Приложение № 1

Утверждено
Общим собранием Совета
контрольно-счётных органов
Ивановской области
(решение Совета КСО
От 02.04.2015 № 1/2015)

ОТЧЕТ
о работе Совета контрольно-счётных органов Ивановской области в 2014 году

В отчетном году Президиум Совета КСО принял решение о приеме в члены Совета КСО Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района под председательством Рыбиной Татьяны Владимировны. Таким образом, в 2014 году в Совет КСО входили 19 контрольно-счётных органов следующих муниципальных образований Ивановской области: городских округов Иваново, Шуя, Кинешма, Кохма и Вичуга, Вичугского, Заволжского, Лухского, Родниковского, Палехского, Тейковского, Южского, Ивановского, Фурмановского, Шуйского, Гаврилово-Посадского, Ильинского и Пестяковского муниципальных районов и Родниковского городского поселения.

В апреле 2014 года депутаты Ивановской областной Думы шестого созыва исключили из Закона Ивановской области от 04.12.2006 № 121-ОЗ «О Реестре государственных должностей Ивановской области и о Реестре должностей государственной гражданской службы Ивановской области» норму, закрепляющую официальный статус депутата Думы - представителя Ивановской областной Думы в Совете контрольно-счетных органов Ивановской области.

В отчетном году Совет контрольно-счётных органов Ивановской области (далее – Совет КСО) осуществлял свою деятельность согласно Совместному плану работы Совета на 2014 год, утвержденному решением Совета КСО от 06.03.2014 № 1/2014.

В рамках работы Совета было запланировано широкомасштабное мероприятие по вопросу организации и предоставления на территории Ивановской области горячего питания обучающимся с 1 по 4 классы в муниципальных общеобразовательных организациях, включающее как контрольные, так и экспертно-аналитические мероприятия, проводимые

Контрольно-счетной палатой Ивановской области совместно с 8-ю контрольно-счетными органами муниципальных образований Ивановской области – членов Совета. Учитывая сложность вопроса и необходимость единообразия в подходах к его рассмотрению экспертно-аналитическим отделом КСП была проведена подготовительная работа и сформирован подробный вопросник для проведения контрольного мероприятия муниципальными контрольно-счетными органами.

В результате Контрольно-счетной палатой был подготовлен Отчет по итогам обследования данного вопроса, включивший результаты контрольных мероприятий, проведенных в 20-ти общеобразовательных школах в 10-ти муниципальных образованиях области следующими контрольно-счетными органами Ивановской области:

1) Контрольно-счетной палатой Ивановской области (отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 22.05.2014 № 7/2),

2) Контрольно-счетной палатой города Иваново (отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Иваново от 19.06.2014 № 13),

3) Контрольно-счетной комиссией городского округа Кинешма (отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной комиссии городского округа Кинешма от 04.06.2014 № 4),

4) Контрольно-счетной комиссией городского округа Кохма (отчет подписан Председателем Контрольно-счетной комиссии городского округа Кохма и принят к сведению Городской Думой городского округа Кохма (решение городской Думы городского округа Кохма от 28.05.2014 № 52),

5) Контрольно-счетной комиссией городского округа Шуя (отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной комиссии городского округа Шуя от 04.06.2014 № 4),

6) Контрольно-счетной комиссией городского округа Вичуга (отчет утвержден Председателем Контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга от 30.05.2014),

7) Контрольно-счетной комиссией Вичугского муниципального района (отчет утвержден Председателем Контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района от 30.05.2014),

8) Контрольно-счетным органом Лухского муниципального района (отчет утвержден Председателем Контрольно-счетного органа Лухского муниципального района от 30.05.2014),

9) Контрольно-счетным органом Южского муниципального района (отчет от 14.07.2014 № 1 подписан Председателем Контрольно-счетного органа).

Рассмотрение отчета прошло на расширенном заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты с участием председателей всех восьми муниципальных контрольно-счетных органов.



Мероприятие включало в себя анализ организации и предоставления на территории Ивановской области завтраков обучающимся с 1 по 4 классы в муниципальных школах, оценку использования бюджетных средств, выделенных на эти цели, оценку качества предоставляемых детям завтраков, соблюдение при этом требований действующего законодательства и норм санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

По результатам было установлено, что питание получают все дети 1-4 классов. При этом существуют существенные диспропорции в полноте и качестве обеспечения питанием учащихся в разных образовательных учреждениях в зависимости от модели организации питания и объема выделяемых средств, фактического меню, применяемых технологий. Контроль, произведенный в муниципальных образовательных учреждениях области, а также на предприятиях (организациях), осуществляющих питание в школах, выявил нарушения в организации питания учащихся 1-4 классов, выразившиеся в несоблюдении требований 15-ти норм СанПиН.

Выборочный анализ полноты охвата учеников горячим питанием, путем сравнения количества обучающихся согласно классным журналам и количества детей, получивших завтраки, согласно табелям учета питания, выявил многочисленные факты расхождений.

Контрольно-счётной палатой в рамках мероприятия было инициировано проведение мониторинга общественного мнения по вопросу организации предоставления завтраков школьникам 1-4 классов в виде анкетирования. Анкетирование было проведено во втором квартале 2014 года среди родителей 3182-х учеников 1-4 классов 29-и школ, расположенных в 9-и муниципальных образованиях области.

Оно показало, что не смотря на то, что большинство детей завтракают дома (77 % респондентов), родители практически единодушно (93,1 % респондентов) высказываются за необходимость завтрака и в школе. Опрос показал не высокий интерес родителей к «меню» школьных столовых. Вместе с тем, подавляющее большинство родителей ответили, что меню их устраивает. Данный факт свидетельствует о формальном подходе родителей к питанию собственных детей в школе, хотя их активному участию в контроле за этим процессом, при сложившейся системе организации питания, ничего не мешает.

Основная часть родителей оценила работу школьных столовых на 4 балла (по 5-бальной шкале). Наибольший процент низких оценок качества работы школьных столовых (ниже 4-х баллов) у родителей в городских округах Иваново и Кинешма (24,6 % или 307 респондентов из 1 246-и и 25 % или 32 респондента из 128-и соответственно). Наиболее частые пожелания родителей относительно меню завтраков – больше фруктов, овощей, разнообразия выпечки.

В 2014 году был организован Советом и проведен второй ежегодный конкурс профессионального мастерства им. Н.Д. Кондратьева. Основными целями проводимого в этом году Конкурса стали:

- повышение профессионального мастерства и творческого подхода к деятельности работников финансового контроля, рост престижа и общественной значимости профессии финансового контролера,

- пропаганда среди студентов ВУЗов профессиональной деятельности органов финансового контроля и популяризация профессии финансового контролера.

Соорганизаторами Конкурса выступили:

- Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Ивановской области
- Ивановский государственный университет

- Ивановский государственный энергетический университет
- Контрольно-счетная палата Ярославской области

В соответствии с поставленными целями участвовали в Конкурсе сотрудники органов внешнего и внутреннего финансового контроля в номинации «Лучший финансовый контролер года» и студенты высших учебных заведений г. Иваново в номинации «Будущее финансового контроля». В отличие от первого конкурса, прошедшего в 2013 году, в котором было всего 7 участников, во втором конкурсе приняли участие 17 конкурсантов.

По результатам подведения итогов второго Конкурса членами конкурсной комиссии были определены победители в обеих номинациях.

Оценив работы студентов – участников Конкурса, конкурсная комиссия единодушно решила победителей в номинации «Будущее финансового контроля» распределить на два вторых и одно третье место. В итоговом протоколе отражено, что данное решение принято с целью простимулировать студентов к более качественной работе в данном Конкурсе в дальнейшем.

6 мая 2014 года в зале заседаний Ивановской областной Думы при участии Председателя Контрольно-счетной палаты, председателя Совета контрольно-счетных органов Ивановской области А.В. Гаспарова, членов Президиума Совета КСО Ивановской области, председателей органов внешнего муниципального контроля городов Иваново и Кинешма А.В. Соловьева и А.И. Саченко, членов конкурсной комиссии и аудиторов областной Контрольно-счетной палаты состоялось торжественное подведение итогов второго Конкурса профессионального мастерства имени Н.Д. Кондратьева.





Председатель конкурсной комиссии Н.Т. Арефьева и заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты Ивановской области О.Н. Алисова вручили дипломы победителей Конкурса 1-ой, 2-ой и 3-й

степени и дипломы участников Конкурса.



Победителю Конкурса в номинации «Лучший финансовый контролер года», занявшей 1 место, вручена так же памятная награда от Контрольно-счетной палаты Ивановской области.



В мае-июне 2014 года в рамках деятельности Совета КСО Контрольно-счётной палатой на базе Института дополнительного профессионального образования при Ивановском государственном химико-технологическом университете было организовано повышение квалификации специалистов контрольно-счетных органов муниципальных образований области, депутатов, глав муниципальных образований, руководителей и специалистов финансовых органов местных администраций. Обучение по программе «Государственный и муниципальный финансовый контроль» проводили специалисты – практики Контрольно-счетной палаты Ивановской области и города Иваново, областных департаментов (Департамента финансов Ивановской области, Департамента дорожного хозяйства Ивановской области, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области),

территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Ивановской области и Института ДПО.

Участниками Курсов стали 19 специалистов и руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, органов внутреннего и внешнего муниципального контроля, представивших территории следующих городов, районов и поселений области: городского округа Кинешма, Фурмановского, Кинешемского, Родниковского, Савинского, Гаврилово-Посадского, Верхнеландеховского, Лухского и Заволжского районов, Новогоркинского, Пестяковского, и Демидовского поселений Ивановской области. В этом году на Курсы повышения квалификации вновь приехали специалисты Контрольно-счетной комиссии города Костромы.

В отчётном году организаторами курсов были учтены пожелания обучаемых предшествующего года и в лекционный материал были включены вопросы формирования и расходования средств дорожных фондов муниципальных образований, а также формирования бюджетов по программному принципу.

После проведения зачета, успешно сданного всеми слушателями курсов, состоялось заседание круглого стола с участием Председателя Контрольно-счетной палаты А.В. Гаспарова и заместителя Председателя КСП О.Н. Алисовой. По окончанию работы круглого стола выпускникам были выданы удостоверения о повышении квалификации установленного образца.

В 2014 году заседания Президиума Совета КСО планировалось проводить не реже одного раза в квартал. Президиум провел 3 заседания.

В отчетном году состоялось одно заседание Общего собрания Совета КСО, на котором были утверждены итоги реализации плана работы Совета в 2013 году и Совместный план работы на 2014 год.



Был рассмотрен вопрос о заключении соглашений о взаимодействии между контрольно-счетными органами муниципальных образований и органами прокуратуры на местах. Председатель Совета КСО, Председатель Контрольно-счетной палаты Ивановской области А.В. Гаспаров, выступивший с данной инициативой, предложил

членам Совета специально разработанный Контрольно-счетной палатой шаблон такого соглашения. Совет единогласно одобрил шаблон и поддержал инициативу о необходимости проведения работы по заключению соглашений с муниципальными прокуратурами.

Необходимо отметить, что данную инициативу воплотили в жизнь в 2014 году, заключив соглашения о взаимодействии с межрайонными прокуратурами, Контрольно-счетная комиссия г.о. Шуи и Контрольно-счетная комиссия г.о. Вичуги.

Перед членами Совета выступил А.И. Соловьев – Председатель КСП города Иваново, рассказав о разработанном Союзом МКСО Модельном плане работы муниципального КСО и предложив коллегам принять его за основу. Также он представил актуальную для муниципальных контрольно-счетных органов информацию по полномочиям, возникающим у КСО муниципальных образований в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.04.2013 № 44-фз.



Планом работы Совета КСО было предусмотрено участие его членов в мероприятиях, организованных органами исполнительной и законодательной власти Ивановской области по вопросам исполнения бюджетного процесса и осуществления финансового контроля на территории Ивановской области. В этой связи Контрольно-счетной палатой была достигнута договоренность с Департаментом финансов об участии председателей контрольно-счетных органов муниципальных образований в расширенной Коллегии при Департаменте финансов Ивановской области, посвященной публичному отчету Департамента финансов о результатах своей деятельности за 2013 год и задачах на 2014 год.

Одним из важнейших направлений деятельности Совета является способствование созданию полномочных и дееспособных контрольно-счётных органов в муниципальных образованиях Ивановской области. Советом КСО поручено Контрольно-счетной палате Ивановской области и контрольным органам городов Иваново, Кинешмы и Шуи проводить целенаправленную работу с муниципальными образованиями области по созданию и организации деятельности органов внешнего муниципального

финансового контроля, по оказанию консультативной помощи созданным муниципальным контрольным органам (раздел II плана работы Совета КСО на 2014 год). Кроме того, планом работы было предусмотрено осуществление контрольно-счетными органами Иваново, Шуи и Кинешмы мониторинга реализации на территории Ивановской области по состоянию на 01.10.2014 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части муниципального финансового контроля (по муниципальным образованиям, закрепленным за кураторами согласно решению общего собрания Совета контрольно-счетных органов Ивановской области от 30.11.2010 № 5).

В начале 2015 года председатели КСП г.о. Иваново, КСК г.о. Шуя и КСП г.о. Кинешма направили Председателю Совета КСО информацию о проведенной работе по исполнению данных поручений (прилагается).

В свою очередь Контрольно-счетная палата продолжила отслеживать процесс организации на территории Ивановской области органов внешнего финансового контроля, а также результаты их деятельности. Вступление в силу Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ активизировало процесс образования на территории Ивановской области муниципальных контрольно – счетных органов: число контрольных органов с 01.01.2012 по 01.07.2014 возросло с 51-го до 62-х. На увеличение их числа повлияло создание контрольных органов в муниципальных районах. За рассматриваемый период - 2,5 года число контрольно – счетных органов, образованных в муниципальных районах области выросло с 11-ти до 20-ти (в настоящее время контрольно-счетный орган не создан только в Верхнеландеховском районе).

С принятием указанного Федерального закона на территории области начался процесс передачи контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочий контрольно-счетных органов городских и сельских поселений, входящих в состав района, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля: если на конец 2011 года в области не было заключено ни одного соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, то по состоянию на 01.07.2014 действуют 23 соглашения отвечающие требованию части 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ в 5-ти муниципальных районах области (Вичугский, Ивановский, Савинский, Южский, Приволжский).

На основании результатов данного обследования прокуратурой области (как и в прошлом году) было инициировано проведение проверок

прокуратурами районного звена. Ивановской и Вичугской межрайонными прокуратурами и прокуратурой Родниковского муниципального района было внесено 10 представлений об устранении нарушений законодательства.

Планом работы Совета КСО предусмотрена совместная деятельность Контрольно-счетной палаты Ивановской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Ивановской области по жалобам и обращениям граждан в Контрольно-счетную палату Ивановской области. Однако соответствующих жалоб в 2014 году не поступало.

Остались неисполненными мероприятия раздела плана «Организация и проведение научно-практических мероприятий на актуальные темы». Данный вопрос рассматривался членами Президиума на завершающем в 2014 году заседании Президиума. Тематика неисполненных мероприятий была признанна актуальной, и решено реализовать эти мероприятия, по возможности, в 2015 году.

Секретарь Совета контрольно-счетных органов
Ивановской области **О.Н. Алисова**