2014 году доходная часть областного бюджета исполнена на 95,9 % от объема, предусмотренного уточненным прогнозом, в том числе:

- налоговые доходы поступили в объеме 15 442 401,2 тыс. руб., меньше чем запланировано на 1 228 030,6 тыс. руб. или на 7,4 процентных пункта;
- неналоговые доходы поступили в объеме 848 809,0 тыс. руб., меньше чем запланировано на 4 171,8 тыс. руб. или на 0,5 процентных пункта;
- безвозмездные поступления исполнены в объеме 14 831 976,0 тыс. руб., меньше прогнозируемых показателей на 103 064,0 тыс. руб. или на 0,7 процентных пункта.

11.6. Использованы не все имевшиеся в 2014 году резервы дополнительных поступлений в областной бюджет. Так сохраняется высокий уровень задолженности организаций как в целом в бюджетную систему РФ, так и перед областным бюджетом. Совокупная задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по Ивановской области по уплате налогов и сборов на 1 января 2015 года составила 4 530 741,0 тыс. руб. (из нее возможная к взысканию 4 506 205 тыс. руб. или 99,5 %). По сравнению с 2013 годом объем задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему РФ в целом увеличился на 216 404,0 тыс. руб. или на 5 процентных пункта. Размер недоимки по налогам и сборам, формирующим доходы областного

бюджета, по состоянию на 01.01.2015 составил 751 042,9 тыс. руб. и за отчетный год вырос на 19,3 процентных пункта.

11.7. В нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ, Законом о бюджете не утверждены объемы доходов на 2014 год по 16-ти доходным источникам. Согласно отчету управления Федерального казначейства по Ивановской области формы № 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» на 1 января 2015 года и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств общий объем поступлений по данным источникам в 2014 году составил 74 715,5 тыс. руб. или 0,2 % от суммы исполненных доходов.

Отметим, что в сравнении с аналогичным замечанием Контрольно-счетной палаты, отраженным в заключении по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год, число доходных источников, не утвержденных Законом о бюджете в 2014 году уменьшилось с 47-ми до 16-ти, а сумма дохода по ним с 1 633 718,4 тыс. руб. до 74 715,5 тыс. руб.

11.8. Внешняя проверка показала, что на конец финансового года объем невыясненных поступлений, зачисленных в областной бюджет составил 298,8 тыс. руб. Суммы невыясненных поступлений отражены по 8-ми из 40-ка главных администраторов доходов, что свидетельствует о необходимости повышения эффективности исполнения функций администрирования доходов бюджета.

11.9. Расходы, произведенные при исполнении областного бюджета, согласно отчету УФК по Ивановской области о кассовом исполнении областного бюджета составили 34 402 031,7 тыс. руб., что соответствует общей сумме исполнения расходов областного бюджета согласно своду годовой бюджетной отчетности 33-х главных администраторов бюджетных средств и данным годового отчета.

Неисполненные расходы составили 1 390 061,5 тыс. руб. (3,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований).

11.10. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2014 год фактов осуществления расходов, непредусмотренных Законом о бюджете, а также

финансирования расходов сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств не установлено.

11.11. Ниже 100 % исполнены утвержденные годовые бюджетные ассигнования по 13-ти из 14-ти разделов классификации расходов.

Тридцать два из тридцати трех главных распорядителей средств областного бюджета исполнили предусмотренные уточненной сводной бюджетной росписью расходы областного бюджета на 2014 год ниже 100 %, из них 11 главных распорядителей средств областного бюджета не освоили бюджетные ассигнования в объеме свыше 10,0 млн руб.

Проведенный Контрольно-счетной палатой анализ причин неисполнения годовых бюджетных ассигнований главными распорядителями средств областного бюджета позволяет сделать вывод о наличии возможности в течение 2014 года корректировки бюджетных ассигнований, предоставляемых субъектам бюджетного планирования, которая не была реализована.

Многочисленные факты неосвоения годовых бюджетных ассигнований, отмечаемые Контрольно-счетной палатой в своих заключениях по результатам внешних проверок последних нескольких лет, свидетельствуют о некачественном планировании годовых объемов расходов главными распорядителями средств областного бюджета, что в условиях нарастающей из года в год дефицитности областного бюджета является недопустимым.

Контрольно-счетная палата предлагает Правительству Ивановской области поручить органам исполнительной власти – главным распорядителям средств областного бюджета, указанным в заключении КСП, повысить качество управления государственными финансами в части минимизации объемов изменений сводной бюджетной росписи в ходе исполнения областного бюджета и обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах.

11.12. Первоначально утвержденный объем резервного фонда составлял 100 000,0 тыс. руб. или 0,3 % общего объема расходов областного бюджета. За 2014 год объем резервного фонда не изменялся и по состоянию на 31.12.2014 остался на уровне 100 000,0 тыс. руб. или 0,3 % от общего объема утвержденных расходов областного бюджета на 2014 год, с учетом внесенных в него изменений.

За 2014 год в соответствии с 11-ю распоряжениями Правительства Ивановской области из резервного фонда было выделено 59 623,8 тыс. руб.

или 59,6 % от утвержденного годового объема резервного фонда. Остаток средств резервного фонда на 01.01.2015 составил 40 376,2 тыс. руб. Согласно данным, представленным Департаментом финансов Ивановской области, из выделенных средств на 01.01.2015 освоены 41 579,7 тыс. руб. или 69,7 %.

11.13. Результаты мероприятий, проведённых Контрольно-счетной палатой в 2014 году и истекшем периоде 2015 года, свидетельствуют о том, что при исполнении расходной части областного бюджета за 2014 год главными распорядителями и получателями бюджетных средств были допущены финансовые нарушения на общую сумму 22 862,7 тыс. руб.

11.14. В ходе анализа исполнения расходной части областного бюджета на 2014 год в рамках внешней проверки Контрольно-счетной палатой были установлены расхождения бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете, и показателей уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2014 год на сумму 74 003,8 тыс. руб. Основной причиной внесения Департаментом финансов Ивановской области изменений в сводную бюджетную роспись является основание, закрепленное в абзаце 9 части 3 статьи 217 БК РФ. Абзац 9 части 3 статьи 217 БК РФ устанавливает, что изменения в роспись без внесения соответствующих изменений в Закон о бюджете могут быть произведены в случае «получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом о бюджете». Таким образом, данная норма не может являться основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в случае утверждения бюджетных ассигнований по расходам, не утвержденным законом о бюджете.

Следовательно, при исполнении областного бюджета на 2014 год с нарушением абзаца 9 пункта 3 статьи 217 БК РФ было принято решение о внесении изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета без внесения изменений в Закон о бюджете на общую сумму 5 059,0 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата полагает, что безусловное соблюдение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в действующей редакции) будет являться гарантией недопущения нарушений, аналогичных выявленному.

11.15. В соответствии с принятыми в 2013 году изменениями в БК РФ Закон о бюджете на 2014 год впервые сформирован в программной структуре расходов на основе 17-ти государственных программ Ивановской области.

В 2014 году 17 государственных программ реализовывались по средствам 170 подпрограмм. Программные расходы составили 97,7 % в структуре всех исполненных расходов областного бюджета в 2014 году.

Программные расходы областного бюджета исполнены на 96,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований по программным расходам. Наименьшее исполнение сложилось по государственным программам «Развитие физической культуры, спорта и туризма в Ивановской области» (71,0 % от годового плана) и «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области» (74,1 % от годового плана)

По каждой из 17-ти государственных программ Ивановской области исполнение составило менее 100 % утвержденных годовых бюджетных ассигнований.

Контрольно-счетной палатой установлено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ утвержден Законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, что отвечает требованиям пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Контрольно-счетной палатой установлено расхождение объемов бюджетных назначений, утвержденных Законом о бюджете на реализацию 6-ти государственных программ Ивановской области, исполняемых в 2014 году, от объемов, установленных нормативными правовыми актами Правительства Ивановской области, утвердившими государственные программы (паспортами программ) по состоянию на 01.01.2015, что является нарушением требования статьи 179 БК РФ. По состоянию на 23.04.2015 четыре государственных программы в части показателей 2014 года так и не приведены в соответствие с Законом о бюджете.

11.16. Внешняя проверка показала, что в общей сумме исполненных расходов областного бюджета объем исполнения областной адресной инвестиционной программы составил 0,5 % (освоено 182 956,7 тыс. руб. или 87,3 % планового объема).

Установлено, что при формировании областной адресной инвестиционной программы 4 объекта капитального строительства из 5-и включены в нее с нарушением пункта 1.1. Порядка формирования, реализации и мониторинга исполнения областной адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27.06.2008 № 169-п.

Согласно постановлению Правительства Ивановской области от 23.10.2013 № 415-п три из пяти объектов ОАИП: «Реконструкция

автомобильной дороги Иваново – Кохма», «Строительство мостового перехода через реку Ячменка на автомобильной дороге Кинешма - Юрьевец - Пучеж - Пурех (экспл. км 121 + 450) в Пучежском районе Ивановской области» и «Строительство здания в п. Палех под размещение экспозиции Государственного музея Палехского искусства» планировались к вводу в эксплуатацию в 2014 году. В ходе мероприятия в Контрольно-счётную палату были представлены документы, подтверждающие ввод указанных объектов в эксплуатацию.

Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области в Контрольно-счётную палату была представлена следующая оценка готовности по состоянию на 01.01.2015 объектов, инвестируемых в 2014 году, и планируемых к вводу в эксплуатацию в будущие периоды:

- по объекту «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка)» - 2,5 %;

- по объекту «Строительство мостового перехода через р. Уводь на автомобильной дороге Авдотьино - Беляницы - Курьяново в Ивановской области» - 57,0 %.

Плановый объём бюджетных назначений, предусмотренный Законом о бюджете на осуществление в 2014 году бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, составляет 209 509,9 тыс. руб., что на 19 011,6 тыс. руб. или 8,3 процентных пункта ниже планового годового объёма согласно ОАИП. Разница сложилась по объекту капитального строительства «Строительство автомобильной дороги Жажлево - Ильинское в Заволжском и Кинешемском районах Ивановской области (корректировка)».

11.17. В ходе проведённого анализа Контрольно-счётной палатой установлено, что областная адресная инвестиционная программа на 2014 – 2016 годы, утверждённая постановлением Правительства Ивановской области от 23.10.2013 № 415-п, содержит неполный перечень объектов капитального строительства, инвестируемых в 2014 году за счёт бюджетных средств. В рассматриваемом периоде бюджетные инвестиции также осуществлялись в следующие 5 объектов капитального строительства:

- Строительство автомобильной дороги Плес - Левашиха в Приволжском районе Ивановской области;
- Строительство автомобильной дороги Спасское - Миловка в Приволжском районе Ивановской области, II очередь;
- Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Плес»;

- Корректировка проектно-сметной документации по объекту «Спортивный центр с универсальным игровым залом и плавательным бассейном по адресному ориентиру: Ивановская область, Приволжский район, 400 м на юго-запад от АЗС № 146;
- Разработка проектно-сметной документации на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Плес».

11.18. Согласно годовому отчету и отчетности главных администраторов бюджетных средств, исполнение областного бюджета за 2014 год по источникам финансирования дефицита областного бюджета составило 3 278 845,5 тыс. руб. Фактически сложившийся дефицит на 19 208,6 тыс. руб. (или на 0,6 процентных пункта) выше запланированного Законом о бюджете.

Объем привлеченных кредитов от кредитных организаций в 2014 году составил 21 204 475,0 тыс. руб., что соответствует объему, утвержденному Законом о бюджете. Этот источник финансирования дефицита областного бюджета выше аналогичного показателя

- 2013 года на 13 386 231,0 тыс. руб. или в 2,7 раза (7 818 244,0 тыс.руб.),
- 2012 года на 17 304 475,0 тыс.руб. или в 5,4 раза (3 900 000,0 тыс. руб.).

В отчетном периоде получен бюджетный кредит из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ивановской области в сумме 2 673 667,0 тыс. руб., что соответствует объему, утвержденному Законом о бюджете, а также предоставлен кредит на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области в сумме 12 500 000,0 тыс. руб., который полностью погашен.

Привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2013, 2012 годах не планировалось и не осуществлялось.

11.19. По состоянию на 01.01.2015 государственный внутренний долг Ивановской области сложился в сумме 12 330 507,7 тыс. руб., что на 174 176,6 тыс. руб. или на 1,4 процентных пункта ниже установленного верхнего предела государственного долга. Объем расходов на обслуживание государственного долга в 2014 году составил 640 154,0 тыс. руб. или 97,8 % от установленного объема.

Исполненный объем расходов на обслуживание государственного внутреннего долга на 01.01.2015 не превышает параметров, установленных статьей 111 БК РФ.

В 2014 году задолженность Ивановской области увеличилась на 1 980 449,8 тыс. руб. за счет получения кредитов, привлеченных в бюджет Ивановской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и кредитов, предоставленных кредитными организациями.

Общий объем заимствований в 2014 году составляет 1 986 231,0 тыс. руб., в том числе в виде получения кредитов в сумме 36 378 142,0 тыс. руб. и погашения задолженности в сумме 34 391 911,0 тыс. руб.

Программа государственных внутренних заимствований Ивановской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов исполнена в 2014 году сверх запланированных объемов в части бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной систем РФ на пополнение остатков средств на счете бюджета Ивановской области, которые в отчётном финансовом году привлечены и погашены в объёме на 10 157 711,9 тыс. руб. превышающем запланированный.

В 2014 году заимствования Ивановской области не превышают предельный объем, установленный бюджетным законодательством.

11.20. В ходе внешней проверки установлено соответствие отраженных в годовом отчете об исполнении областного бюджета за 2014 год показателей исполнения доходов, расходов и поступлений из источников финансирования дефицита областного бюджета объемам поступивших в областной бюджет доходов, произведенных при исполнении областного бюджета расходов и поступлений из источников финансирования дефицита областного бюджета.

Приложения: по тексту на 50-ти листах в 1 экз.

Председатель **А.В. Гаспаров**

Заместитель Председателя,
руководитель внешней проверки **О.Н. Алисова**