ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Ивановской области
на проект закона Ивановской области
«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

г. Иваново 9 ноября 2018 года

Настоящее заключение на проект закона Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено Контрольно-счетной палатой Ивановской области (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», Законом Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области».

Проект закона Ивановской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) представлен в Ивановскую областную Думу 01.11.2018 письмом Губернатора Ивановской области С.С. Воскресенского от 01.11.2018 № 1-103-2687, поступил в Контрольно-счетную палату 02.11.2018 с поручением Ивановской областной Думы «для заключения» от 01.11.2018 № 2844-1-8. Распоряжением Ивановской областной Думы от 01.11.2018 № 465-Р установлен срок подготовки заключения: не позднее 12.11.2018.

Контрольно-счетная палата, рассмотрев представленный законопроект (далее – Законопроект), сообщает.

1. Анализ основных характеристик проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области (далее – ТФОМС) на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и основные характеристики бюджета ТФОМС на 2018 год, утвержденные Законом Ивановской области от 19.12.2017 № 103-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (ред. от 06.07.2018) (далее – Закон о бюджете ТФОМС) представлены в таблице:

Основные характе-ристики бюджета ТФОМС	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2018 год (руб.)	Законопроект (руб.)			Абсолютное отклонение, руб./ относительное отклонение, процентные пункты		
					к предыдущему году		
		2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы	11210016083,86	12179212529,10	13085663452,10	13931043472,10	969196445,24 / +8,6	906450923,00/ +7,4	845380020,00/ +6,5
Расходы	11414263804,35	12189212529,10	13085663452,10	13931043472,10	774948724,75/ +6,8	896450923,00/ +7,4	845380020,00/ +6,5
Дефицит (-)/ Профицит (+)	-204247720,49	-10000000,00	-	-	-194247720,49 / -95,1	-	-

Анализ основных характеристик проекта бюджета ТФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов показывает, что бюджет сформирован с дефицитом в размере 10 000 000 руб. в 2019 году, без дефицита в 2020 и 2021 годах (объем планируемых расходов соответствует объему прогнозируемых доходов) с ежегодным увеличением прогнозируемого общего объема доходов и расходов: темп роста 2020 года к 2019 году 107,4 %, 2021 года к 2020 году – 106,5 %.

Общий объем доходов и расходов бюджета ТФОМС, прогнозируемый согласно законопроекту на следующий трехлетний период, выше соответствующих основных характеристик бюджета ТФОМС, утвержденных на 2018 год, а также ожидаемых к исполнению в 2018 году (доходы – 11 229 245 642,65 руб., расходы 11 423 493 363,14 руб.).

В целом к 2021 году доходы бюджета ТФОМС по сравнению с 2019 годом планируется увеличить на 1 751 830 943,00 руб. или на 14,4 процентных пункта, расходы бюджета ТФОМС по сравнению с 2019 годом планируется увеличить на 1 741 830 943,00 руб. или на 14,3 процентных пункта.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ ведение реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям главного администратора доходов бюджета. В составе материалов к законопроекту представлен реестр источников доходов бюджета ТФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – реестр источников доходов).

Согласно пункту 3 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов

бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации формируются и ведутся в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета и реестра источников доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области, а также представления в Департамент финансов Ивановской области реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Ивановской области, и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области, утвержден постановлением Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 382-п[1] (далее - Порядок формирования и ведения реестра источников доходов). **Представленный к Законопроекту реестр источников доходов составлен по форме, предусмотренной приложением к Порядку формирования и ведения реестра источников доходов**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ к полномочиям главного администратора доходов бюджета относится утверждение методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования и бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, администрируемых территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ивановской области (далее – Методика), утверждена приказом Директора территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области от 28.09.2018 № 118 и применяется с составления прогноза объемов поступлений на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

[1] Постановление Правительства Ивановской области от 27.10.2017 № 382 «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета и реестра источников доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области, а также представления в Департамент финансов Ивановской области реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Ивановской области, и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области»

Согласно пункту 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее - Общие требования) главными администраторами доходов бюджета разрабатываются методики прогнозирования **по каждому виду доходов, закрепленным за соответствующим главным администратором доходов**, которые содержат как описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов с указанием источника данных для соответствующего показателя, так и характеристику метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, а также описание фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений в бюджет.

В нарушение статьи 160.1 БК РФ и пункта 2 Общих требований в Методике отсутствует порядок расчета прогнозируемых объемов поступлений в бюджет по 17-ти видам доходов, закрепленным за ТФОМС как за главным администратором доходов. Данные доходные источники отнесены Методикой к <u>непрогнозируемым доходам</u>, что нарушает статью 174.1 БК РФ.

Контрольно – счетная палата предлагает дополнить Методику порядками расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов с указанием источника данных для соответствующего показателя с описанием фактического алгоритма расчета прогнозируемого объема поступлений, а также с указанием характеристики метода расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов. Применить дополненную Методику для уточнения объемов прогнозируемых доходов на среднесрочный период.

2. В соответствии с требованием пункта 3 статьи 184.1 БК РФ статья 1 законопроекта утверждает объемы межбюджетных трансфертов, получаемые в каждом из трех лет из бюджетов Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) и Ивановской области.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Ивановской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, составляет в 2019-2021 годах 62 253 600,00 руб. ежегодно.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета ФОМС в виде субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного

медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, характеризуется ежегодным увеличением и составляет:

на 2019 год – 11 756 763 500,00 руб., что выше, чем объем на 2018 год согласно оценке ожидаемого исполнения (10 819 771 500,00 руб.) на 8,7 процентных пункта;

на 2020 год – 12 650 162 700 руб. с ростом к 2019 году на 7,6 процентных пункта;

на 2021 год – 13 481 590 900,00 руб. с ростом к 2020 году на 6,6 процентных пункта.

Согласно пояснительной записке к законопроекту субвенции из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации рассчитаны в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения Ивановской области по состоянию на 01.01.2018 (996 319 чел.) и средних подушевых нормативов финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования, использованных при составлении проекта федерального закона о бюджете ФОМС на 2019 год в размере 11800,2 руб., на 2020 год – 12 696,9 руб., на 2021 год – 13531,4 руб.

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы обязательного медицинского страхования, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном

медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный Закон № 326-ФЗ) (часть 7 статьи 35).

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», размещенному на официальном сайте Государственной Думы Российской Федерации (внесен в Государственную Думу Российской Федерации 29.09.2018) размер субвенции учитывает:

-увеличения численности врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадровых диспропорций и дефицита по отдельным специальностям некоторых медицинских работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г. № 204;

- финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- перевод в 2019 году в базовую программу обязательного медицинского страхования двух видов высокотехнологичной медицинской помощи, не включенных в базовую программу ОМС (стентирование коронарных артерий и эндопротезирование тазобедренных суставов).

В ходе анализа законопроекта по запросу Контрольно-счетной палаты представлен расчет ТФОМС (письмо ТФОМС от 07.11.2018 № 12-2581), согласно которому, **сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения на 2019 год составит 3 472 371 300,00 руб.** Расчет произведен исходя из численности застрахованных неработающих граждан Ивановской области по состоянию на 01.01.2018 – 493 529 чел. и рассчитанного тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения для Ивановской области 7 035,8 руб., который определен исходя из тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в размере 18 864,6 руб., установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ[2] с применением коэффициента дифференциации для Ивановской области, согласно Федеральному закону от 30.11.2011 № 354-ФЗ (0,3333) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг согласно **проекту** Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (**на 2019 год в размере 1,119**).

[2] Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»

Проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год **объем бюджетных ассигнований для перечисления в бюджет ФОМС страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения запланирован в сумме 3 463 043 600,00 руб.**[3]

Контрольно-счетная палата отмечает, что объем бюджетных ассигнований (3 463 043 600,00 руб.), предусмотренный на 2019 год проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения, **ниже** рассчитанной ТФОМС суммы страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2019 год (3 472 371 300,00 руб.), поскольку в расчете применен коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг в **размере 1,116**, установленный на 2019 год **действующим** Федеральным законом от 05.12.2017 № 368-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (а не 1,119 как по проекту бюджета ФОМС).

Обращаем внимание, что на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находятся проект федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» в части определения коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания медицинских услуг». **В случае их принятия, объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, запланированный в областном бюджете на 2019 год, потребует уточнения как минимум исходя из изменения размера коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (1,119).**

Отметим, что в соответствии с Правилами распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных

[3] Приложении 8 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ивановской области и не включенным в государственные программы Ивановской области направлениям деятельности органов государственной власти Ивановской области (государственных органов Ивановской области)), группам видов расходов классификации расходов областного бюджета на 2019 год» к проекту закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2019 год по основному мероприятию «Уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» подпрограммы «Организация обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области» Государственной программы Ивановской области «Развитие здравоохранения Ивановской области»

фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462[4], предоставление субвенций осуществляется, в том числе при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», согласно которой размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения устанавливаются федеральным законом, а годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта Российской Федерации на обязательное медицинское страхование неработающего населения, не может быть меньше произведения численности неработающих застрахованных лиц в субъекте Российской Федерации на 1 января года, предшествующего очередному, и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного федеральным законом.

3. Статьей 2, приложениями 1 и 2 к законопроекту утверждаются поступления доходов бюджета ТФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Статьей 3, приложением 3 к законопроекту утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Утверждены два главных администратора доходов бюджета ТФОМС:

код 161 - Федеральная антимонопольная служба,

код 395 - Территориальный фонд обязательного медицинского страхования.

[4] Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (ред. от 18.10.2018) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

Источники доходов бюджета ТФОМС сформированы в соответствии с требованиями статьи 146 БК РФ и статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Прогноз поступления доходов бюджета ТФОМС (в разрезе групп доходов) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов представлен в таблице:

Наименование показателей	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС на 2018 год (руб.)	Законопроект (руб.)			Абсолютное отклонение, руб./ относительное отклонение, процентные пункты		
					к предыдущему году		
		2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
Всего доходов	11 210 016 083,86	12 179 212 529,10	13 085 663 452,10	13 931 043 472,10	969196445,24/ +8,6	906450923,00/ +7,4	845380020,00/ +6,5
Налоговые и неналоговые доходы *	20 657 776,47	29 172 509,10	28 685 474,10	28 643 514,10	8514732,63/ +41,2	-487035,00/-1,7	-41960,00/ -0,15
Безвозмездные поступления	11 189 358 307,39	12 150 040 020,00	13 056 977 978,00	13 902 399 958,00	960681712,61/ +8,6	906937958,00/ +7,5	845421980,00/ +6,5

* В составе только неналоговые доходы

4.1. Неналоговые доходы сформированы из следующих источников:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (согласно пояснительной записке к законопроекту, в части средств от применения в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 326-ФЗ санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) прогнозируются в 2019- 2021 годах в сумме 21 121 523,74,00 руб. на каждый год (ожидаемое поступление в 2018 году – 21 126 280,00 руб.),

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) на 2019 год прогнозируются в сумме 4 771 922,00 руб. (ожидаемое поступление в 2018 году – 3 771 967,00 руб.), на 2020 год – в сумме 4 329 163,00 руб. (90,7 % к прогнозу 2019 года), на 2021 год – в сумме 4 291 017,00 руб.(99,1 % к прогнозу 2020 года);

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2019 год прогнозируются в сумме 3 279 063,36 руб. (ожидаемое поступление в 2018 году – 3 179 068,36 руб.), на 2020 год – в сумме 3 234 787,36 руб. (98,6 % к прогнозу 2019 года), на 2021 год – в сумме 3 230 973,36 руб. (99,9 % к прогнозу 2020 года).

4.2. Доходная часть бюджета ТФОМС в рамках безвозмездных поступлений в 2019 - 2021 годах предусматривает межбюджетные трансферты из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования на 2019 - 2021 годы в общей сумме 62 253 600,00 руб. на каждый год.

Сумма предусмотренных законопроектом бюджетных назначений на указанные цели соответствует бюджетным ассигнованиям, прогнозируемым проектом закона Ивановской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в том числе:

- на финансовое обеспечение паллиативной медицинской помощи в сумме 50 510 200,00руб. на каждый год;

- на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка у беременных женщин в сумме 7 615 400 руб. на каждый год;

- на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение неонатального скрининга на 5 наследственных и врожденных заболеваний в части исследований и консультаций, осуществляемых медико-генетическими центрами (консультациями), а также медико-генетических исследований в соответствующих структурных подразделениях медицинских организаций в сумме 4 128 000 руб. на каждый год.

Законопроектом предусмотрено поступление прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области, лицам, застрахованным в других субъектов Российской Федерации. Прочие межбюджетные трансферты прогнозируются на 2019 год в сумме 335 794 842,00 руб. (ожидаемая оценка поступления в 2018 году – 321 642 569,06 руб.), на 2020 – в сумме 348 890 841,00 руб. (с ростом к 2019 году на 3,9 процентных пунктов) и на 2021 годы 362 846 475,00 руб. (с ростом к 2020 году на 4,0 процентных пункта).

Отметим, что по состоянию на 01.10.2018 прочие межбюджетные трансферты от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования поступили в сумме 257 894,3 тыс. руб.[5]

[5] По данным ежеквартальной оперативной информации об исполнении бюджета ТФОМС по состоянию на 01.10.2018 (письмо ТФОМС от 08.10.2018 № 12-2188)

На формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2019 - 2021 годах окажет влияние «Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования», объем которых запланирован в 2019 году в размере -4 771 922,00 руб., в 2020 году - 4 329 163,00 руб., в 2021 году - 4 291 017,00 руб.

5. Статьей 4, приложениями 4 и 5 к законопроекту в соответствии с требованием части 3 статьи 184.1 БК РФ утверждается распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам («Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение»), подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов Российской Федерации на 2019 год и 2020 и 2021 годы соответственно.

5.1. Раздел «Общегосударственные вопросы».

Структура ТФОМС утверждена распоряжением Правительства Ивановской области от 19.06.2015 № 143-рп «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области». Данное распоряжение утверждает годовой фонд оплаты труда ТФОМС на 2019 и 2020 годы в размере 27 903 796,70 руб.

На обеспечение деятельности аппарата ТФОМС законопроектом на 2019 год предусмотрено 59 503 614,59 руб. (ожидаемое исполнение по данной статье расходов в 2018 году – 52 050 619,20 руб., что соответствует размеру бюджетных ассигнований утвержденных Законом о бюджете ТФОМС), в том числе выплаты персоналу – 37 748 332,59 руб. (утверждено на 2018 год согласно Закону о бюджете ТФОМС – 37 288 577,30 руб.), расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 21 723 282,00 руб. (утверждено на 2018 год согласно закону о бюджете ТФОМС – 14 731 041,90 руб.), расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей – 32 000,00 (утверждено на 2018 год согласно Закону о бюджете ТФОМС 31 000 руб.).

Аналогичные расходы установлены в 2020 году в объеме 52 162 667,44 руб. и в 2021 году в объеме 52 741 812 руб., в том числе:

- выплаты персоналу – 37 749 889,21 руб. на 2020 год и 37 747 708,70 руб. на 2021 год;

- расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 14 380 778,23 руб. на 2020 год и 14 962 103,66 руб. на 2021 год;
- уплата налогов, сборов и иных платежей – на 2020 и 2021 годы 32 000,00 руб. на каждый год.

Установлено[6], что на момент написания настоящего заключения норматив расходов на обеспечение выполнения ТФОМС управленческих функций на 2019 год не согласован с ФОМС, что не отвечает требованию нормы пункта 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ.

Согласно информации ТФОМС[6] Методическими указаниями согласования Федеральным фондом обязательного медицинского страхования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами обязательного медицинского страхования своих функций, утвержденными Председателем ФОМС 15.05.2013 (далее – Методические указания), установлена **необходимость согласования** планируемых расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций только **на очередной год**. Соответственно формирование источника расходов бюджета ТФОМС по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» на 2020 и 2021 годы в объемах не соответствующих объему, запланированному на 2019 год, по мнению Контрольно-счетной палаты, является необоснованным. **В целях соблюдения статьи 169 БК РФ и с учетом положений пункта 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ, Контрольно-счетная палата предлагает ТФОМС рассмотреть вопрос об обращении в ФОМС с предложением дополнения Методических указаний, в части согласования нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами своих функций на плановый период.**

Контрольно-счетная палата установила, что в нарушение постановления Правительства Ивановской области от 15.03.2011 № 55-п (п. 21.3) «Об утверждении Положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ивановской области» Правительством Ивановской области не утвержден фонд оплаты труда территориального фонда обязательного медицинского страхования

[6] Письмо ТФОМС от 09.11.2018 №12-2673

Ивановской области на 2021 год[7], в связи с чем, возникает вопрос о правомочности формирования в законопроекте расходов на выплаты персоналу в 2021 году.

5.2. Раздел «Здравоохранение».

Реализация прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи осуществляется на основании ежегодно утверждаемой Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в соответствии с которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы в субъектах Российской Федерации.

Составной частью данной программы является территориальная программа обязательного медицинского страхования, которая определяет на территории субъекта Российской Федерации способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования и условия оказания медицинской помощи в них, а также целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи.

Контрольно-счетная палата отмечает, что законопроект сформирован в отсутствие утвержденной Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (проекта программы), составной частью которой является территориальная программа обязательного медицинского страхования.

Отметим, что Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденная постановлением Правительства Ивановской области от 29.12.2017 № 527-п содержит показатели стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования на плановый период 2019, 2020 годы, однако, объем источников финансового обеспечения территориальной программы обязательного медицинского страхования не

[7] Распоряжение Правительства Ивановской области от 19.06.2015 N 143-рп (ред. от 31.01.2018) «Об утверждении структуры, предельной численности и фонда оплаты труда территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области» (размещено в СПС «КонсультантПлюс», обновление 01.11.2018)

соответствует представленному законопроектом прогнозу на 2019, 2020 годы.

Анализ по разделу «Здравоохранение» приведен в таблице:

Наименование расходов	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Законопроект (в руб.)			Темп роста (снижения),%		
		2019 год	2020 год	2021 год	2019г. к 2018г.	2020г. к 2019г.	2021г. к 2020г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Здравоохранение	**11362213185,15**	**12129708914,51**	**13033500784,66**	**13878301659,74**	**106,8**	**107,5**	**106,5**
Другие вопросы в области здравоохранения	**11362213185,15**	**12129708914,51**	**13033500784,66**	**13878301659,74**	**106,8**	**107,5**	**106,5**
ЦСР 01 0 00 00000 Государственная программа Ивановской области "Развитие здравоохранения Ивановской области"	**11021917477,86**	**11759990677,41**	**12660686548,56**	**13491531789,64**	**106,7**	**107,7**	**106,6**
ЦСР 01 4 00 00000 Подпрограмма "Паллиативная медицинская помощь" ЦСР 01 4 01 00000 «Основное мероприятие "Оказание паллиативной помощи"	50510200,00	50510200,00	50510200,00	50510200,00	100,0	100,0	100,0
ЦСР 01 4 01 80010 «Финансовое обеспечение паллиативной медицинской помощи»	50510200,00	50510200,00	50510200,00	50510200,00	100,0	100,0	100,0
ЦСР 01 8 00 00000 Подпрограмма "Организация обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области" ЦСР 01 8 02 00000 «Основное мероприятие "Организация выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Ивановской области за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования"	10958987277,86	11697737077,41	12598432948,56	13429278189,64	106,7	107,7	106,6
ЦСР 01 8 02 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»	10570273525,77	11697259885,41	12598000032,56	13428849087,64	110,7	107,7	106,6

Наименование расходов	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Законопроект (в руб.)			Темп роста (снижения),%		
		2019 год	2020 год	2021 год	2019г. к 2018г.	2020г. к 2019г.	2021г. к 2020г.
1	2	3	4	5	6	7	8
ЦСР 01 8 02 90230 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области»	728888,09	477192,00	432916,00	429102,00	65,5	90,7	99,12
ЦСР 01 А 00 00000 Подпрограмма "Охрана здоровья матери и ребенка" ЦСР 01 А 01 00000 «Основное мероприятие "Создание системы раннего выявления и коррекции нарушений развития ребенка"	12420000,00	11743400,00	11743400,00	11743400,00	94,5	100,0	100,0
ЦСР 01 А 01 81900 «Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка у беременных женщин»	9420000,00	7615400,00	7615400,00	7615400,00	80,8	100,0	100,0
ЦСР 01 А 01 81910 «Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение неонатального скрининга на 5 наследственных и врожденных заболеваний в части исследований и консультаций, осуществляемых медико-генетическими центрами (консультациями), а также медико-генетических исследований в соответствующих структурных подразделениях медицинских организаций»	3000000,00	4128000,00	4128000,00	4128000,00	137,6	100,0	100,0
ЦСР 45 0 00 00000 Непрограммные направления деятельности территориального фонда обязательного медицинского страхования Ивановской области ЦСР 45 9 00 00000 «Иные непрограммные мероприятия»	**340295707,29**	**369718237,10**	**372814236,10**	**386769870,10**	**108,6**	**100,8**	**103,7**

Наименование расходов	Утверждено Законом о бюджете на 2018 год	Законопроект (в руб.)			Темп роста (снижения),%		
		2019 год	2020 год	2021 год	2019г. к 2018г.	2020г. к 2019г.	2021г. к 2020г.
1	2	3	4	5	6	7	8
ЦСР 45 9 00 02820 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»	29538781,29	33923395,10	23923395,10	23923395,10	114,8	70,5	100,0
ЦСР 45 9 00 90230 «Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Ивановской области»	310756926,00	335794842,00	348890841,00	362846475,00	108,1	103,9	104,0

6. Статьей 5, приложением 6 законопроекта предлагается утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2019 год. Согласно пояснительной записке дефицит бюджета ТФОМС на 2019 год прогнозируется в сумме 10 000 000,00 руб. и обеспечивается запланированным переходящим остатком средств бюджета на финансовое обеспечение мероприятий.

Приложение 6 составлено с нарушением требований статьи 18 БК РФ и Приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и требует корректировки группировки источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС согласно установленной бюджетной классификации.

7. Согласно части 11 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ стоимость утвержденной территориальной программы обязательного медицинского страхования не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования, установленный законом о бюджете территориального фонда.

Статья 7 законопроекта устанавливает общий объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2019 год в сумме 11 759 990 677,41 руб. (что превышает объем бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2018 год (10 831 379 968,89 руб.)), на 2020 год в сумме 12 660 686 548,56 руб. (рост к 2019 году на 7,7 процентных пункта), на 2021 год в сумме 13 491 531 789,64 руб. (рост к 2020 году на 6,6 процентных пункта).

8. Статьей 9 законопроекта в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 326-ФЗ утверждается нормированный страховой запас ТФОМС на 2019 - 2021 годы.

В соответствии с приказом ФОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (зарегистрировано в Минюсте РФ 27.01.2011 № 19588) размер и цели использования средств нормированного страхового запаса устанавливаются законом о бюджете территориального фонда.

Предлагается установить размер нормированного страхового запаса ТФОМС:

- на 2019 год в сумме 1 279 376 889,10 руб. (что превышает размер, установленный на 2018 год (1 017 523 645 руб.);

- на 2020 год – 1 332 749 575,10 руб. (рост к 2019 году на 4,2 процентных пункта);

- на 2021 год – 1 396 293 023,10 руб. (рост к 2020 году на 4,8 процентных пунктов).

Размер средств нормированного страхового запаса, предлагаемого к утверждению законопроектом, не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств ТФОМС, что соответствует статье 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Цели использования средств нормированного страхового запаса, установленные статьей 9 законопроекта, соответствуют приказу ФОМС от 01.12.2010 № 227.

На момент написания заключения, Государственной Думой РФ принят в 1 чтении проект Федерального закона №556369-7 «О внесении изменения в статью 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части формирования нормированного страхового запаса территориальных фондов обязательного

медицинского страхования» (далее – Проект Федерального закона). Согласно пояснительной записке к Проекту Федерального закона, который разработан в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь предусматривается, что нормированный страховой запас территориального фонда обязательного медицинского страхования на период 2019-2024 годов включает в себя средства для финансового обеспечения мероприятий по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в случае вступления в силу указанного Проекта Федерального закона с 1 января 2019 года, объем планируемого нормированного страхового запаса и направление его использования, потребует уточнения.

9. Статьей 10 законопроекта утверждается норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций в размере 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Данный норматив расходов соответствует минимальному размеру, определенному для указанных целей статьей 38 Федерального закона №326-ФЗ (не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам).

10. Статьей 11 законопроекта предлагается утвердить особенности исполнения бюджета ТФОМС в 2019 году, которыми устанавливаются дополнительные основания для внесения в 2019 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда без изменений в закон.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **О.Н. Алисова**