Утверждено
Общим собранием Совета
контрольно-счётных органов
Ивановской области
(решение Совета КСО
от 04.04.2013 № 1/2013)

ОТЧЕТ
о работе Совета контрольно-счётных органов Ивановской области в 2012 году

В отчетном году Совет контрольно-счётных органов Ивановской области (далее – Совет КСО) осуществлял свою деятельность согласно Совместному плану работы Совета на 2012 год, утвержденному решением Совета КСО от 07.06.2012 № 1/2012.

В план вошли совместные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, повышение квалификации и профессиональной переподготовки специалистов контрольно-счетных органов Ивановской области, проведение конкурса профессионального мастерства им. Н.Д. Кондратьева, участие членов Совета КСО в мероприятиях, организованных Контрольно-счетной палатой Ивановской области в связи с празднованием 15-летия Контрольно-счетной палаты Ивановской области, организация и проведение совместных мероприятий в рамках межрегионального сотрудничества с органами внешнего финансового контроля иных субъектов Российской Федерации и осуществление консультаций сотрудников контрольно-счетных органов по отдельным вопросам внешнего финансового контроля.

В 2012 году заседания Президиума Совета КСО планировалось проводить не чаще 1 раза в полугодие. Однако текущие вопросы работы Совета потребовали от Президиума удвоить активность: так в отчетном году Президиум провел 2 заседания в первом полугодии и 2 – во втором.

Общее собрание Совета КСО заседало в июне 2012 года.

В марте и октябре Президиум Совета КСО, рассмотрев заявления от председателей семи вновь созданных органов внешнего финансового контроля муниципальных образований области, приняли решение о приеме в члены Совета КСО: контрольно-счетной комиссии Ивановского района, контрольно-счетной палаты Шуйского муниципального района, контрольно-счетного органа Гаврилово-Посадского муниципального района, контрольно-

счетной комиссии Ильинского муниципального района, Контрольного органа Пестяковского муниципального района, контрольно-счетной комиссии городского округа Вичуга, контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района.

Необходимо отметить, что в члены Совета уже входила контрольно-ревизионная комиссия Вичугского муниципального района. Однако в 2012 году Советом Вичугского района было принято решение о ликвидации данной комиссии и в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных органов» создана контрольно-счетная комиссия Вичугского муниципального района со статусом юридического лица. Президиум Совета КСО рассматривал вопрос о принятии контрольно-счетной комиссии Вичугского муниципального района в члены Совета согласно заявлению председателя вновь созданной комиссии.

Таким образом, в 2012 году в Совет КСО входили 17 контрольно-счётных органов следующих муниципальных образований Ивановской области: городских округов Иваново, Шуя, Кинешма и Вичуга, Вичугского, Заволжского, Лухского, Родниковского, Палехского, Тейковского, Южского, Ивановского, Шуйского, Гаврилово-Посадского, Ильинского и Пестяковского муниципальных районов и Родниковского городского поселения.

Советом КСО в отчетном году было запланировано проведение конкурса профессионального мастерства имени Н.Д. Кондратьева. На первом в 2012 году заседании Президиума Совета, состоявшемся в марте был рассмотрен состав конкурсной комиссии, утвержден её ответственный секретарь и решено направить в основные высшие учебные заведения города Иванова, главам муниципальных районов и городских округов, в Контрольно-счетную палату Ярославской области, Росфиннадзор и начальнику Департамента государственного надзора (контроля) Ивановской области (Ивгоснадзор) письма с информацией о проведении в апреле – мае т.г. подготовительных мероприятий по организации конкурса и предложением стать соорганизаторами конкурса, выдвинув кандидатуры в конкурсную комиссию и предложив свои конкурсные номинации.

Данная работа была проведена секретарем конкурсной комиссии и по её результатам сформирован состав соорганизаторов конкурса, разработаны конкурсные задания на 1 тур и перечень мероприятий конкурса с графиком их проведения.

На состоявшемся в июне 2012 года очередном заседании Президиума Совета были утверждены:

- состав соорганизаторов конкурса профессионального мастерства имени Н.Д. Кондратьева;
- состав конкурсной комиссии;
- конкурсные задания на 1 тур;
- перечень мероприятий конкурса с графиком их проведения.

26 июня состоялось первое заседание конкурсной комиссии под председательством директора Ивановского филиала Российского государственного торгово-экономического университета, доктора философских наук Н.Т. Арефьевой, на котором были утверждены три номинации конкурса, две из которых были предложены соорганизаторами:

1. Лучший финансовый контролер Ивановской области;
2. Лучший финансовый контролер Ярославской области;
3. Лучшая исследовательская работа.

Конкурсной комиссией было объявлено начало конкурса профессионального мастерства им. Н.Д. Кондратьева с 1 июля 2012 года.

В первом туре конкурса согласно поданным заявкам участвовали 9 конкурсантов. Работы, сданные участниками 1 тура, была оценены членами конкурсной комиссии. По результатам обобщения оценок установлен средний балл каждого конкурсанта. Согласно подведенным на заседании конкурсной комиссии 9 ноября 2012 года итогам 1 тура, во 2-ой тур конкурса были допущены 7 из 9-ти участников. Комиссия так же утвердила темы творческих работ для каждой из трех номинаций на 2-ой тур конкурса.

Подведение итогов 2-го тура конкурса состоится в 2013 году.

Таким образом, утвержденный график проведения конкурса в части мероприятий 2012 года реализован в полном объеме и с соблюдением сроков.

Заседание Общего собрания Совета КСО, на котором были утверждены итоги реализации плана работы Совета в 2011 году и Совместный план работы на 2012 год, впервые было организовано и проходило в форме расширенной конференции с участием депутатов Ивановской областной Думы и руководителя правового управления Ивановской областной Думы, представителя Департамента финансов Ивановской области. Были заслушаны выступления и доклады, как членов Совета, так и приглашенных участников по актуальным темам в области финансового контроля и реализации бюджетного процесса на территории региона. В числе вопросов рассмотренных Общим собранием Совета КСО были такие, как:

- Анализ проблем исполнения бюджетов муниципальных образований и качества управления муниципальными финансами;

- Вопросы повышения качества управления бюджетным процессом;

- Вопросы применения законодательства о контрольно-счётных органах;

- Результаты работы курсов по повышению квалификации депутатов, глав муниципальных образований, руководителей и специалистов местного самоуправления и муниципальных органов финансового контроля, организованных Контрольно-счетной палатой Ивановской области.

Одним из важных направлений деятельности Совета является способствование созданию полномочных и дееспособных контрольно-счётных органов в муниципальных образованиях Ивановской области, в том числе, путем организации профессионального обучения и повышения квалификации их сотрудников.

Рассмотрев возможности взаимодействия в данном направлении с различными учебными заведениями, Контрольно-счетная палата Ивановской области организовала курсы на базе Ивановского межотраслевого регионального центра повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, заключив с центром в августе 2010 года соглашение о сотрудничестве. Совместно со специалистами центра была разработана 72-часовая программа обучения по теме: «Внешний финансовый контроль». В ходе её разработки стало очевидно, что включенные в нее вопросы, будут интересны не только сотрудникам контрольно-счетных органов, но и, безусловно, руководителям и специалистам местного самоуправления и муниципальных органов финансового контроля, депутатам местных представительных органов, главам муниципальных образований. В качестве преподавателей на курсы были привлечены сотрудники Контрольно-счётной палаты, специалисты-практики областных департаментов, преподавательский состав центра.

Обучение на курсах повышения квалификации в марте - апреле 2012 года прошли семнадцать специалистов контрольных органов и органов местного самоуправления из 14-ти муниципальных образований области. Качество полученных знаний студентов оценивалось посредством тестирования. С тестами успешно справились все слушатели, средний результат тестов составил 87 % из 100 %. Участники обучения получили свидетельства о повышении квалификации установленного образца.

Необходимо отметить, что в течение 2012 года Контрольно-счетная палата Ивановской области вела активную работу с органами представительной власти муниципальных образований региона в части активизации ими работы по созданию органов внешнего муниципального контроля в рамках исполнения Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ

«Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных органов». Так были подготовлены и направлены обращения в адрес глав городских округов и муниципальных районов Ивановской области о необходимости скорейшего создания контрольных органов внешнего муниципального финансового контроля. Контрольно-счетная палата привлекала к работе в данном направлении комитет по местному самоуправлению Ивановской областной Думы: вопросам организации органов внешнего муниципального контроля было посвящено одно из заседаний комитета.

Председатель Совета КСО, Председатель КСП Ивановской области А.В. Гаспаров, участвуя в заседании Совета по местному самоуправлению при Ивановской областной Думе, инициировал обсуждение данного вопроса, выступив пред главами муниципальных образований области.

А.В. Гаспаров принял участие в специально организованном Департаментом финансов Ивановской области совещании, посвященном совместной выработке единого подхода к вопросу механизма создания контрольно-счетных органов на муниципальном уровне в условиях дефицита собственных средств местных бюджетов.

В соответствии с пунктом 4 раздела 3 плана работы Совета контрольно-счетных органов Ивановской области на 2012 год, на декабрь 2012 года запланирован отчет членов Президиума Совета КСО о проделанной работе по организации деятельности контрольно-счётных органов, созданных в муниципальных районах, городских округах, городских и сельских поселениях в разрезе территорий Ивановской области, закрепленных за ними согласно решению общего собрания Совета контрольно-счетных органов Ивановской области от 30.11.2010 № 5. Соответствующие отчеты, представленные КСП г. Иваново, КСК г. Кинешмы и КСК г. Шуи, являются приложениями к настоящему Отчету.

Раздел I плана работы предусматривал осуществление контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с привлечением контрольных органов – членов Совета КСО. Так к аудиту эффективности использования государственных средств, направляемых на оказание гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи за период 2010 – 2012 годы были привлечены контрольно-счетные органы городов Иванова и Кинешмы, Заволжского, Родниковского, Южского, Тейковского, Палехского, Лухского, Вичугского, Ивановского муниципальных районов, а так же Родниковского городского поселения.

По запросу Контрольно-счетной палаты контрольными органами была представлена информация по муниципальным бюджетным учреждениям

здравоохранения, находящимся на территории их муниципальных образований. Для облегчения поставленной задачи КСП Ивановской области была разработана таблица сбора информации, которую необходимо было заполнить контрольным органам при подготовке ответа.

По оценке аудитора Контрольно-счетной палаты – руководителя данного контрольного мероприятия А.Ю. Короленко наиболее подробную и исчерпывающую информацию представили председатели КО Лухского муниципального района Н.А. Воронкова и КСК Ивановского муниципального района Р.В. Колокольчиков.

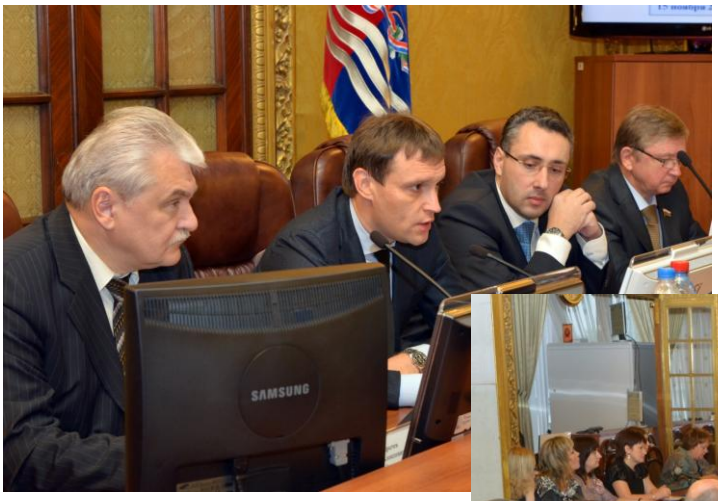
Таким образом, пункт 1 раздела 1 плана работы Совета КСО был исполнен.

В целях реализации решения от 01.03.2012 № РШ-37/13-02 о проведении параллельных контрольно и экспертно-аналитического мероприятий Контрольно-счетной палатой Ивановской области и Счетной палатой РФ, КСП Ивановской области в рамках исполнения экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка, рассмотрение на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации и направление информации в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по результатам мониторинга изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Министерстве регионального развития Российской Федерации, Федеральной службе по тарифам (с участием контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации) по состоянию на 1 июля 2012 года и 1 января 2013 года» направила запросы о предоставлении информации по тарифам в разрезе конкретных показателей контрольным органам городов Шуи, Вичуги, а также Южского, Шуйского и Родниковского районов. К сожалению, информация, представленная в ответ, была неполная, неточная, содержала большое количество ошибок и, соответственно, не могла быть использована при подготовке отчета по данному экспертно-аналитическому мероприятию. Однако, нужно отметить ответы председателей КСК г. Шуи В.Б. Иванова и КСК г. Вичуги О.В. Стрелковой, которые содержали подробную и исчерпывающую информацию по запрашиваемым показателям.

Таким образом, пункт 4 раздела 1 плана работы Совета КСО не был исполнен.

Планом работы предусмотрено участие членов Совета КСО в мероприятиях, организованных Контрольно-счетной палатой Ивановской области в связи с празднованием 15-летия Контрольно-счетной палаты

Ивановской области. Контрольно-счетная палата решила приурочить данное событие к проведению в ноябре 2012 года II межрегиональной конференции контрольно-счетных палат Ивановской и Ярославской областей с участием представителей органов внешнего финансового контроля. Тема конференции - реализация полномочий органов государственного внешнего финансового контроля через механизмы взаимодействия с законодательными органами власти, контрольно-счетными органами муниципальных образований, а так же контрольными, надзорными и правоохранительными органами - заинтересовала представителей органов внешнего финансового контроля не только Ивановской и Ярославской областей. В конференции приняли участие все члены Совета КСО, руководители, заместители руководителей, аудиторы, инспектора контрольно-счетных палат Вологодской и Костромской областей, городов Ярославля, Костромы и Вологды.





II межрегиональная конференция прошла в обстановке живой дискуссии, доклады руководителей и заместителей руководителей контрольно-счетных органов с интересом обсуждались участниками заседания в режиме вопросов – ответов. Участники были единодушны в мнении, что такие встречи весьма полезны и необходимы, так как способствуют обогащению опыта и обмену знаниями, позволяют выработать единые подходы к решению самых наболевших вопросов деятельности органов внешнего финансового контроля.

В разделе IV «Организация и проведение научно-практических мероприятий на актуальные темы» плана работы запланировано проведение во II полугодии 2012 года конференции по теме: «Программно-целевой метод формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Учитывая, что во второй половине года прошла II межрегиональная конференция контрольно-счетных органов, данное мероприятие провести не представилось возможным.

Деятельность Совета в течение прошедшего года была в поле внимания Ивановской областной Думы. Свидетельством положительной оценки работы Совета и заинтересованности областных парламентариев в более результативном взаимодействии с Советом КСО Ивановской области можно считать принятое областными депутатами в ноябре 2012 года решение об официальном закреплении статуса депутата Думы - представителя Ивановской областной Думы в Совете контрольно-счетных органов Ивановской области путем внесения соответствующих дополнений в Закон Ивановской области от 04.12.2006 № 121-ОЗ «О Реестре государственных должностей Ивановской области и о Реестре должностей государственной гражданской службы Ивановской области». Постановлением Ивановской областной Думы от 08.12.2010 № 393 официальным представителем назначен депутат Ивановской областной Думы Гришин Владимир Сергеевич.

Секретарь Совета КСО Ивановской области,
заместитель Председателя контрольно-счетной
палаты Ивановской области **О.Н. Алисова**