ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОЛУЧЕНО
Дата «17» 12 15 г.
Подпись

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Батурина ул., д.13-В. Иваново. 153000
Тел. (8 493-2) 41-14-47.факс 32-45-91. E- mail: iksp@mail.icomtex.ru
ОКПО 71845327. ОГРН 1043700053176. ИНН/КПП 3702050914 / 370201001

16.12.2015 № 03-01/ 833 ,
на № 3287-1-8/289 от 14.12.2015

Председателю
Ивановской областной Думы

В.В. Смирнову

Уважаемый Виктор Владимирович!

В соответствии с Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области» рассмотрев таблицу поправок к проекту закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2016 год» (далее соответственно – Таблица поправок, Законопроект) Контрольно-счетная палата сообщает следующее.

В связи с ограниченным временем на рассмотрение Таблицы поправок провести детальный разбор предлагаемых изменений не представляется возможным.

Настоящее заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Таблица поправок представлена в Ивановскую областную Думу письмом Губернатора Ивановской области П.А. Конькова от 14.12.2015 №1-103-2977. В Контрольно-счетную палату Ивановской области

Законопроект представлен для заключения с поручением Ивановской областной Думы от 14.12.2015 № 3287-1-8/289.

Поскольку Таблица поправок существенно изменяет проект областного бюджета на 2016 год Контрольно-счетная палата полагала бы необходимым представить документы и материалы, представляемые одновременно с проектом областного бюджета (статья 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), с учетом вносимых изменений.

Обращаем внимание, что данная Таблица поправок вносит изменения в Законопроект с учетом ранее представленной Таблицы поправок (от 18.11.2015).

1. Согласно Таблице поправок вносятся изменения в приложение 9 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенным в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2016 год» Законопроекта, в части перераспределения бюджетных ассигнований между Государственными программами Ивановской области и непрограммными направлениями деятельности органов государственной власти Ивановской области и иных государственных органов Ивановской области в пределах общего объема расходов, предусмотренных Законопроектом.

Вносимые Таблицей поправок изменения приведены в таблице:

(руб.)

Наименование Государственной программы Ивановской области	Объем бюджетных ассигнований согласно Законопроекту, руб.	Объем бюджетных ассигнований с учетом Таблицы поправок, руб.	Изменения	% изменений
1	2	3	4	5
Государственная программа Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области»	5 392 674 219,39	5 392 674 219,39	0,00	0,0

Наименование Государственной программы Ивановской области	Объем бюджетных ассигнований согласно Законопроекту, руб.	Объем бюджетных ассигнований с учетом Таблицы поправок, руб.	Изменения	% изменений
1	2	3	4	5
Государственная программа Ивановской области «Развитие образования Ивановской области»	6 121 693 514,34	6 121 693 514,34	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области»	5 924 373 218,04	5 924 373 218,04	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области»	1 026 535 832,20	1 026 535 832,20	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Содействие занятости населения Ивановской области»	439 604 210,00	439 604 210,00	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Культура Ивановской области»	394 017 930,25	393 426 230,25	-591 700,00	-0,2
Государственная программа Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений в Ивановской области»	197 243 249,65	197 243 249,65	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Охрана окружающей среды Ивановской области»	11 723 923,40	11 723 923,40	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановской области»	41 093 000,00	51 093 000,00	10 000 000,00	24,3
Государственная программа Ивановской области «Информационное общество Ивановской области»	41 620 699,32	59 620 699,32	18 000 000,00	43,2
Государственная программа Ивановской области «Развитие транспортной системы Ивановской области»	2 547 744 332,22	2 547 744 332,22	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»	253 937 945,82	330 079 345,82	76 141 400,00	30,0
Государственная программа Ивановской области «Развитие лесного хозяйства Ивановской области»	210 886 080,24	210 886 080,24	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Развитие водохозяйственного комплекса Ивановской области»	38 569 102,60	38 569 102,60	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»	6 219 965 270,84	6 094 166 870,84	-125 798 400,00	-2,0
Государственная программа Ивановской области «Совершенствование институтов государственного управления и местного самоуправления Ивановской области»	1 319 040 986,14	1 319 632 686,14	591 700,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Управление имуществом Ивановской области и земельными ресурсами»	500 000,00	500 000,00	0,00	0,0
Государственная программа Ивановской области «Развитие физической культуры и спорта в Ивановской области»	36 459 628,87	56 459 628,87	20 000 000,00	54,9
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти Ивановской области и иных государственных органов Ивановской области	165 977 352,46	167 634 352,46	1 657 000,00	1,0
Непрограммные направления деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области	241 241 435,90	241 241 435,90	0,00	0,0
Депутаты Государственной Думы и их помощники	5 057 900,00	5 057 900,00	0,00	0,0
Члены Совета Федерации и их помощники	3 043 540,00	3 043 540,00	0,00	0,0
Реализация полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	10 698 700,00	10 698 700,00	0,00	0,0
Реализация полномочий Российской Федерации по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»	655 000,00	655 000,00	0,00	0,0
Наказы избирателей депутатам Ивановской областной Думы	100 000 000,00	100 000 000,00	0,00	0,0
ВСЕГО	**30 744 357 071,68**	**30 744 357 071,68**	**0,00**	**0,0**

Таблицей поправок внесены изменения в 7-мь Государственных программ Ивановской области на общую сумму -1 657 000,00 руб.

Расходы на непрограммные направления деятельности органов государственной власти Ивановской области и иных государственных органов Ивановской области увеличены на 1 657 000,00 руб.

2. Таблица поправок предлагает внесение изменений в Приложение 10 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2016 год» к Законопроекту, в результате которых предусматриваются изменения по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

(руб.)

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	Утверждено расходов согласно Законопроекту	Изменения, вносимые согласно таблице поправок	Процент изменений	Расходы с учетом изменений
1	2	3	4	5
Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области	1 118 895 235,04	-400 000,00	-0,04 %	1 118 495 235,04
Департамент здравоохранения Ивановской области	5 546 983 221,24	700 000,00	0,01 %	5 547 683 221,24
Департамент образования Ивановской области	5 970 139 200,81	-300 000,00	-0,01 %	5 969 839 200,81
Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области	265 698 648,00	76 141 400,00	28,7 %	341 840 048,00
Департамент финансов Ивановской области	6 403 119 053,74	-125 798 400,00	-1,96 %	6 277 320 653,74
Департамент экономического развития и торговли Ивановской области	60 526 450,00	10 000 000,00	16,5 %	70 526 450,00
Департамент культуры и туризма Ивановской области	512 066 148,78	-6 786 176,00	-1,3 %	505 279 972,78
Департамент молодежной политики и спорта Ивановской области	121 866 300,21	20 000 000,00	16,4 %	141 866 300,21
Избирательная комиссия Ивановской области	20 975 750,00	1 657 000,00	7,9 %	22 632 750,00
Департамент развития информационного общества Ивановской области	53 290 552,32	18 000 000,00	33,8 %	71 290 552,32
Комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия	-	6 786 176,00	-	6 786 176,00
Общая сумма изменений	-	**0,00**	-	-

Увеличение бюджетных расходов по 7-ми главным распорядителям областного бюджета обусловлено следующим сокращением расходов:

1) по Департаменту культуры и туризма Ивановской области в связи с перераспределением бюджетных ассигнований комитету Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (6 786 176,00 руб.);

2) по Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области в соответствии с Законом Ивановской области от 30.11.2015

№ 123-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Ивановской области «Об утверждении перечня наказов избирателей на 2016 год» (уменьшен объем бюджетных ассигнований по целевой статье «Субсидии бюджетам муниципальных образований на благоустройство (Межбюджетные трансферты)» на сумму 400 000,00 руб.);

3) по Департаменту образования Ивановской области в соответствии с Законом Ивановской области от 30.11.2015 № 123-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Ивановской области «Об утверждении перечня наказов избирателей на 2016 год» уменьшены объемы бюджетных ассигнований по целевым статьям:

- «Благоустройство игровой площадки областного государственного казенного общеобразовательного учреждения «Ивановская коррекционная школа № 1» (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)» на сумму 100 000,00 руб.;

- «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций Ивановской области (Межбюджетные трансферты)» на сумму 200 000,00 руб.;

4) по Департаменту финансов Ивановской области по следующим целевым статьям:

- «Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (Межбюджетные трансферты)» на сумму 85 229 800,00 руб. (4,5 %),

- «Дотации бюджетам муниципальных районов (городских округов) на выравнивание бюджетной обеспеченности (Межбюджетные трансферты)» на сумму 130 568 600,00 руб. (5,5 %).

Проанализировать распределение дотаций в разрезе муниципальных образований Ивановской области не представляется возможным, ввиду не представления в Контрольно-счетную палату приложений к Таблице поправок к Законопроекту.

В соответствии с требованиями статьи 184.2. БК РФ одновременно с проектом закона об областном бюджете на 2016 год Контрольно-счетной палате представлены методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов (письмо Губернатора Ивановской области от 10.11.2015 № 1-103-2977).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений распределена в соответствии с Методикой расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденной Законом Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» (в редакции от 03.11.2015).

Согласно представленному расчету расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений составил 1 827 207,0 тыс. руб., в том числе:

- расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в части, касающейся предоставления дотации городским поселениям и городским округам на 2016 год - 1 420 497,0 тыс. руб.,

- расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2016 год – 406 710,0 тыс. руб.

Однако, абзац 3 части 6 статьи 137 БК РФ устанавливает, что размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на очередной финансовый год и первый год планового периода **не может быть меньше** размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских, сельских поселений, внутригородских районов, утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев внесения федеральными

законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таблицей 1 к Приложению 14 к Закону Ивановской области от 26.12.2014 № 116-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (во всех 9-ти редакциях от 26.12.2014 до 04.12.2015, размещенных в правовой системе Консультант Плюс) общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год составляет 1 896 615,1 тыс. руб., что на 69 480,1 тыс. руб. меньше, чем расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. В разрезе поселений, только по Талицкому сельскому поселению расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год (6 240,8 тыс. руб.) оказался больше (на 552,1 тыс. руб.) аналогичного объем дотаций, утвержденного Законом Ивановской области от 26.12.2014 № 116-ОЗ (5 688,7 тыс. руб.). Таким образом, в Законопроекте предлагалось к утверждению распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в объемах, равных объемам дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год, утвержденных Законом Ивановской области от 26.12.2014 № 116-ОЗ (за исключением Талицкого и Подвязновского сельских поселений[1], где использовался расчетный объем 6 240,8 тыс. руб. и 689,4 тыс. руб. соответственно).

Принимая во внимание, что в Закон Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» не вносились изменения после редакции от 03.11.2015, в части изменения Порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, а также, тот факт, что Законом Ивановской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 26.12.2014 № 116-ОЗ (во всех редакциях, размещенных в

[1] Подвязновское сельское поселение не утверждено Законом Ивановской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 26.12.2014 № 116-ОЗ (в редакции от 04.12.2015) в качестве получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений

правовой системе Консультант Плюс) общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год утвержден в объеме 1 896 615,1 тыс. руб., **уменьшение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год на 85 229,8 тыс. руб. является нарушением абзаца 3 части 6 статьи 137 БК РФ и статьи 8 Закона Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области».**

Аналогичная ситуация сложилась по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) распределена в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» (в редакции от 03.11.2015).

Согласно представленному расчету, расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) составил 1 984 676,1 тыс. руб.

Однако, абзац 3 части 6 статьи 138 БК РФ устанавливает, что размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) бюджету каждого муниципального района (городского округа, городского округа с внутригородским делением) на очередной финансовый год и первый год планового периода **не может быть меньше** размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением), утвержденного соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением случаев

внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таблицей 2 к Приложению 14 к Закону Ивановской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 26.12.2014 № 116-ОЗ (во всех 9-ти редакциях от 26.12.2014 до 04.12.2015, размещенных в правовой системе Консультант Плюс) общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2016 год составляет 2 360 579,9 тыс. руб., что на 375 903,8 тыс. руб. меньше, чем расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. В разрезе муниципальных образований, только по городскому округу Шуя расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2016 год (113 658,5 тыс. руб.) оказался больше (на 3 858,0 тыс. руб.) аналогичного объем дотаций, утвержденного Законом Ивановской области от 26.12.2014 № 116-ОЗ (109 800,5 тыс. руб.). Таким образом, в Законопроекте предлагалось к утверждению распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в объемах, равных объемам дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год, утвержденных Законом Ивановской области от 26.12.2014 № 116-ОЗ.

Принимая во внимание, что в Закон Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области» не вносились изменения после редакции от 03.11.2015, в части изменения Порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также, тот факт, что Законом Ивановской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» от 26.12.2014 № 116-ОЗ (во всех редакциях, размещенных в правовой системе Консультант Плюс) общий

объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2016 год утвержден в объеме 2 360 579,9 тыс. руб., **уменьшение общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2016 год на 130 568,6 тыс. руб. является нарушение абзац 3 части 6 статьи 138 БК РФ и статьи 9 Закона Ивановской области от 28.11.2005 № 173-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области».**

Кроме того, что уменьшение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) повлечет нарушение норм бюджетного законодательства, важным аспектом является и тот факт, что все проекты решений муниципальных образований Ивановской области разработаны, из объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2016 год, утвержденных Законом Ивановской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». А принимая во внимание, что дотация является межбюджетным трансфертом, предоставляемым на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования (статья 6 БК РФ), уменьшение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений повлечет необходимость уменьшения объема средств на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, что является крайне негативным фактором в действующих социально-экономических условиях и высокой дотационности муниципальных образований региона.

Кроме того, следует отметить, что в пределах указанных сокращений по Департаменту финансов Ивановской области увеличены бюджетные ассигнования по целевой статье «Резервный фонд Правительства Ивановской области (Иные бюджетные ассигнования)» на сумму 90 000 000,00 руб. С

учетом указанных изменений размер Резервного фонда Правительства Ивановской составляет 190 000 000,00 руб.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Таблицей поправок не предусмотрено внесение изменений в часть 4 текстовой статьи 8 Законопроекта в части установления размера резервного фонда Правительства Ивановской области на 2016 год в сумме 190 000 000,0 руб. Контрольно-счетная палата предлагает внести соответствующие изменения с учетом предлагаемого увеличения размера резервного фонда Правительства Ивановской области.

3. Таблица поправок вносит изменения в приложение 11 Законопроекта «Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2016 год». В частности, предлагается:

1) сократить объём распределяемых дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (таблица 1 приложения 11 к Законопроекту) – на 85 229 800,00 руб. или на 4,5 процентных пункта, муниципальных районов (городских округов) (таблица 20 приложения 11 к Законопроекту) – на 130 568 600,00 руб. или на 5,5 процентных пункта, изложив соответствующие таблицы в новой редакции в соответствии с прилагаемыми к Таблице поправок приложениями (в Контрольно-счетную палату не представлены);

2) увеличить объём субвенции, распределяемой бюджету г.о. Иваново на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2016 год (таблица 18 приложения 11 к Законопроекту), на 3 700 000,00 руб. (26,0 процентных пункта) в целях обеспечения необходимого объёма расходов, софинансируемых из федерального бюджета;

3) уменьшить объем субсидии, распределяемой бюджету г.о. Иваново бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных организаций Ивановской области в рамках иных

непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2016 год (таблица 20 приложения 11 к Законопроекту), на 200 000,00 руб. (0,9 процентных пункта). Вносимое изменение обусловлено приведением в соответствие Закону Ивановской области от 30.11.2015 № 123-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Ивановской области «Об утверждении перечня наказов избирателей на 2016 год»;

4) сократить объем субсидий, распределяемых бюджетам муниципальных образований на благоустройство в рамках иных непрограммных мероприятий по наказам избирателей депутатам Ивановской областной Думы на 2016 год (таблица 24 приложения 11 к Законопроекту), на 400 000,00 руб. (2,9 процентных пункта) за счет уменьшения объема межбюджетного трансферта г.о. Иваново (на 100 000,00 руб. или 1,5 процентных пункта) и исключения из получателей Воскресенского сельского поселения (-300 000,00 руб.). Вносимое изменение обусловлено приведением в соответствие Закону Ивановской области от 30.11.2015 № 123-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Ивановской области «Об утверждении перечня наказов избирателей на 2016 год»;

5) дополнить перечень распределяемых межбюджетных трансфертов субвенцией бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи на 2016 год, предусмотрев в приложении 11 к Законопроекту таблицу 27 в соответствии с приложением к Таблице поправок (в Контрольно-счетную палату не представлено).

Председатель **А.В. Гаспаров**

Исп. Д.А. Михалев, 41-56-24