

Контрольно-счетная палата Ивановской области

Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период»

(утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской
области от 30.11.2017 № 14/3),
в редакции решений коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской
области от 21.11.2018 № 17/2, от 21.02.2019 № 2/3, от 29.12.2020 № 30/3

Дата вступления в силу 30.11.2017

1. Общие положения.....	3
2. Основание, цели, предмет и объекты экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период.....	4
3. Перечень нормативных правовых актов, которым сотрудник Контрольно-счетной палаты Ивановской области должен руководствоваться при осуществлении экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период.	5
4. Информационная основа осуществления экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период	6
5. Порядок проведения экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период.....	7
5.1. Подготовительный этап.....	7
5.2. Проведение экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период.....	8
5.3. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты о результатах экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период и его представление в Ивановскую областную Думу.....	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Стандарт) разработан Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области» (далее – Закон о бюджетном процессе), Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» (далее – Закон о КСП), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.2. Стандарт - является специализированным стандартом контроля бюджета и разработан для практического применения сотрудниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – законопроект, проект бюджета ТФОМС) и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект бюджета ТФОМС (далее – заключение Контрольно-счетной палаты).

1.3. Целью разработки Стандарта является установление порядка осуществления экспертизы законопроекта и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение целей, предмета и объектов экспертизы законопроекта;
- определение нормативной и информационной основ осуществления экспертизы законопроекта;

– установление основных принципов и этапов организации и проведения экспертизы законопроекта;

– установление порядка подготовки заключения Контрольно-счетной палаты и его представления в Ивановскую областную Думу.

1.5. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается Председателем Контрольно-счетной палаты Ивановской области и оформляется локальным нормативным актом Контрольно-счетной палаты.

2. Основание, цели, предмет и объекты экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. **Основанием** для проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы законопроекта являются часть 12 статьи 145 БК РФ, пункт 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 4 статьи 2 Закона о бюджетном процессе, пункт 2 части 1 статьи 9 Закона о КСП.

2.2. Экспертиза законопроекта проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия, в результате которого составляется заключение Контрольно-счетной палаты, представляемое в Ивановскую областную Думу.

2.3. **Целью** экспертизы законопроекта является определение соответствия законопроекта требованиям БК РФ, федеральному законодательству и законодательству Ивановской области.

2.4. **Предметом** экспертизы являются процесс и результаты формирования проекта закона Ивановской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Ивановскую областную Думу. Предметом экспертизы также является деятельность объекта экспертизы при формировании бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области.

2.5. **Объектом** экспертизы законопроекта является территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ивановской области (далее –

ТФОМС).

**3. Перечень нормативных правовых актов,
которым сотрудник Контрольно-счетной палаты Ивановской области
должен руководствоваться при осуществлении экспертизы проекта
закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ивановской области
на очередной финансовый год и на плановый период**

При организации и проведении экспертизы законопроекта сотрудники Контрольно-счетной палаты должны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством Российской Федерации, Законом о КСП, Регламентом Контрольно-счетной палаты, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области в сфере бюджетного регулирования, правовыми актами уполномоченного финансового органа, регламентирующими соответствующие вопросы бюджетного процесса, правовыми актами исполнительных органов государственной власти Ивановской области в бюджетной сфере, требованиями к применению бюджетной классификации Российской Федерации, настоящим Стандартом.

К числу таких документов относятся:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Закон о бюджетном процессе;
- Порядок составления проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный постановлением Правительства Ивановской области от 03.12.2009 № 335-п;
- Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации,
- Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области, утвержденный распоряжением Департамента финансов Ивановской области от 26.10.2015 № 222.

4. Информационная основа осуществления экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период

Информационной основой осуществления экспертизы законопроекта являются следующие документы:

- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Ивановской области, регулирующие бюджетные правоотношения;
- нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты Ивановской области в сфере здравоохранения и обязательного медицинского страхования;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановской области;
- проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;
- Закон Ивановской области о бюджете ТФОМС на текущий финансовый год;
- проект закона Ивановской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- государственные программы Ивановской области, направленные на развитие здравоохранения;
- реестр источников доходов бюджета ТФОМС;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС на текущий финансовый год;
- пояснительная записка к законопроекту;
- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (при необходимости);
- документы и материалы, представляемые одновременно с законопроектом;
- иные нормативные правовые акты (при необходимости);
- данные, получаемые по запросам Контрольно-счетной палаты (при необходимости);

- данные заключений по результатам проведения предварительного контроля за исполнением бюджета ТФОМС в текущем финансовом году.

5. Порядок проведения экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период

Экспертиза законопроекта должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

Экспертиза законопроекта проводится в соответствии со следующими основными этапами:

1. Подготовительный этап;
2. Проведение экспертизы законопроекта;
3. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты о результатах экспертизы законопроекта и его представление в Ивановскую областную Думу.

5.1. Подготовительный этап:

На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Ивановскую областную Думу, а также состава показателей проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, в том числе:

- проверка соблюдения сроков внесения законопроекта на рассмотрение Ивановской областной Думы, предусмотренных статьей 185 БК РФ;
- проверка соблюдения требований статьи 169 БК РФ в части составления проекта бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период;
- проверка соблюдения требований статьи 184.1 БК РФ к основным характеристикам и составу утверждаемых показателей законопроекта;
- подготовка запросов в ТФОМС (при необходимости), а также в Департамент здравоохранения Ивановской области, Департамент финансов Ивановской области (при необходимости).

На подготовительном этапе устанавливается наличие Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на соответствующие очередной финансовый год и на плановый

период, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации (или ее проекта), Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на соответствующие очередной финансовый год и на плановый период (или ее проекта), составной частью которой является территориальная программа обязательного медицинского страхования.

5.2. Проведение экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период:

5.2.1. В ходе экспертизы законопроекта проводится анализ соответствия проекта бюджета ТФОМС положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ивановской области. Результаты отражаются в соответствующих разделах заключения Контрольно-счетной палаты.

5.2.2. Проводится проверка соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства.

5.2.3. Проводится анализ основных характеристик бюджета ТФОМС:

- анализ прогнозируемых значений основных характеристик законопроекта в сравнении с утвержденными основными характеристиками;
- проверка соблюдения принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

5.2.4. Проводится анализ обоснованности и законности предусмотренных проектом бюджета ТФОМС объема доходов, расходов и дефицита бюджета ТФОМС, в том числе:

5.2.4.1 Проверка прогнозируемого объема доходов бюджета ТФОМС включает:

- проверку соответствия доходных источников требованиям бюджетного законодательства,
- оценку обоснованности доходных источников путем анализа реестра источников доходов бюджета ТФОМС,
- проверку наличия перечня главных администраторов доходов бюджета ТФОМС,

- анализ динамики планируемого общего объема доходов и в разрезе источников (в сравнении с утвержденными показателями),

- анализ безвозмездных поступлений в разрезе планируемых поступлений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (соответствие планируемых к поступлению в бюджет ТФОМС сумм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектами законов соответствующих бюджетов).

5.2.4.2 Проверка прогнозируемого объема расходов бюджета ТФОМС включает:

- соответствие показателей законопроекта показателям стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования, содержащимся в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период (или в ее проекте),

- проверку соответствия расходов требованиям бюджетного законодательства,

- анализ распределения бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» (в динамике в сравнении с предыдущим годом), проверка формирования расходов бюджета ТФОМС по программно-целевому принципу,

- отражение динамики планируемого объема бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования (в сравнении с утвержденными показателями).

5.2.4.3. Проверка дефицита бюджета ТФОМС включает:

- проверку наличия перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС,

- проверку соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта закона о бюджете ТФОМС бюджетному законодательству,

- оценка обоснованности наличия (отсутствия) прогнозируемых остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

5.2.5. Проверка соответствия текстовых статей законопроекта положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере обязательного медицинского страхования, в том числе:

- проверка соблюдения требований законодательства об обязательном медицинском страховании к размеру нормированного страхового запаса

ТФОМС и правильности установления направлений его использования;

- соответствие положениям законодательства об обязательном медицинском страховании, в части предоставления страховым медицинским организациям средств, предназначенных на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, в соответствии с нормативом, установленном в размере не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, и установления единого размера указанного норматива для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Ивановской области;

- соответствие части 7 статьи 6 Закона о бюджетном процессе, в части установления дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС без внесения изменений в закон Ивановской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с решениями руководителя ТФОМС.

5.3. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты о результатах экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период и его представление в Ивановскую областную Думу

По результатам проведения экспертизы законопроекта формируется заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета ТФОМС. Заключение Контрольно-счетной палаты при необходимости может содержать графики, диаграммы, таблицы, приложения.

Заключение Контрольно-счетной палаты формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.
2. Анализ основных характеристик проекта бюджета ТФОМС.
3. Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС.
4. Расходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС, в том числе планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования.
5. Дефицит бюджета ТФОМС, предусмотренный в законопроекте, и источники его финансирования.

б. Анализ текстовых статей законопроекта на соответствие положениям бюджетного законодательства и законодательства в сфере обязательного медицинского страхования.

Структура Заключения Контрольно-счетной палаты может быть изменена с учетом его специфики.

По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты, которое оформляется без применения бланков Контрольно-счетной палаты установленного образца. В заключении указывается дата его подготовки, соответствующая дате подписания заключения. Сформированное заключение Контрольно-счетной палаты оформляется и направляется в Ивановскую областную Думу в порядке, предусмотренном абзацем вторым пункта 8.17 раздела 8 Регламента Контрольно-счетной палаты Ивановской области, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 13.09.2013 № 12/3 (в актуальной редакции).