УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «09» июня 2017№ 7/2

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2016 году Департаменту образования Ивановской области на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» (выборочно)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-03 «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-03 «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 6 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2017 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные Департаменту образования Ивановской области в 2016 году на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» (выборочно).

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: Департамент образования Ивановской области, государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» (выборочно).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 06 марта 2017 года по 09 июня 2017 года.

5. Цель контрольного мероприятия: определение эффективности и целевого использования бюджетных средств, полученных объектом контрольного мероприятия в 2016 году (выборочно).

6. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:

В соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 450-п «Об утверждении государственной программы «Развитие образования Ивановской области» утверждена государственная программа «Развитие образования Ивановской области» (в ред. от 29.12.2016) (далее – Государственная программа).

Администратором Государственной программы, а также одним из ответственных исполнителей и исполнителей определен Департамент образования Ивановской области (далее – Департамент образования).

Целью Государственной программы является обеспечение соответствия качества образования меняющимся запросам населения и перспективным задачам развития общества и экономики.

Государственная программа предусматривает реализацию 6-ти подпрограмм, направленных на достижение ее целей, в том числе подпрограмму «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» (далее – Подпрограмма).

Подпрограмма предусматривает реализацию 4 основных мероприятий.

В соответствии с Приложениями 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенными в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов классификации расходов областного бюджета на 2016 год» (далее – Приложение 9), 10 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2016 год» (далее – Приложение 10) к Закону Ивановской области от 29.12.2015 № 148-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон № 148-ОЗ) (в ред. от 17.12.2016) на реализацию:

- Государственной программы были предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 6015917,0 тыс. руб., в том числе на реализацию Подпрограммы - 125302,6 тыс. руб.:

- Подпрограммы Департаменту образования предусмотрены бюджетные ассигнования в общей сумме 42963,2 тыс. руб. (данные в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведены в Приложении 2).

Согласно данным бюджетной росписи на 2016 год получателями средств, предусмотренных на реализацию Подпрограммы, определены:

- Департамент образования – в сумме 42983,7 тыс. руб. (в том числе на погашение кредиторской задолженности прошлых лет – 2401,1 тыс. руб. (КБК 0702 0230100570 611 – 2268,8 тыс. руб., 0709 0230201670 611 – 132,3 тыс. руб.);

- областное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Тейковская коррекционная школа-интернат» - в сумме 9,5 тыс. руб.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного

администратора, администратора финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (форма 0503127) по состоянию на 01.01.2017, Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств (форма 0531794) по состоянию на 01.01.2017 исполнение бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию Подпрограммы, составило 100,0% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее – ЛБО) и предельных объемов финансирования (далее – ПОФ):

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

8.1. Департамент образования Ивановской области

Одним из основных мероприятий Подпрограммы является «Реализация образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию», включающее в себя, в числе прочих, мероприятие по повышению средней заработной платы отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области в соответствии с Указами Президента Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (подраздел 6 раздела III), оплату труда педагогов учреждений дополнительного образования детей предусмотрено довести до уровня не ниже среднего для учителей в регионе (далее – Указ Президента № 761).

Подпунктами 1.3, 1.5 пункта 1 раздела 2 Приложения № 3 к Государственной программе определено:

- поэтапное повышение средней заработной платы отдельным категориям работников областных государственных образовательных учреждений осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 22.01.2013 № 15-п «Об отдельных мерах по поэтапному повышению средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области» (далее – постановление Правительства Ивановской области № 15-п);

- исполнителем мероприятия выступает Департамент образования;

- срок реализации мероприятия - 2016 год.

Постановлением Правительства Ивановской области № 15-п установлены значения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области, в том числе в 2016 году для педагогических работников государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей данное соотношение определено в размере 90,0% к средней заработной плате учителей в Ивановской области.

По Подпрограмме Департаменту образования, как администратору, ответственному исполнителю и исполнителю, установлены 19-ть целевых индикаторов (показателей).

Согласно данным сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Ивановской области за 2016 год, опубликованного на сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области, из 19-ти целевых индикаторов (показателей) не выполнен лишь 1, а именно не достигнуто соотношение средней заработной платы педагогических работников государственных (муниципальных) организаций дополнительного образования детей до средней заработной плате учителей в Ивановской области, вместо определенных законодательством 90,0% показатель составил 87,8%.

Таким образом, Департаментом образования, как исполнителем мероприятия «Повышение средней заработной платы отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области в соответствии с Указами Президента Российской Федерации» основного мероприятия «Реализация образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию» Подпрограммы, не в полной мере исполнены требования подраздела 6 раздела III Указа Президента № 761, постановления Правительства Ивановской области № 15-п в части доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в Ивановской области.

8.2. Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» (далее – Центр)

Департаментом образования в рамках реализации Подпрограммы Центру предоставлены субсидии в общей сумме 26136,8 тыс. руб.:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 25773,3 тыс. руб. (в том числе на погашение кредиторской задолженности прошлых лет в сумме 2401,1 тыс. руб.):

- 0702 0230100570 611 в сумме 23156,3 тыс. руб. (из них на погашение кредиторской задолженности прошлых лет - 2268,8 тыс. руб.);
- 0709 0230201670 611 в сумме 2617,0 тыс. руб. (из них на погашение кредиторской задолженности прошлых лет - 132,3 тыс. руб.).

на иные цели в сумме 363,5 тыс. руб.:

- 0709 0230200430 612 в сумме 60,0 тыс. руб.
- 0702 0230200450 612 в сумме 303,5 тыс. руб.

Согласно отчетным данным по состоянию на 01.01.2017 кассовое исполнение составило 23260,1 тыс. руб. или 89,0 % перечисленных средств. Неосвоенные средства в сумме 2876,7 тыс. руб. по состоянию на 01.01.2017 значились на лицевом счете Центра.

Согласно Отчету о выполнении государственного задания за 2016 год объемные показатели государственной услуги и государственной работы исполнены сверх утвержденных показателей.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проверена субсидия, предоставленная Центру на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Субсидия).

8.2.1. В целях реализации требований Указа Президента № 761, направленных, в числе прочих, на доведение оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в регионе, постановлением Правительства Ивановской области № 15-п утверждены значения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области, согласно которым значение соотношения средней заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей к средней заработной плате учителей в Ивановской области предусмотрено в размере 90,0 %.

Справочно: в соответствии с пунктом 3 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нормативные затраты на оказание государственных или муниципальных услуг в сфере образования включают в себя затраты на оплату труда педагогических работников с учетом обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу, определяемого в соответствии с решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Средняя заработная плата учителей Ивановской области по данным ведомственного мониторинга составила 21677,9 руб. (данные размещены на сайте Департамента образования), соответственно, заработная плата педагогических работников государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования детей должна составлять не менее 19510,11 руб. (21677,9 руб. х 90,0%).

В соответствии со сведениями о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала формы 1 к ЗП за 2016 год, предоставляемыми Центром Департаменту образования, среднемесячная заработная плата педагогических работников списочного состава Центра составила 18421,18 руб. или 85,0% к средней заработной плате учителей Ивановской области.

Таким образом, значение соотношения средней заработной платы педагогических работников Центра к средней заработной плате учителей в Ивановской области, определенное Постановлением Правительства Ивановской области № 15-п, не достигнуто, что привело к неисполнению требований Указа Президента № 761.

8.2.2. Согласно данным Главной книги за 2016 год и ежемесячного Журнала операций по оплате труда по счету 4302.211.000 «Расчеты по заработной плате» работникам Центра начислена заработная плата в сумме 8071,6 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности

государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33-н) бухгалтерская отчетность составляется на основе данных Главной книги и других регистров бухгалтерского учета, установленных законодательством РФ для учреждений, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета.

В состав бухгалтерской отчетности в числе прочих включаются формы отчетов (п.12 Инструкции № 33н):

- Баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) (далее - Баланс ф. 0503730);

- Отчет о финансовых результатах деятельности учреждения (ф. 0503721) (далее - Отчет ф. 0503721).

Согласно данным Отчета ф. 0503721 по состоянию на 01.01.2017 начисленная заработная плата работникам Центра отражена в сумме 7914,5 тыс. руб.

Расхождение показателей Главной книги и Отчета ф. 0503721 составило 157,1 тыс. руб. (8071,6 тыс. руб. – 7914,5 тыс. руб.).

Согласно данным Баланса ф. 0503730, Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ф. 0503769 дебиторская и кредиторская задолженность по заработной плате на начало и конец года не значатся.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ), пунктом 4 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) предусмотрено:

- бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений;

- обязанность субъекта учета при ведении бухгалтерского учета обеспечить формирование полной и достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых учреждением обязательствах, полученных учреждением финансовых результатах, и формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности, необходимой внутренним пользователям (руководителям, наблюдательным советам автономных учреждений, органам, осуществляющим функции и полномочия учредителя, собственникам

имущества, на базе которого создано учреждение, участникам бюджетного процесса, осуществляющим в соответствии с бюджетным законодательством соответствующие полномочия), а также внешним пользователям бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Следовательно, в нарушение требований части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 4 Инструкции № 157н, пункта 53 Инструкции № 33н Центром не обеспечено формирование полной и достоверной информации о расходах по заработной плате, отнесенных на финансовый результат текущего финансового года, в результате чего было допущено искажение данных строки 161 графы 5 Отчета ф. 0503721 по состоянию на 01.01.2017 на сумму 157,1 тыс. руб.

Искажение отчетных данных допущено менее чем на 10,0% и не попадает под действие части 1 статьи 15.11 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее - КоАП РФ).

8.2.3. Пунктом 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (далее - МДС 81-35.2004) определено, что при расчетах между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ часть резерва средств на непредвиденные работы и затраты, предусмотренного в сводном сметном расчете, подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика, объемы фактически выполняемых работ фиксируются в обосновывающих расчеты документах, в том числе и тех работ, которые дополнительно могут возникать при изменении заказчиком в ходе строительства ранее принятых проектных решений.

В нарушение вышеуказанных требований непредвиденные расходы (в размере 2,0%) на общую сумму18,4 тыс. руб., включенные Подрядчиками в акты о приемке выполненных работ ф. КС-2, оплачены Центром без их документального подтверждения:

Подрядчик	**Данные о контракте**	**Сумма непред-виденных расходов, тыс. руб.**
ООО «Строительная компания «Ренессанс»	от 23.03.2016 № 24 на сумму 75,0 тыс. руб. на текущий ремонт потолка коридора в главном здании	1,3
	от 05.05.2016 № 40 на косметический ремонт крыльца тепличного комплекса	0,8
	от 04.05.2016 № 39 на сумму 119,85 тыс. руб. на текущий ремонт кровли теплицы	2,1
ООО «Хамелеон»	от 29.04.2016 № 38 на сумму 129,9 тыс. руб. на косметический ремонт кабинета № 21	2,2
	от 09.06.2016 № 48 на сумму 97,5 тыс. руб. на текущий ремонт кабинета № 10А в главном здании	1,7
	от 10.06.2016 № 49 на сумму 80,9 тыс. руб. на текущий ремонт кабинета № 9 (1,4 тыс. руб.)	1,4
	от 10.10.2016 № 0133200001716002547 на сумму 388,1 тыс. руб. на устройство ограждения территории Центра	8,9
Итого		18,4

8.2.4. На выполнение работ по благоустройству территории Центром в лице директора Козловой Е.В. заключен контракт от 17.05.2016 № 137004 с ООО «ДСГ» в лице директора Степанова О.С. на сумму 220,0 тыс. руб. (далее - Контракт от 17.05.2016).

В локально-сметный расчет и акт о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 01.06.2016 № 137018 на сумму 220,0 тыс. руб. включено выполнение работ со стесненными условиями труда на сумму 4,5 тыс. руб. (с учетом индекса СМР).

Пунктом 23 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – Постановление Правительства РФ № 87) установлено, что проект организации строительства должен содержать для объектов непроизводственного назначения описание особенностей проведения работ в условиях стесненной городской застройки в непосредственной близости от места работ, в местах расположения подземных коммуникаций, линий электропередачи и связи, перечень мероприятий и проектных решений по определению технических средств и методов работы, обеспечивающих выполнение нормативных требований охраны труда. Применение в локальных сметах коэффициентов, учитывающих усложненные условия производства работ, должно быть обосновано проектом организации, согласованным с заказчиком.

Для более точного отражения в сметной документации условий производства работ со стесненными условиями труда должны быть приведены перечень и объемы наружных и внутренних работ, выполняемые в стесненных условиях.

Сметной документацией обоснование работ в сложных производственных условия не подтверждено, перечень и объемы наружных и внутренних работ, выполняемые в стесненных условиях, к проверке не представлены.

Таким образом, в нарушение пункта 23 Постановления Правительства РФ № 87 оплата в сумме 4,5 тыс. руб. произведена Центром без документального подтверждения выполнения работ со стесненными условиями труда.

8.2.5. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещены:

* документация о проводимых Центром аукционах в электронной форме, с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на выполнение работ:

• по устройству ограждения территории Центра с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 544,6 тыс. руб. и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта - локальным сметным расчетом на сумму 544,6 тыс. руб.

Победителем аукциона с предложением цены контракта в сумме 388,1 тыс. руб., признано ООО «Хамелеон» (генеральный директор Шишкина С.В.), с которым Центром (директор Козлова Е.В.) заключен контракт от 10.10.2016 № 0133200001716002547 на выполнение работ по устройству ограждения территории Центра (далее – Контракт от 10.10.2016).

• по косметическому ремонту коридоров и лестничных клеток 1, 2 этажей в главном здании Центра с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 1839,8 тыс. руб. и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта - локальным сметным расчетом на сумму1839,8 тыс. руб.

Победителем аукциона с предложением цены контракта в сумме 1260,3 тыс. руб. признано ООО «Уютный дом» (директор Забродин А.В.), с которым Центром (директор Козлова Е.В.) заключен контракт от 08.07.2016 № 0133200001716001658 на выполнение работ по косметическому ремонту коридоров и лестничных клеток 1, 2 этажей в главном здании Центра (далее – Контракт от 08.07.2016).

Между Центром и ООО «Уютный дом» заключено дополнительное соглашение от 06.09.2016 № 0133200001716001658/1 о расторжении Контракта от 08.07.2016, в соответствии с пунктом 2 которого «…в связи с уменьшением объема выполненных работ по решению Заказчика, работы выполнены на сумму 1243,5 тыс. руб.… Контракт расторгается в части неисполненных обязательств на сумму 16,8 тыс. руб…»

*извещение о проводимых Центром котировках с целью определения подрядчика и заключения с ним контракта на выполнение работ по установке оконных решеток в здании Центра с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 348,0 тыс. руб. и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта - локальным сметным расчетом на сумму 348,0 тыс. руб.

Победителем запроса котировок с предложением цены контракта в сумме 199,0 тыс. руб. признано ООО «Уютный Дом» (директор Забродин А.В.), с которым Центром (директор Козлова Е.В.) заключен контракт на выполнение работ по установке оконных решеток в здании Центра от 23.11.2016 № 0333200023716000003 (далее – Контракт от 23.11.2016).

Между Центром и ООО «Уютный дом» заключено дополнительное соглашение от 19.12.2016 № 0333200023716000003/1 о расторжении Контракта от 23.11.2016, в соответствии с пунктом 2 которого «…в связи с уменьшением объема выполненных работ по решению Заказчика, работы выполнены на сумму 191,2 тыс. руб. Контракт расторгается в части неисполненных обязательств на сумму 7,8 тыс. руб..».

В соответствии с пунктами 1.2 Контрактов от 10.10.2016, от 08.07.2016, пунктом 1.3. Контракта от 23.11.2016 требования, предъявляемые к работам,

выполняемым в рамках контрактов, а также объем, содержание, и другие условия выполнения работ определяются Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью Контракта.

Согласно пункту 1 раздела 1 Технического задания «…объем выполненных работ должен соответствовать локальному сметному расчету (прилагается)…».

Статьей 743 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) определено, что подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В нарушение части 1 статьи 743 ГК РФ, пунктов 1.2 Контрактов от 10.10.2016, от 08.07.2016, пункта 1.3. Контракта от 23.11.2016 сметная документация на суммы 388,1 тыс. руб., 1260,3 тыс. руб., 199,0 тыс. руб. соответственно, а также сметы на уменьшение объема работ на суммы 16,8 тыс. руб., 7,8 тыс. руб. к проверке не представлены.

8.2.6. Выполнение работ по устройству ограждения территории Центра в рамках Контракта от 10.10.2016, согласно устным пояснениям заместителя директора Центра, осуществлялось на основании локального сметного расчета со сметной стоимостью 544,6 тыс. руб., являющегося обоснованием начальной (максимальной) цены контракта.

Работы приняты Центром на основании акта о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 01.12.2016 без номера на сумму 388,1 тыс. руб. (далее – акт от 01.12.2016), согласно данным которого подрядчиком были выполнены работы:

- по демонтажу металлических оград по железобетонным столбам без цоколя из сетчатых панелей высотой до 2.2 м в количестве 196м (п.1);
- установка металлических столбов высотой до 4м: с погружением в бетонное основание в количестве 157 столбов (п.п. 2, 3, 4 акта от 01.12.2016);
- монтаж сетки рабицы в количестве 0,3117 т. (п. 5 акта от 01.12.2016);
- устройство забора из профнастила в количестве 472 м. (п.п. 8, 9 акта от 01.12.2016):
- монтаж горизонтального каркаса ограждения из профиля в количестве 0,8024 т. (п.10, 11 акта от 01.12.2016);

Определения различных видов ремонта и реконструкции приведены в Градостроительном кодексе РФ и Положении об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения ВСН 58-88(р), утвержденном Приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312 (далее – Положение 58-88(р)).

Согласно пунктам 10, 14 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ:

- объект капитального строительства - здание, строение**, сооружение**, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;

- реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (**высоты**, количества этажей, площади, **объема**), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также **замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства**, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Работы, выполненные в соответствии с актом от 01.12.2016, произвели качественное улучшение параметров существующего ограждения, числящегося на балансе Центра (балансовая стоимость 124,5 тыс. руб.), а именно: замену несущих строительных конструкций объекта с усилением их основания железобетоном, усиления сооружения путем монтажа каркаса из профиля, а также устройство нового забора из профнастила.

В соответствии с актом о приеме – передаче объектов нефинансовых активов от 01.12.2016 № 82 ограждение территории в количестве 1-ой единицы в сумме 388,1 тыс. руб. поставлено на бухгалтерский учет.

По данным оборотно-сальдовой ведомости и Главной книги по состоянию на 01.01.2017 на счетах бухгалтерского учета 0101230000 «Основные средства – особо ценное движимое имущество – Сооружения» и 0101330000 «Основные средства - иное движимое имущество – Сооружения» значатся ограждения территории на суммы 124,5 тыс. руб. и 388,1 тыс. руб. соответственно.

Согласно ходатайству директора Центра в Департамент управления имуществом Ивановской области (далее – Департамент имущества) от 13.02.2017 № 21, согласованному с начальником Департамента образования, Центр просит разрешения на списание с баланса особо ценного движимого имущества «Ограждения территории» с инвентарным номером 0211000100002, балансовой стоимостью 124,5 тыс. руб. в связи с его демонтажем.

Демонтаж ограждения был произведен в связи с изменением границ территории, находящейся в постоянном (бессрочном) пользовании Центра.

Справочно: в целях исполнения поручения Правительства Ивановской области от 30.07.2015 № 8365-2-97-25 (в связи с обращением Главы Администрации г. Иванова Хохлова А.А. к Губернатору Ивановской области о передаче в муниципальную собственность г. Иванова земельных участков, расположенных по адресу: г. Иваново, ул. Ленинградская, д. 2 для организации сквера «Аллея блокадников» и расширения территории муниципального зоопарка) распоряжением Департамента имущества от 30.11.2015 № 1093 «О прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком областного государственного бюджетного образовательного учреждения «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей», о предоставлении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком и включении земельного участка в состав имущества казны» прекращено право постоянного (бессрочного) пользования Центром на земельный участок площадью 30942 кв.м. и предоставлено в постоянное (бессрочное) пользование Центру земельный участок площадью 18769 кв.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ, пунктом 5.3 Положения 58-88 (р) работы по устройству ограждения, произведенные по Контракту от 10.10.2016, относятся **к реконструкции** объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 3.1 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 419-п «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (в ред. 27.05.2016) (далее – Порядок № 419-п) объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных ***с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества***, закрепленного за государственным учреждением Ивановской области или приобретенного им за счет средств, выделенных государственному учреждению Ивановской области учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, затрат на содержание имущества учреждения, не используемого для оказания государственной услуги (выполнения работы).

Пунктом 3.4 Порядка № 419-п установлено, что нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе определяемых в соответствии с настоящим Порядком базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

Согласно пункту 3.10 Порядка № 419-п, в базовый норматив затрат на содержание имущества и общехозяйственные нужды, связанных с оказанием государственной услуги, включаются:

-затраты на коммунальные услуги;

-затраты на содержание объектов недвижимого имущества (в том числе затраты на арендные платежи);

-затраты **на содержание** объектов особо ценного движимого имущества;

-затраты на приобретение услуг связи;

-затраты на приобретение транспортных услуг;

-затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании

государственной услуги, включая административно-управленческий персонал, в случаях, установленных стандартом услуги;

-затраты на прочие общехозяйственные нужды, связанные с оказанием государственной услуги.

В соответствии с разделом 3 Порядка отнесения операций на соответствующие группы, статьи и подстатьи классификации операций сектора государственного управления, утвержденного Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 12.10.2016) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания № 65н) работы, услуги по содержанию имущества включают в себя: расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, **связанных с содержанием** (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в государственной казне Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, казне муниципального образования, в том числе на:

- содержание нефинансовых активов в чистоте;

- санитарно-гигиеническое обслуживание, мойка и чистка (химчистка) имущества (транспорта, помещений, окон и т.д.), натирка полов, прачечные услуги;

- устранение неисправностей (восстановление работоспособности) отдельных объектов нефинансовых активов, а также объектов и систем (охранная, пожарная сигнализация, система вентиляции и т.п.), входящих в состав отдельных объектов нефинансовых активов;

- проведение некапитальной перепланировки помещений;

- проведение работ по реставрации нефинансовых активов, за исключением работ, **носящих характер реконструкции**, модернизации, дооборудования и т. д.

Согласно пункту 3.1 Порядка № 419-п работы по реконструкции сооружения (ограждения) не связаны **с содержанием** недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества и в норматив затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ при расчете **субсидий на финансовое обеспечение выполнение государственного задания,** не включаются.

Осуществляя расходование средств Субсидии в целях производства реконструкции сооружения на сумму 388,1 тыс. руб. (специального мероприятия, носящего единовременный характер), Центр произвел расходы за пределами установленных Порядком № 419 нормативов затрат, на основе которых для Центра был определен размер предоставленной из областного бюджета субсидии, что, согласно нормам, установленным пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), является нецелевым расходованием средств субсидии, предоставленной Центру на выполнение государственного

задания.

По данному нарушению составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 КоАП РФ.

Следует отметить, что Департамент образования (письмо от 21.08.2016 № 4175) согласовывает Центру совершение крупной сделки на выполнение работ по устройству ограждения территории Центра.

8.2.7. Выполнение работ в рамках Контракта от 08.07.2016, заключенного на сумму 1260,3 тыс. руб., осуществлялось, согласно устным пояснениям директора ООО «Уютный дом», на основании локального сметного расчета сметной стоимостью 1839,8 тыс. руб., являющегося обоснованием начальной (максимальной) цены контракта.

Дополнительно к смете на косметический ремонт коридоров и лестничных клеток 1 и 2 этажей в главном здании Центра представлены:

- смета № 1 на отпадающие работы на сумму 76,0 тыс. руб.;
- смета № 2 на дополнительные работы на сумму 40,8 тыс. руб.

Положениями подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ предусмотрено по соглашению сторон изменение существенных условий контракта в случае если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом **по соглашению сторон допускается** изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта **обязаны уменьшить** цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги.

С учетом вышеуказанных требований цена Контракта от 08.07.2016:

- **может быть** увеличена пропорционально объему работы или услуги на сумму 40,8 тыс. руб. только **по соглашению сторон;**
- стороны контракта **обязаны** уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги на сумму 76,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 1 статьи 452 ГК РФ соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное, следовательно, на изменение существенных условий Контракта от 08.07.2016 должны быть заключены дополнительные соглашения.

В нарушение требований пункта 1 статьи 452 ГК РФ дополнительные соглашения на изменение существенных условий Контракта от 08.07.2016 (увеличение на сумму 40,8 тыс. руб., уменьшение на сумму 76,0 тыс. руб.) к проверке не представлены.

Исходя из вышеизложенного и с учетом требований ГК РФ, Закона № 44-ФЗ, цена Контракта от 08.07.2016 должна составлять **1167,5 тыс. руб**. (1260,3 тыс. руб. - 16,8 тыс. руб. - 76,0 тыс. руб.).

Работы по косметическому ремонту коридоров и лестничных клеток 1, 2 этажей в главном здании Центра приняты на общую сумму **1243,5 тыс. руб.** в соответствии с актами о приемке выполненных работ ф. КС-2 от 16.08.2016:

- № 1 на сумму 1177,6 тыс. руб.;
- № 2 на сумму 40,8 тыс. руб. (дополнительные работы);
- № 3 на сумму 25,1 тыс. руб. (непредвиденные работы).

Оплата за выполненные работы произведена в сумме **1243,5 тыс. руб**. по заявке на кассовый расход от 02.09.2016 № 795, в том числе: за счет средств Субсидии в сумме 1222,1 тыс. руб., за счет средств от оказания платных услуг в сумме 21,4 тыс. руб.

Выполненные работы, подлежащие оплате, не могут превышать сумму Контракта и должны составить 1167,5 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 452 ГК РФ, подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ незаконное перечисление денежных средств ООО «Уютный дом» составило 76,0 тыс. руб. (1243,5 тыс. руб. – 1167,5 тыс. руб.).

8.2.8. Между Центром в лице директора Козловой Е.В. и ООО «Теплоком-сервис» в лице директора Белова А.А. заключен контракт на *модернизацию узла учета тепловой энергии* от 09.06.2016 № 249-2016 на сумму 60,4 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 27 Инструкции № 157н затраты на модернизацию, дооборудование, реконструкцию, техническое перевооружение объекта нефинансового актива относятся на увеличение первоначальной (балансовой) стоимости такого объекта после окончания предусмотренных договором (сметой) объемов работ и при условии улучшения (повышения) первоначально принятых нормативных показателей функционирования объекта нефинансовых активов (срока полезного использования, мощности, качества применения и т.п.) по результатам проведенных работ.

Узел учета тепловой энергии является неотъемлемой частью отопительной системы здания.

По данным Главной книги, Баланса ф. 0503730 за 2016 год сумма по счету 4101 12 000 «Нежилые помещения – недвижимое имущество - здания» не менялась и по состоянию на начало и конец отчетного периода составляла 21229,7 тыс. руб.

В нарушение требований части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 27 Инструкции № 157н, пункта 17 Инструкции № 33н затраты, произведенные в рамках модернизации узла тепловой энергии, на увеличение стоимости здания не отнесены, в связи с чем Центром не обеспечено формирование полной и достоверной информации об имущественном положении учреждения и допущено искажение данных строки 11 графы 10 Баланса ф. 0503730 на сумму 60,4 тыс. руб.

Искажение отчетных данных допущено менее чем на 10,0% и не попадает под действие части 1 статьи 15.11 КоАП РФ.

В ходе контрольного мероприятия стоимость главного корпуса Центра увеличена на сумму произведенных работ по модернизации узла тепловой энергии в размере 60,4 тыс. руб. (бухгалтерская справка от 02.05.2017 № 2).

8.2.9. На оказание услуг по организации и проведению мероприятий Центром в лице директора Козловой Е. В. заключены договоры:

- с Автономной некоммерческой организацией «Центр творческого развития личности» (далее – АНО «Центр творческого развития личности») в лице директора Зябловой О.А.:

- от 20.01.2016 № 13 на сумму 250,0 тыс. руб.;
- от 20.06.2016 № 50/1 на сумму 254,7 тыс. руб.,

согласно пунктам 4.2, 4.3 которых услуги оказываются в течение 2016 года в соответствии с планом областных мероприятий и с техническим заданием (Приложение № 1 к договорам). Техническое задание предусматривает проведение 13-ти мероприятий (по каждому договору) по наименованиям, срокам проведения и суммой каждого мероприятия.

- ИП Давыдов Д.Ю.;

- от 20.01.2016 № 2/14 на сумму 224,5 тыс. руб.;
- от 20.01.2016 № 2/15 на сумму 177,0 тыс. руб.,

согласно пунктам 1.4 которых услуги оказываются в течение 2016 года в соответствии с техническими заданиями, которые предусматривают сроки, место, условия проведения мероприятия и Приложениями к договорам, определяющими перечни мероприятий (15-ть и 13-ть единиц соответственно с указанием срока выполнения и суммой по каждому мероприятию).

- ООО «Закупки плюс» в лице директора Чугунова В.А. от 12.04.2016 № 28 на оказание услуг по организации и проведению областного форума волонтерских отрядов и активистов школьных спортивных клубов «Здоровое поколение» на сумму 18,0 тыс. руб. в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к договору), предусматривающим наименование услуги, объем (1 мероприятие), срок проведения, стоимость услуги и технические требования к проведению мероприятия.

На каждое мероприятие директором Центра издавался приказ об организации и проведении мероприятия в соответствии со сметой, в которой указывалось только наименование и сумма мероприятия.

Выполнение вышеуказанных услуг по организации и проведению мероприятий подтверждено актами выполненных работ и актами приемки оказанных услуг (далее – Акты) на общую сумму 783,3 тыс. руб., в том числе:

- АНО «Центр творческого развития личности» на сумму 389,0 тыс. руб.;
- ООО «Закупки плюс» на сумму 18,0 тыс. руб.

Акты на общую сумму 407,0 тыс. руб. не содержат конкретной расшифровки оказанных услуг и приняты с формулировкой «…оказание

услуг по организации и проведению мероприятия на сумму…», из содержания которой нельзя с достоверностью определить, какие работы были проведены в рамках организации и проведения определенных мероприятий и в каком объеме;

- ИП Давыдов Д.Ю. на сумму 376,3 тыс. руб., которые содержат расшифровку оказанной услуги по организации и проведению мероприятия, но при этом количество и сумма расшифрованных оказанных услуг отсутствует.

Следовательно, Акты на сумму 783,3 тыс. руб. в разрезе каждой позиции, указанной в Акте, не содержат доказательств экономически обоснованного характера затрат.

В ходе проверки ИП Давыдову Д.Ю. и директору Автономной некоммерческой организации «Центр творческого развития личности» Зябловой О.А. направлены письма с предложением о предоставлении первичных документов, подтверждающих оказание услуг по организации и проведению мероприятий в рамках заключенных договоров с Центром.

По состоянию на 31 мая 2017 года ответы на письма не получены.

Согласно нормам статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 157н, первичный документ, (которыми являются Акты), должен содержать:

- факт хозяйственной жизни;

- величины натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

В нарушение требований статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 157н, Центром приняты и оплачены расходы по организации и проведению мероприятий (соревнований, смотров, конкурсов, фестивалей) на сумму 783,3 тыс. руб., без указания в актах фактов хозяйственной жизни, позволяющих определить экономическое обоснование произведенных затрат.

8.2.10. На основании приказа от 31.12.2015 № 171а «Об организации деятельности по осуществлению закупок для нужд ГБУДО ИОЦДОД» (далее – Приказ № 171а) обязанности контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок, возложены на заместителя директора Максаеву Г.А., которой, в соответствии с приказом директора Центра от 20.01.2016 № 6, определена персональная ежемесячная стимулирующая надбавка в размере 2,0 тыс. руб. за сложность и важность выполнения работ, связанных с осуществлением закупок, регламентированных Законом № 44-ФЗ.

Всего заместителю директора в 2016 году начислена и выплачена надбавка в размере 22,5 тыс. руб.

Одновременно, на оказание информационно-консультационных услуг по вопросам, возникающих при применении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – информационно-консультационные услуги) Центром в лице директора

Козловой Е.В. заключен договор от 14.01.2016 № 9 с ООО «Закупки плюс» в лице директора Чугунова В.А. на сумму 72,0 тыс. руб.

Работы по договору приняты на основании ежемесячных актов на общую сумму 72,0 тыс. руб. Оплата за выполненные работы произведена в полном объеме.

Перечень информационно-консультационных услуг, предусмотренный договором от 14.01.2016 № 9, идентичен функциям и полномочиям контрактного управляющего, предусмотренным Регламентом контрактного управляющего, являющегося приложением к Приказу № 171а.

Таким образом, исходя из того, что поставленные перед Центром задачи в части осуществления закупок товаров, работ, услуг могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств, в соответствии со статьей 34 БК РФ неэффективное расходование средств составило сумму 72,0 тыс. руб.

8.2.11. В проверяемом периоде имел место случай несвоевременного отражения на счетах бухгалтерского учета хозяйственной операций за счет средств Субсидии на сумму 1,8 тыс. руб., а именно: расходы за обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Подготовка энергетического персонала предприятий по вопросам применения действующих правил при эксплуатации электроустановок», оказанные ЧОУ ДПО «УТП Энергобезопасность» по договору от 16.05.2016 № 000733-А и принятые по акту выполненных работ от 16.05.2016 № 733 на сумму 1,8 тыс. руб. отражены в Журнале операций расчетов с поставщиками и подрядчиками в сентябре 2016 года.

В нарушение пункта 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункта 11 Инструкции № 157н Центром допущено несвоевременное отражение на счетах бухгалтерского учета хозяйственной операции за счет средств Субсидии на сумму 1,8 тыс. руб.

8.2.12. Дополнительным соглашением от 23.12.2011 к договору аренды от 01.06.2011 № 36/2011, заключенному между Центром в лице директора Козловой Е.В. (Арендодатель) и Муниципальным бюджетным учреждением культуры «Ивановский зоологический парк» (МБУК «Ивановский зоологический парк») в лице директора Борзова А.В. (Арендатор) на предоставление Арендатору в аренду нежилого помещения общей площадью 57,3 кв.м., установлена новая редакция договора (далее - Договор аренды № 36/2011), которая согласована Департаментом имущества и Департаментом образования.

Пунктами 1.2., 4.3. Договора аренды № 36/2011 определено:

- срок аренды помещения - с 01.06.2011 до ввода в эксплуатацию административного здания зоопарка;

- арендная плата перечисляется Арендатором в областной бюджет с указанием «арендная плата» ежемесячно платежным документом не позднее 10 числа текущего месяца.

В соответствии с пунктом 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды нежилых помещений, заключенный на срок не менее одного года, подлежит

государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

В нарушение пункта 2 статьи 651 ГК РФ Договор аренды № 36/2011 государственную регистрацию не прошел.

В 2016 году арендная плата за аренду помещения перечислялась Арендатором на лицевой счет Арендодателя (Центра) в соответствии с письмом-уведомлением от 13.03.2012 № 44 о внесении изменений в Договор аренды № 36/2011, подписанным директором Центра в ***одностороннем*** порядке, в соответствии с которым в пункт 4.3 Договора аренды № 36/2011 внесены изменения в части перечисления средств Арендатором не в областной бюджет, а на счет Арендодателя.

В соответствии с пунктом 5 статьи 23 Закона Ивановской области от 30.04.2003 № 41-ОЗ «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Ивановской области» (в ред. от 08.11.2011 № 115-ОЗ, вступившей в силу **04.12.2011**), арендная плата от сдачи в аренду имущества Ивановской области подлежит перечислению в областной бюджет, за исключением средств, получаемых в виде арендной платы за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества автономных и бюджетных учреждений Ивановской области, а также имущества государственных унитарных предприятий Ивановской области, в том числе казенных.

В соответствии с пунктом 4.6 Договора аренды № 36/2011 размер арендной платы, сроки и порядок перечисления арендной платы могут быть пересмотрены Арендодателем в **одностороннем** порядке досрочно в случаях **изменения** порядка расчета арендной платы, порядка установления арендной платы, размера арендной платы, сроков и **порядка перечисления арендной платы органами законодательной, исполнительной власти Ивановской области**, переоценки стоимости основных фондов, изменения учетной ставки рефинансирования Банка России, оценки рыночной величины годовой арендной платы и в других случаях, предусмотренных законодательными и правовыми актами.

Правовых оснований для **одностороннего** изменения условий, предусмотренных пунктом 4.3 Договора аренды № 36/2011, у Центра не имелось в связи с тем, что **органами законодательной, исполнительной власти Ивановской области порядок перечисления арендной платы после заключения** Дополнительного соглашения **от 23.12.2011** к договору аренды № 36/2011 от 01.06.2011 **не менялся.**

Изменение порядка перечисления арендной платы может быть произведено только дополнительным соглашением к договору аренды в соответствии с частью 1 статьи 452 ГК РФ, которая гласит, что «..соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное».

В соответствии с письмом-уведомлением о внесении изменений в Договор аренды № 36/2011 от 02.02.2016 № 14, размер годовой арендной

платы в 2016 году определен в размере 183,4 тыс. руб., доходы Центра от сдачи в аренду помещений составили 183,4 тыс. руб.

В результате одностороннего изменения Центром условий договора аренды в областной бюджет не поступили доходы в сумме 183,4 тыс. руб.

8.2.13. Проведенным выборочным анализом расходов, произведенных Центром в рамках заключенных государственных контрактов, в соответствии с законодательством в сфере государственных закупок установлено:

•Согласно пункту 2 приложения к приказу Минэкономразвития России № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015 «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (далее – совместный приказ Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н от 31.03.2015), планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Частью а) подпункта 2 пункта 5 совместного приказа Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н установлено, что в столбце 1 плана-графика закупок указывается код бюджетной классификации Российской Федерации в части кода вида расходов, детализированного до уровня подгруппы и элемента кода видов расходов.

В нарушение требований части а) подпункта 2 пункта 5 совместного приказа Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н в столбце 1 плана-графика на 2016 год коды бюджетной классификации Российской Федерации в части кода вида расходов, детализированного до уровня подгруппы и элемента кода видов расходов, отражены в отношении не всех закупок.

•Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиком, (далее – Правила № 1084), пунктами 1, 2 которых определено:

- Правила № 1084 устанавливают порядок ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов), информация о которых подлежит размещению на официальном сайте, представления заказчиками информации и документов для включения в реестр контрактов;

- в реестр контрактов включаются информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктами 8, 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются:

- информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

- копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

В нарушение вышеуказанных требований Центром на официальном сайте:

- не размещены представленные к проверке сметы №№ 1, 2 на отпадающие и дополнительные работы (76,0 тыс. руб. и 40,8 тыс. руб. соответственно) к Контракту от 08.07.2016;

- размещены не в полном объеме копии Контрактов от 08.07.2016, от 10.10.2016, заключенные по результатам электронных аукционов с ООО «Уютный дом» и ООО «Хамелеон», а также копия Контракта от 23.11.2016, заключенного по результатам запроса котировок с ООО «Уютный дом», а именно: не размещены локальные сметные расчеты со сметной стоимостью соответственно 1260,3 тыс. руб., 388,1 тыс. руб., 199,0 тыс. руб., являющиеся неотъемлемой частью данных Контрактов.

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: директором Центра Козловой Е.В. представлены замечания к акту (письмо от 26.05.2017 № 110), на которые Контрольно-счетной палатой Ивановской области дано письменное заключение (письмо от 30.05.2017 № 02-05/2/321).

10. Выводы:

10.1. Департамент образования Ивановской области

10.1.1. Департаментом образования, как администратором, ответственным исполнителем и исполнителем мероприятия «Повышение средней заработной платы отдельным категориям работников учреждений бюджетной сферы до средней заработной платы в Ивановской области в соответствии с указами Президента Российской Федерации» основного мероприятия «Реализация образовательных программ дополнительного образования детей и мероприятия по их развитию» Подпрограммы, не в полной мере исполнены требования подраздела 6 раздела III Указа Президента № 761, Постановления Правительства Ивановской области № 15-п в части не доведения оплаты труда педагогов учреждений дополнительного образования детей до уровня не ниже среднего для учителей в Ивановской области.

10.2. Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей»

10.2.1. Значение соотношения средней заработной платы педагогических работников Центра к средней заработной плате учителей в Ивановской области, определенное Постановлением Правительства Ивановской области

№ 15-п, не достигнуто, что привело к неисполнению требований Указа Президента № 761.

10.2.2. В нарушение требований части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пунктов 4, 27 Инструкции № 157н, пунктов 53, 17 Инструкции № 33н Центром не обеспечено формирование полной и достоверной информации о финансовом результате деятельности, в результате чего было допущено искажение данных, отраженных в Отчете ф. 0503721 на сумму 157,1 тыс. руб. и Балансе ф. 0503730 на сумму 60,4 тыс. руб.

10.2.3. В нарушение пункта 4.33 МДС 81-35.2004, пункта 23 Постановления Правительства РФ № 87 Центром оплата в сумме 22,9 тыс. руб. произведена без документального подтверждения выполнения: непредвиденных работ и затрат, а также работ со стесненными условиями труда.

10.2.4. В нарушение части 1 статьи 743 ГК РФ**,** условий Контрактов к проверке не представлена сметная документация на выполнение ремонтных работ на общую сумму 1872,0 тыс. руб.

10.2.5. При расходовании средств Субсидии в целях производства реконструкции сооружения на сумму 388,1 тыс. руб. (специального мероприятия, носящего единовременный характер), Центр произвел расходы за пределами установленных Порядком № 419 нормативов затрат, на основе которых был определен размер предоставленной Субсидии, что, согласно нормам, установленным пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ, является нецелевым расходованием средств субсидии, предоставленной Центру на выполнение государственного задания.

10.2.6. В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, пункта 1 статьи 452 ГК РФ, незаконное перечисление денежных средств подрядчику ООО «Уютный дом» составило 76,0 тыс. руб.

10.2.7. В нарушение статьи 9 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции № 157н Центром приняты и оплачены расходы по организации и проведению мероприятий (соревнований, смотров, конкурсов, фестивалей) на сумму 783,3 тыс. руб., без указания в актах фактов хозяйственной жизни, позволяющих определить экономическое обоснование произведенных затрат.

10.2.8. В нарушение статьи 34 БК РФ Центром допущено неэффективное использование средств Субсидии на сумму 72,0 тыс. руб.

10.2.9. В нарушение пункта 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, пункта 11 Инструкции № 157н Центром допущено несвоевременное отражение на счетах бухгалтерского учета хозяйственной операции на сумму 1,8 тыс. руб.

10.2.10. В нарушение пункта 2 статьи 651 ГК РФ договор аренды, заключенный с МБУК «Ивановский зоопарк» на аренду нежилого помещения, государственную регистрацию не прошел.

10.2.11. В результате одностороннего изменения Центром условий договора аренды в областной бюджет не поступили доходы в сумме 183,4 тыс. руб.

10.2.12. В нарушение требований части а) подпункта 2 пункта 5 совместного приказа Минэкономразвития России № 182 и Казначейства России № 7н в столбце 1 плана-графика на 2016 год коды бюджетной классификации РФ в части кода вида расходов, детализированного до уровня подгруппы и элемента кода видов расходов, отражены в отношении не всех закупок.

10.2.13. В нарушение требований пунктов 8, 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил № 1084 Центром на официальном сайте не размещены: локальные сметные расчеты со сметной стоимостью на суммы 1260,3 тыс. руб., 388,1 тыс. руб. и 199 тыс. руб. соответственно, являющиеся неотъемлемой частью Контрактов на выполнение ремонтных работ, а также дополнительные сметы к контракту на выполнение работ по косметическому ремонту коридоров и лестничных клеток на суммы 76,0 тыс. руб. и 40,8 тыс. руб. соответственно.

11. Предложения:

Начальнику Департамента образования Ольге Генриховне Антоновой

1. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ при исполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств осуществлять подготовку и организацию мер по недопущению нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств подведомственными учреждениями:

2. Как администратору, ответственному исполнителю и исполнителю Государственной программы Ивановской области «Развитие образования Ивановской области» осуществлять мониторинг и контроль за выполнением подведомственными учреждениями требований законодательства в части реализации основных мероприятий Подпрограмм, входящих в Государственную программу Ивановской области «Развитие образования Ивановской области», а также достижения показателей целевых индикаторов Государственной программы.

Директору государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» Елене Владимировне Козловой

1. Строго соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и нормативных правовых актов Ивановской области с целью недопущения нецелевого расходования бюджетных средств.

2. В соответствии с требованиями действующего законодательства обеспечивать экономное и результативное использование средств субсидий, полученных из областного бюджета.

3. Обеспечить государственную регистрацию договора долгосрочной аренды помещения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

4. Принять меры по внесению изменений в договор аренды в целях приведения его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

5. Принять меры к возврату средств Субсидии в общей сумме 98,9 тыс. руб., в том числе:

- незаконно перечисленных подрядчику в сумме 76,0 тыс. руб.;
- оплаченных подрядчикам за ремонтные работы без документального подтверждения выполнения непредвиденных работ и затрат, а также работ со стесненными условиями труда в сумме 22,9 тыс. руб.

6. Неукоснительно соблюдать требования федерального и областного законодательства, а также нормативно-правовых актов в части:

- ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности;
- проведения ремонтных работ;
- заключения договоров аренды;
- осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

7. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Приложения: Перечень представлений, информационных писем, заключений на замечания руководителя объекта контрольного мероприятия.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **Н.Ю. Шильцова**

Приложение № 1

Перечень представлений, информационных писем, заключений на замечания руководителя объекта контрольного мероприятия:

1. Представления на имя:

- начальника Департамента образования Ивановской области О.Г Антоновой,

- директора государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» Е.В. Козловой.

2. Информационные письма:

- Председателю Ивановской областной Думы В.В. Смирнову;
- Губернатору Ивановской области П.А. Конькову;
- Административному Департаменту Ивановской области.

3. Заключение на замечания директора государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Ивановский областной центр развития дополнительного образования детей» Е.В. Козловой.

Приложение № 2

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования и реализация государственной молодежной политики» в разрезе кодов бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Целевая статья	Сумма, тыс. руб.
Раздел/подраздел 0700/0702 Образование/Общее образование	
вид расходов 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	
0230100570 Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ для детей	23156,2
0230200450 Проведение мероприятий с одаренными детьми на базе очно-заочных школ	451,0
вид расходов 500 Межбюджетные трансферты	
0230181420 Субсидии бюджетам муниципальных районов, городских округов Ивановской области на софинансирование расходов, связанных с поэтапным доведением средней заработной платы педагогическим работникам иных муниципальных организаций дополнительного образования до средней заработной платы учителей в Ивановской области	3692,6
Итого по разделу/подразделу 0700/0702	***27299,8***
Раздел/подраздел 0700/0705 Образование/Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	
вид расходов 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	
0230400600 Реализация дополнительных профессиональных образовательных программ повышения квалификации педагогических работников областных государственных образовательных организаций	9070,2
Итого по разделу/подразделу 0700/0705	***9070,2***
Раздел/подраздел 0700/0707 Образование/Молодежная политика	
вид расходов 200 Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	
0230220080 Обеспечение сопровождения детей и подростков – победителей и призеров областных конкурсов и фестивалей во Всероссийский детский центр «Орленок» (ВДЦ)	166,6
Итого по разделу/подразделу 0700/0707	***166,6***
Раздел/подраздел 0700/0709 Образование/Другие вопросы в области образования	
вид расходов 200 Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	
0230200440 Организация работы зимней и летней школы для победителей олимпиад и учащихся, имеющих повышенные учебно-познавательные и творческие способности	200,0
0230201670 Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности	9,5
0230220070 Организация и проведение Губернаторского приема для лучших выпускников общеобразовательных организаций, областного форума «Одаренные дети»	139,0
0230220090 Проведение областных мероприятий в сфере образования для учащихся и педагогических работников	1497,5
0230220130 Проведение областных мероприятий для педагогов, работающих с одаренными детьми	160,0
0230220140 Организация и проведение региональных этапов всероссийских конкурсов, олимпиад, выставок, спортивных мероприятий с детьми и молодежью	305,0
0230220150 Содействие участию одаренных детей, обучающихся в образовательных организациях, в российских, международных, межрегиональных олимпиадах, фестивалях, соревнованиях, конкурсах, смотрах	451,3
Итого по виду расходов 200	***2762,3***
вид расходов 300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	
0230220090 Проведение областных мероприятий в сфере образования для учащихся и педагогических работников	231,0
0230290040 Присуждение областных премий и стипендий одаренным обучающимся	90,0
Итого по виду расходов 300	***321,0***
вид расходов 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	
0230200420 Проведение экспертизы инновационных программ, проектов педагогов образовательных организаций	47,0
0230200430 Проведение ежегодного конкурса программ и проектов общественных объединений, направленных на поддержку одаренных детей и научно-технического творчества детей и подростков	60,0
02302001670 Организация и проведение олимпиад, конкурсов, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности	3266,3
Итого по виду расходов 600	***3373,3***
Итого по разделу/подразделу 0700/0709	**6456,6**
Всего:	**42993,2**