

УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «26 » июля 2019 №10/1

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году в виде субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области в рамках подпрограммы «Развитие газификации Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9, 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 7 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2019 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 29.12.2018 № 20/1.

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, предусмотренные в 2018 году бюджетам муниципальных образований на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области в рамках подпрограммы «Развитие газификации Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области».

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Департамент строительства и архитектуры Ивановской области;

3.2. Администрация Пучежского муниципального района Ивановской области.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 14.05.2019 по 26.07.2019.

5. Цель контрольного мероприятия: законность, эффективность и целевое использование бюджетных средств, выделенных в 2018 году бюджетам муниципальных образований на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области в рамках подпрограммы «Развитие газификации Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области».

6. Проверяемый период деятельности: 2018 год (другой период по мере необходимости).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки:

Правовые основы развития газификации территорий Российской Федерации регламентированы Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

В целях реализации инвестиционных проектов газификации, осуществляемых за счет средств публичного акционерного общества «Газпром», областного и местных бюджетов, других внебюджетных источников в Ивановской области, действует Программа развития газоснабжения и газификации Ивановской области на период с 2016 по 2020 годы, утвержденная в 2016 году Губернатором Ивановской области и Председателем Правления ПАО «Газпром».

Программой развития газоснабжения и газификации Ивановской области на период с 2016 по 2020 годы предусмотрено, что за счет средств инвестора ПАО «Газпром» и его дочерних предприятий осуществляется строительство межпоселковых газопроводов, за счет средств бюджета Ивановской области - строительство уличных распределительных газопроводов, а также подготовка установленного количества потребителей (котельные и домовладения) к приему газа, с последующим синхронным вводом объектов в эксплуатацию.

План-график синхронизации выполнения программ газификации регионов на 2018 год Правительством Ивановской области и организациями ПАО «Газпром» не был подписан (письмо Департамента строительства от 19.07.2019 № исх-1611-011/2/2-1).

Выполнение обязательств Правительства Ивановской области по подготовке потребителей к приему газа осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие газификации Ивановской области» (далее по тексту – Подпрограмма газификации) государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения

Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 06.12.2017 № 460-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области».

Ответственным исполнителем и исполнителем основных мероприятий (мероприятий) Подпрограммы газификации является Департамент строительства и архитектуры Ивановской области (далее - Департамент строительства).

Подпрограмма газификации предусматривает реализацию основного мероприятия «Газификация населенных пунктов и объектов социальной инфраструктуры Ивановской области», в рамках которого исполняется мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области» с общим объемом ресурсного обеспечения на 2018 год в сумме 286954,95 тыс. руб. Срок реализации мероприятия - с 2018 по 2020 годы.

Подпрограммой газификации предусмотрен Порядок предоставления и распределения субсидий из бюджета Ивановской области бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области (далее – Порядок предоставления и распределения субсидий № 460-п).

Согласно пункту 1.2 Порядка предоставления и распределения субсидий № 460-п доля расходов областного бюджета в финансовом обеспечении соответствующих расходных обязательств не должна превышать 95%, а для высокودотационных муниципальных образований Ивановской области не должна превышать 99%.

В целях определения эффективности использования средств областного бюджета на реализацию мероприятия Подпрограммой газификации предусмотрено пять целевых индикаторов (показателей).

Следует отметить, что целевой индикатор Подпрограммы газификации «Количество газифицированных природным газом котельных» не согласуется с требованиями подпункта 3) пункта 1.4. Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ивановской области, утвержденных приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 19.09.2013 № 334-п, в части объективности его измерения.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

8.1. Департамент строительства и архитектуры Ивановской области

8.1.1. Анализ санкционирования расходов областного бюджета на реализацию в 2018 году мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области»

В целях финансового обеспечения Подпрограммы газификации в Законе Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции Закона Ивановской области от 20.12.2018) Департаменту строительства предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области» в сумме 286954,95 тыс.руб. (100% от объема ресурсного обеспечения Подпрограммы газификации).

В течение 2018 года расходными расписаниями Департаментом финансов Ивановской области до Департамента строительства доведены бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по мероприятию «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области» в сумме 286954,95 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных назначений).

Во исполнение приказа Департамента финансов Ивановской области от 21.10.2016 №183, на основании заявок на доведение объемов финансирования на реализацию мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области», направленных Департаментом строительства в Департамент финансов Ивановской области, объем предельных объемов финансирования на 2018 год составил 243318,6 тыс. руб. (84,8 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

Департаментом строительства составлена и утверждена бюджетная роспись на 2018-2020 годы (с учетом внесенных изменений), в которую на 2018 год включены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области» в сумме 286954,95 тыс. руб. (100 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

В целях санкционирования расходов бюджета утверждена бюджетная смета Департамента строительства на 2018 год, в которую включены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области», объем которых в окончательной редакции, подтвержденный расчетами (по видам расходов), составил 286954,95 тыс. руб. (100% от объема доведенных лимитов бюджетных обязательств).

8.1.2. Анализ участия в отборе инвестиционных проектов, отбора инвестиционных проектов и распределения субсидий

Порядком предоставления и распределения субсидий № 460-п предусмотрено, что предоставление субсидий из бюджета Ивановской области бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации, на строительство объектов газификации, строительство распределительных газопроводов осуществляется по результатам отбора инвестиционных проектов.

Во исполнение пункта 3.6 раздела 3 Порядка предоставления и распределения субсидий № 460-п в 2017 году отбор инвестиционных проектов проводился согласно Порядку предоставления и распределения субсидий, установленному подпрограммой «Развитие газификации Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 458-п (далее – Порядок предоставления и распределения субсидий № 458-п), утратившим свое действие 31.12.2017.

Отбор инвестиционных проектов и распределение объемов субсидий бюджетам муниципальных образований осуществляла комиссия по отбору инвестиционных проектов муниципальных образований, подлежащих софинансированию за счет средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Развитие газификации Ивановской области» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем, объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Ивановской области (далее – комиссия по отбору), действовавшая:

- в 2017 году на основании положения, утвержденного приказом Департамента строительства от 02.12.2013 № 149/1 (в редакции приказа от 06.02.2017 №14);
- в 2018 году на основании положения, утвержденного приказом Департамента строительства от 16.03.2018 №22.

Во исполнение письма Департамента строительства от 25.07.2017 № 2311-011/6-4 в период с июля по август 2017 года главы 19-и муниципальных образований Ивановской области для участия в отборе на софинансирование из областного бюджета 194-х инвестиционных проектов общей стоимостью 845789,5 тыс.руб. представили в Департамент строительства заявки и документы, предусмотренные пунктом 2.6 раздела 2 Порядка предоставления и распределения субсидий № 458-п.

Согласно протоколам заседания комиссии по отбору от 21.08.2017 №102, от 30.11.2017 №163 признаны прошедшими конкурсный отбор 169 инвестиционных проектов (87,1% общего количества проектов, заявленных к отбору), из них: 83 инвестиционных проекта – на строительство объектов газификации и газификацию населенных пунктов Ивановской области, 86 инвестиционных проектов – на разработку (корректировку) проектной документации.

Не допущенными к участию в конкурсном отборе признаны 25 инвестиционных проектов 7-ми муниципальных образований.

Выборочной проверкой установлено, что в нарушение подпункта д) пункта 3.3 Порядка предоставления и распределения субсидий № 458-п комиссией по отбору признан прошедшим отбор 1 инвестиционный проект - «Проектные работы «Распределительные газопроводы по д. Шатры, д. Ганшино, д. Крутицы, д. Санково, д. Урусобино Гаврилово-Посадского района Ивановской области» (заявка Гаврилово-Посадского муниципального района от 15.08.2017 № 2659) при отсутствии копий технического задания на выполнение работ по разработке (корректировке) проектной документации, наличие которых (при отборе) предусмотрено пунктом 2.6 настоящего порядка.

Письмом (входящий № 580/02-05/1 от 24.07.2019) Департамент строительства представил вышеуказанное техническое задание.

По данным протоколов заседания комиссии по отбору от 08.12.2017 № 179, от 19.03.2018 № 18, от 02.04.2018 № 26, от 08.08.2018 № 59, от 31.10.2018 № 71, представленным в ходе контрольного мероприятия, комиссией по отбору осуществлялось распределение субсидий в бюджеты муниципальных образований на 2018 - 2020 годы и уточнялось распределение субсидий между инвестиционными проектами.

Анализ показал, что объем распределенных средств субсидий в бюджеты муниципальных образований, заявленный в протоколах заседания комиссии от 08.12.2017 № 179, от 19.03.2018 № 18, от 02.04.2018 № 26, от 08.08.2018 № 59, соответствует объему бюджетных назначений на 2018 год Подпрограммы газификации и Закона Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Объем распределенных средств субсидий в бюджеты муниципальных образований, заявленный в протоколе заседания комиссии по отбору от

31.10.2018 № 71, составил 273204,45 тыс.руб., что на 13750,5 тыс.руб. меньше объема ресурсного обеспечения, предусмотренного в 2018 году Подпрограммой газификации на эти цели (286954,95 тыс.руб.).

В 2018 году согласно обращениям администраций муниципальных образований 4-е инвестиционных проекта, отобранных в первоочередном порядке для предоставления субсидии, исключены из мероприятий Подпрограммы газификации в связи с невозможностью их реализации:

- 2 проекта: «Газификация д. Почевино, д. Яфаново, д. Плясуниха, д. Стояково, д. Мальчиха, д. Кузмаденье, д. Яковлево, д. Дориха (1 очередь д.Кузмаденье, 2 очередь д.Стояково, 3 очередь д. Мальчиха)» (объем софинансирования из областного бюджета 9778,0 тыс.руб.), «Газификация д. Почевино, д.Яфаново, д. Плясуниха, д. Стояково, д. Мальчиха, д. Кузмаденье, д. Яковлево, д. Дориха (4 очередь д. Яковлево, д. Дориха, 5 очередь д. Почевино, д. Яфаново (объем софинансирования из областного бюджета 8750,0 тыс.руб.) по причине отказа собственников земли в предоставлении земельных участков под строительство газопроводов (обращение администрации Лежневского муниципального района от 29.03.2018 № 1169);

- проект «Строительство блочно-модульной котельной в д. Летнево Пучежского района Ивановской области» (объем софинансирования 11108,0 тыс.руб.) по причине установки жителями д. Летнево в многоквартирных домах индивидуальных газовых теплогенераторов (письма главы Пучежского муниципального района от 30.05.2018 № 1365, от 04.06.2018 № 1971);

- проект «Разработка проектной документации «Строительство распределительных газопроводов в с. Хотимль, д. Емельяново, д. Кишариха, д. Колягино, д. Домнино Южского района Ивановской области» (объем софинансирования 9890,35 тыс.руб.) по причине отмены размещения закупки согласно предписанию УФАС по Ивановской области от 13.09.2018 № 07-15/2018-216 (письмо администрации Южского муниципального района от 05.10.2018 № 3677).

В протоколах заседания комиссии по отбору от 02.04.2018 №26, от 08.08.2018 №59, от 31.10.2018 № 71 содержится информация о том, что в связи с исключением из мероприятий Подпрограммы газификации вышеназванных 4-х инвестиционных проектов высвободившиеся лимиты бюджетных обязательств перераспределены на другие ранее отобранные инвестиционные проекты.

Таким образом, ненадлежащий анализ (при отборе) причин неурегулированности на местном уровне вопросов, связанных с газификацией населенных пунктов Ивановской области, привел к необходимости исключения из мероприятий Подпрограммы ранее отобранных в первоочередном порядке инвестиционных проектов, сокращению сроков реализации вновь отобранных инвестиционных проектов и не освоению бюджетных средств.

Постановлением Правительства Ивановской области от 06.03.2018 53-п «О распределении субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области в рамках подпрограммы «Развитие газификации Ивановской области» государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» в 2018 - 2020 годах» (в редакции постановлений Правительства Ивановской области от 28.06.2018 №191-п, от 03.09.2018 № 270-п, от 21.12.2018 № 383-п) утверждено распределение субсидий бюджетам 11-и муниципальных образований в сумме 273204,45 тыс.руб. (95,2% от утвержденных бюджетных назначений).

Согласно распределению субсидий, утвержденному постановлением Правительства Ивановской области от 06.03.2018 № 53-п (в редакции постановлений Правительства Ивановской области от 28.06.2018 №191-п, от 03.09.2018 № 270-п, от 21.12.2018 № 383-п), уведомлениями по расчетам между бюджетами Департамент строительства довел администрациям муниципальных образований информацию об объемах предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в 2018 году на реализацию мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области» в общей сумме 273204,45 тыс. руб. (100% от распределенного объема субсидии).

В ходе контрольного мероприятия Департамент строительства представил 31 типовое соглашение, заключенное Департаментом строительства с администрациями 11-и муниципальных образований или их уполномоченными органами, предметом которых является предоставление в 2018 году субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств получателей субсидий, возникающих в связи с реализацией инвестиционных проектов по разработке (корректировке) проектной документации и газификации населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры.

По условиям типовых Соглашений:

- Департамент строительства обязуется перечислить субсидию на цели, в размере, порядке и на условиях, предусмотренных соглашением;
- получатель субсидии обязуется:

- предусмотреть в бюджете муниципального образования на софинансирование расходного обязательства средства местного бюджета в размере, предусмотренном соглашением (1% от общего объема бюджетных средств для высокодотационных муниципальных образований, 5% - для муниципальных образований, не отнесенных к высокодотационным).

- обеспечить достижение в срок до 31.12.2018 показателей результативности использования субсидий, предусмотренных соглашением;
- обеспечить результативность и целевое использование субсидии;
- обеспечить соблюдение графика выполнения мероприятий по реализации инвестиционного проекта (по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства).

В декабре 2018 года по взаимному соглашению сторон путем заключения 24-х дополнительных соглашений к ранее заключенным соглашениям уменьшен размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию инвестиционных проектов в 2018 году, в результате чего объем принятых бюджетных обязательств был приравнен к объему исполненных денежных обязательств и составил 242834,6 тыс.руб.

В нарушение условий пункта 4.3.5. типовых соглашений при неизменных лимитах бюджетных обязательств Департаментом в декабре 2018 года заключено 24 дополнительных соглашения, уменьшающих размер предоставляемой субсидии муниципальным образованиям, сохраняя при этом целевые показатели результативности использования субсидии и сроки реализации мероприятий.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 18.07.2019 № 02-05/1/397, направленный в Департамент строительства о причинах заключения в декабре 2018 года дополнительных соглашений, уменьшающих размер субсидии из областного бюджета на 2018 год на реализацию 24 инвестиционных проектов, получен ответ (письмо Департамента входящий № 580/02-05/1 от 24.07.2019), согласно которому «... Данные дополнительные соглашения заключались в целях закрытия бюджетных обязательств, зарегистрированных в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области. Заключение дополнительных соглашений не нарушает норм гражданского и бюджетного законодательства Российской Федерации».

С учетом изменений, внесенных в декабре 2018 года дополнительными соглашениями в соглашения, заключенные с администрациями 9-и муниципальных образований или их уполномоченными органами, объем принятых бюджетных обязательств за счет субсидии бюджетам муниципальных образований на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области составил 242834,6 тыс.руб. (88,9 % от объема распределенных средств).

8.1.3. Анализ предоставления и использования в 2018 году муниципальными образованиями средств субсидии на финансирование инвестиционных проектов в рамках реализации Подпрограммы газификации.

В соответствии с пунктом 4.4 Порядка предоставления и распределения субсидий № 460-п, Порядком организации финансирования государственных программ Ивановской области, утвержденным приказом Департамента строительства от 16.01.2014 № 3-1, на основании заключенных Соглашений в течение 2018 года в Департамент строительства главами 8-и муниципальных образований предъявлены документы на предоставление субсидии:

- заявки на предоставление субсидии в общей сумме 242834,6 тыс.руб.;
- заверенные в установленном порядке копии муниципальных контрактов (договоров), заключенных в целях реализации инвестиционных проектов;
- документы, подтверждающие долю софинансирования из бюджетов муниципальных образований в общей сумме 8167,6 тыс.руб.;
- документы о стоимости и объемах выполненных работ (акты о выполнении работ, акты о приемке выполненных работ формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3) в общей сумме 251002,2 тыс.руб.;
- положительные заключения государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий (если проведение такой экспертизы обязательно в предусмотренных законодательством случаях), а также заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства);
- выписки из муниципальных программы, предусматривающей реализацию инвестиционных проектов.

Во исполнение Порядка предоставления и распределения субсидий № 460-п (ред. от 28.12.2018) муниципальные образования в 2018 году представили в Департамент строительства платежные документы (заявки на кассовый расход, платежные поручения), подтверждающие долю софинансирования: в размере не менее 5% 5-ю невысокодотационными муниципальными образованиями (Заволжский муниципальный район, Ивановский муниципальный район, Комсомольский муниципальный район, Пучежский муниципальный район, Фурмановский муниципальный район) и не менее 1 % 3-мя высокодотационными (Вичугский муниципальный район, Гаврилово-Посадский муниципальный район, Лежневский муниципальный район) за счет средств бюджетов муниципальных образований.

На основании представленных Департаментом строительства актов о выполнении работ, актов о приемке выполненных работ формы КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат формы КС-3 установлено, что в 2018 году подрядными организациями согласно 60-и муниципальным контрактам (договорам) было выполнено работ на сумму 251002,2 тыс. руб., в том числе: 228100,9 тыс. руб. на газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры, 22901,3 тыс. руб. на разработку (корректировку) проектной документации.

В 2018 году оплата за выполненные работы согласно заключенным контрактам муниципальными заказчиками произведена в полном объеме в

сумме 251002,2 тыс. руб., из них: 242834,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета, 8167,6 тыс. руб. за счет средств местного бюджета.

8.1.4. Анализ полноты и своевременности отражения в бюджетном учете и отчетности Департамента строительства субсидий бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) Департамента строительства за 2018 год, подтвержденным данными главной книги по счету бюджетного учета 304.05 «Расчеты по платежам бюджета с финансовым органом», исполнение бюджетных назначений по целевой статье расходов 2320182990 «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области» составило 242834,6 тыс. руб. (84,6 % от доведенного объема лимитов бюджетных обязательств, 100% от заявленной муниципальными образованиями потребности), неисполнение – 44120,4 тыс. руб. (15,4% от доведенных лимитов бюджетных обязательств).

По данным Департамента строительства (письмо от 17.07.2019 № исх-1583-011/2/2-1) причинами не освоения средств областного бюджета в сумме 44120,4 тыс. руб. являются:

- 14890,35 тыс.руб. отмена торгов в связи с предписаниями контролирующего органа - Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области (Южский муниципальный район – 1 инвестиционный проект, Кинешемский муниципальный район 2 инвестиционных проекта);
- 8039,17 тыс.руб. не представлением подрядной организацией актов выполненных работ (Пучежский муниципальный район - 1 инвестиционный проект);
- 1990,40 тыс.руб. не предоставлением проектной организацией актов выполненных работ (Фурмановский муниципальный район - 1 инвестиционный проект);
- 12545,67 тыс.руб. экономия по исполненным муниципальным контрактам на выполнение строительно-монтажных работ по объектам (отпадающие работы, не востребованные непредвиденные затраты) Вичугский муниципальный район - 4 проекта, Заволжский муниципальный район - 1 проект, Комсомольский муниципальный район – 4 проекта, Лежневский муниципальный район – 1 проект);
- 3771,83 тыс.руб. сокращением средств областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы на основании обращений муниципальных

образований Ивановской области (Вичугский муниципальный район - 1 проект, Заволжский муниципальный район - 1 проект);
- 2882,98 тыс.руб. экономия в ходе проведения аукционов (конкурсов) по определению подрядной (проектной) организации.

По данным отчета о бюджетных обязательствах (форма 0503128) по состоянию на 01.01.2019, соответствующим данным бухгалтерского учета, за счет субсидии бюджетам муниципальных образований на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области в 2018 году объем принятых бюджетных обязательств составил 273204,45 тыс.руб. их исполнение - 242834,6 тыс.руб., не исполнение - 30369,86 тыс.руб.

Заявленный в отчете о бюджетных обязательствах (форма 0503128) по состоянию на 01.01.2019 объем принятых бюджетных обязательств на 2018 год за счет субсидии бюджетам муниципальных образований на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области (273204,45 тыс. руб.) на 30369,86 тыс.руб. превышает совокупный объем принятых на 2018 год бюджетных обязательств, заявленный в 27 соглашениях (в окончательной редакции).

Таким образом, отражение в бухгалтерском учете и в отчете о бюджетных обязательствах (форма 0503128) по состоянию на 01.01.2019 данных о принятии бюджетных обязательств в 2018 году в размере, превышающем совокупный объем бюджетных обязательств на 2018 год, заявленных в соглашениях о предоставлении субсидий (в окончательной редакции), привело к недостоверности информации о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, искажению бюджетной отчетности и нарушению части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В связи с принятием Федерального закона от 29.05.2019 № 113-ФЗ «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации по административным правонарушениям» норма статьи 15.15.6 КоАП, устанавливающая ответственность за искажение бюджетной отчетности, применяется с даты вступления в силу настоящего Федерального закона (09.06.2019) и, соответственно, не может быть применена к нарушению, совершенному 01.01.2019.

По факту отражения в отчете о принятых бюджетных обязательствах в сумме 273204,45 тыс. руб. главный бухгалтер Департамента строительства пояснила «...При формировании отчетности не были учтены дополнительные соглашения, уменьшающие размер субсидии, предоставленной из областного бюджета бюджетам муниципальных образований (242834,6 тыс.руб.). Данные дополнительные соглашения заключались в целях закрытия бюджетных обязательств, зарегистрированных

в УФК по Ивановской области» (письменное пояснение от 18.07.2019 находится в рабочих материалах контрольного мероприятия).

8.1.5. Оценка эффективности использования в 2018 году субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Ивановской области, на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области

По данным годового отчета о ходе реализации государственной программы Ивановской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ивановской области» (далее - Отчет о реализации государственной программы) объем кассовых расходов в 2018 году на реализацию мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований Ивановской области на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области» составил 242834,6 тыс.руб. (84,6 % от утвержденных бюджетных назначений) и соответствует данным бухгалтерского учета Департамента строительства.

Информация об исполнении плановых значений целевых индикаторов Подпрограммы газификации за 2018 год, отраженная в Годовом отчете о реализации государственной программы, представлена в таблице:

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Единица измерения	Плановое значение целевого индикатора	Фактическое исполнение целевого индикатора
1	Протяженность построенных распределительных межпоселковых газопроводов	Км.	119,72	114,79
2	Газификация природным газом жилищного фонда (домовладения и квартиры)	Ед.	1390	1346
3	Количество газифицированных природным газом котельных	Ед.	2	0
4	Количество реконструированных газораспределительных станций (ГРС)	Ед.	0	0
5	Разработка (корректировка) проектной документации	Ед.	3	3

Сравнительный анализ показал, что плановые значения всех 4-х целевых индикаторов, заявленные в Отчете о реализации государственной программы, соответствуют показателям Подпрограммы газификации на 2018 год, но не соответствуют совокупному объему аналогичных показателей результативности использования субсидии, предусмотренных пунктом 4.2.4 типовых Соглашений о предоставлении субсидии, а именно:

- показатель «Протяженность построенных распределительных, межпоселковых газопроводов», предусмотренный Подпрограммой, на 4,48 км превышает совокупный объем аналогичных показателей, заявленных в Соглашениях;

- показатель «Обеспеченность природным газом жилищного фонда (домовладения и квартиры)», предусмотренный Подпрограммой, на 9 единиц превышает совокупный объем аналогичных показателей, заявленных в Соглашениях;
- показатель «Количество газифицированных природным газом котельных», предусмотренный Подпрограммой, на 1 единицу превышает совокупный объем аналогичных показателей, заявленных в Соглашениях;
- показатель «Разработка (корректировка) проектной документации», предусмотренный Подпрограммой на 1 единицу меньше совокупного объема заявленного в Соглашениях.

На запрос Контрольно-счетной палаты Ивановской области, направленный в Департамент строительства от 16.07.2019 № 02-05/1/395 с просьбой пояснить причину несоответствия плановых значений целевых индикаторов, заявленных в Подпрограмме газификации, аналогичным показателям, отраженным в соглашениях о предоставлении субсидии, получен ответ (письмо Департамента входящий № 580/02-05/1 от 24.07.2019), согласно которому «... В ходе реализации инвестиционных проектов, запланированных на 2018 год в рамках Подпрограммы, была выявлена невозможность достижения плановых значений целевых индикаторов ...».

Проверка показала, что в 2018 году данные о фактическом исполнении 4-х (из 5-и предусмотренных Подпрограммой газификации) плановых значений целевых индикаторов, заявленных в Отчете о ходе реализации государственной программы за 2018 год, соответствуют данным отчетов муниципальных образований о достижении показателей результативности использования субсидии за 4 квартал 2018 года.

По данным отчетов муниципальных образований о достижении показателей результативности использования субсидии за 4 квартал 2018 года установлено, что по 2-м (из 4-х) показателям результативности использования субсидии плановые значения достигнуты частично:

- по показателю «Протяженность построенных распределительных межпоселковых газопроводов» исполнение составило 114,79 км (95,9 % от плана) и не достигнуто в размере 4,92 километра;
- по показателю «Газификация природным газом жилищного фонда (домовладения и квартиры)» исполнение составило 1346 единиц (96,8 % от плана) и не достигнуто в количестве 44 единиц.

По показателю «Разработка (корректировка) проектной документации» тремя муниципальными образованиями (Гаврилово-Посадский, Комсомольский, Лежневский муниципальные районы) исполнение составило 3 единицы (100% от плана).

В Отчете о реализации государственной программы содержится информация о недостижении в полном объеме показателя «Количество газифицированных природным газом котельных»:

- исключение из мероприятия Подпрограммы газификации строительства котельной в д. Летнево Пучежского района Ивановской области по причине отсутствия потребности в данном источнике теплоснабжения в связи с переводом жилого фонда на индивидуальное газовое отопление;
- отсутствие возможности завершить строительно-монтажные работы при строительстве котельной в с.Сеготь Пучежского района в связи с задержкой сроков поставки оборудования блочно-модульной котельной на строительную площадку.

На основании отчетов муниципальных образований об исполнении графика выполнения мероприятий по реализации инвестиционного проекта (по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства), представленных проверке Департаментом строительства, проведен анализ соблюдения муниципальными образованиями сроков выполнения мероприятий, предусмотренных графиками выполнения мероприятий по реализации инвестиционных проектов, информация в таблице:

Дата, номер соглашения о предоставлении субсидии	Условия, предусмотренные соглашением		Данные отчетов о выполнении условий соглашения (реквизиты документа, подтверждающего исполнение мероприятия)
	наименование мероприятия	срок реализации мероприятия (начало-окончание)	
1	2	3	4
Вичугский муниципальный район			
<i>Инвестиционный проект «Строительство распределительных газопроводов по населенным пунктам Вичугского муниципального района (3 очередь д. Вандышево)»</i>			
Соглашение от 28.09.2018 № 99	Закл. мун. контракта на выпол.подрядн. работ	Октябрь 2018	Муниципальные контракты от 21.12.2018 № 111536, от 13.12.2018 № 262В/2018, контракт от 13.12.2018 № 18036
<i>Инвестиционный проект «Распределительный газопровод для газоснабжения жилых домов ГСПК "Красный мост" в д. Галуевская и д. Боровитиха Вичугского района»</i>			
Соглашение от 20.07.2018 № 72	Закл. мун. контракта на выпол.подрядн. работ	Август 2018	Муниципальный контракт от 10.09.2018 № 0133200001718002029, от 10.09.2018 № 151В/2018, от 30.09.2018 № 18028/54
<i>Инвестиционный проект «Строительство газораспределительной сети и газификация жилых домов газового эксплуатационного кооператива "Искра" в д. Федяево Вичугского района Ивановской области»</i>			
Соглашение от 20.07.2018 № 71	Закл. мун. контракта на выпол.подрядн. работ	Август 2018	Муниципальный контракт от 18.09.2018 № 0133200001718002026, от 18.09.2018 № 170В/2018, от 30.09.2018 № 053/18
<i>Инвестиционный проект «Строительство распределительных газопроводов по населенным пунктам Вичугского муниципального района (5 очередь д. Ломы Большие, 6 очередь д. Казаркино, 8 очередь д. Синие Гари)»</i>			
Соглашение от 30.03.2018 №36	Закл. мун. контракт на выпол.подрядн. работ	Июнь 2018	Муниципальный контракт от 24.09.2018 № 0133200001718001649, от 31.07.2018 № 0133300010218000003, контракт от 25.07.2018 № 1.
<i>Инвестиционный проект «Строительство распределительных газопроводов по населенным пунктам Вичугского муниципального района (1 очередь с. Золотилово, 4 очередь д. Гаврилково)»</i>			
Соглашение от 12.04.2017 № 2	Закл. мун. контракта на выпол.подрядн. работ	Июль 2017	Муниципальный контракт от 01.08.2017 № 736283
Лежневский муниципальный район			
<i>Инвестиционный проект «Газификация д. Почевино, д. Яфаново, д. Плясуниха, д. Стояково, д. Мальчиха, д. Кузмаденье, д. Яковлево, д. Дориха Лежневского муниципального района Ивановской области (1 очередь д. Кузмаденье, 2 очередь д. Стояково, 5 очередь д. Почевино, д. Яфаново)»</i>			
Соглашение от 30.03.2018 № 40	Закл. мун. контракта на выпол.подрядн. работ	Июнь 2018	Муниципальный контракт от 25.09.2018 № 1047461
Ивановский муниципальный район			
<i>Инвестиционный проект «Корректировка проектной документации на реконструкцию ГРС "Буньково" Ивановского района Ивановской области»</i>			
Соглашение от 19.10.2017 № 80	Закл. мун. контр. на выпол. работ по разработке ПСД	Не позднее 01.06.2018	Муниципальный контракт от 15.06.2018 № 16/2018
Комсомольский муниципальный район			
<i>Инвестиционный проект «Наружные газопроводы к жилым домам НПК "Деревенька" в д. Шатры, д. Анисимцево, д.</i>			

Степашево, д. Подболотье Комсомольского района Ивановской области»			
Соглашение от 09.07.2018 №68	Закл.мун. контракта на строит.объекта	Август 2018 года	Муниципальный контракт № 3-18 от 26.09.2018
Инвестиционный проект «Строительство сети газораспределения для газификации жилых домов по адресу: Ивановская область, Комсомольский район, д. Чудь, с. Дмитриевское, с. Сорохта»			
Соглашение от 09.07.2018 №67	Закл.мун. контракта на строит.объекта	Август 2018	Муниципальный контракт № 6-18 от 26.09.2018
Инвестиционный проект «Строительство газораспределительной сети и газификации 32 домовладений в с. Афанасьевом Комсомольского района Ивановской области»			
Соглашение от 09.07.2018 №69	Закл.мун. контракта на строит.объекта	Август 2018	Муниципальный контракт № 2-18 от 25.09.2018
Заволжский муниципальный район			
Инвестиционный проект «Строительство распределительных газопроводов с. Заречный, д. Мартыниха, д. Шерониха, д. Чеганово в Заволжском районе Ивановской области (1 этап - газификация с. Заречный)»			
Соглашение от 12.04.2017 № 4	Закл.мун. контракта на строит.объекта	Июль 2017	Контракт на выполнение работ от 19.09.2017 № 5
Инвестиционный проект «Корректировка проектной документации "Строительство распределительных газопроводов с. Заречный, д. Мартыниха, д. Шерониха, д. Чеганово в Заволжском районе Ивановской области (2 этап - газификация д. Мартыниха, д. Шерониха, д. Чеганово)"			
Соглашение от 30.03.2018 № 37	Закл.мун. контр.на выпол. работ по разработке ПСД	Июнь 2018	Муниципальный контракт от 27.08.2018 № б/н
Пучежский муниципальный район			
Инвестиционный проект «Строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области			
Соглашение от 30.03.2018 № 42	Закл.мун. контракта на строит.объекта	Июнь 2018	Муниципальный контракт от 07.08.2018 № 5
	Техническая готовность объекта 100%	31.12.2018	-

Анализ показал, что не соблюдение в 2018 году 6-ю муниципальными образованиями (Вичугский, Лежневский, Ивановский, Комсомольский, Заволжский, Пучежский муниципальные районы) сроков заключения 20-и муниципальных контрактов, предусмотренных графиками выполнения мероприятий по реализации инвестиционных проектов, привело к нарушению пункта 4.2.13 типовых соглашений о предоставлении субсидии.

Таким образом, недостижение в заданном объеме плановых значений 3-х (из 4-х) целевых индикаторов Подпрограммы газификации, не соблюдение сроков выполнения отдельных мероприятий инвестиционных проектов, не освоение бюджетных средств в сумме 28691,7 тыс.руб. (за исключением суммы экономии при проведении торгов и при исполнении контрактов) привело к неэффективному использованию в 2018 году средств субсидий в указанном размере и нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.2. Администрация Пучежского муниципального района Ивановской области

В рамках контрольного мероприятия проведена проверка законности, результативности и целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году в виде субсидии бюджету Пучежского муниципального района на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры Ивановской области в рамках Подпрограммы газификации,

в части строительства блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области.

Проектная документация «Строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области» имеет положительное заключение государственной экспертизы АГУ «Ивгосэкспертиза» от 11.12.2013 № 37-1-4-0143-13 (без сметы и результатов инженерных изысканий). Проверка достоверности определения сметной стоимости строительства блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района проведена АГУ «Ивгосэкспертиза», получено положительное заключение от 17.12.2013 № 37/С/1-0094-13 сметной стоимостью строительства в уровне цен 4 квартала 2013 с учетом НДС – 28927,45 тыс. руб.

На основании вышеуказанных положительных заключений государственной экспертизы распоряжением Управления строительства, архитектуры, ЖКХ и экологии администрации Пучежского муниципального района от 20.12.2014 № 28 утвержден сводный сметный расчет стоимости строительства «Строительство блочно-модульной котельной в с. Сеготь Пучежского района Ивановской области» с общей сметной стоимостью в ценах 4 квартала 2013 года (с учетом НДС) – 28927,45 тыс. руб.

В 2018 году осуществление закупок на выполнение работ (оказание услуг), связанных со строительством блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области, производилось на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Во исполнение статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ распоряжением управления строительства и архитектуры администрации Пучежского муниципального района Ивановской области от 19.04.2017 № 7-р «О контрактном управляющем» обязанности контрактного управляющего возложены на начальника этого управления.

В план-график закупок на 2018 год, размещенный на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт ЕИС), включена закупка по строительству блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области и закупка по осуществлению строительного контроля на этом объекте.

Документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области», утвержденная Управлением строительства и архитектуры администрации Пучежского муниципального района Ивановской области (далее – Управление строительства и архитектуры) и согласованная Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, размещена на официальном сайте ЕИС.

Начальная (максимальная) цена контракта в размере 28722,6 тыс. руб., заявленная в документации об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта, определена проектно-сметным методом исходя из сметной стоимости строительства, указанной в сводном сметном расчете, с учетом индекса-дефлятора 2018 года.

В качестве обеспечения исполнения контракта представлена банковская гарантия от 02.08.2018 № 129745, согласно которой акционерный коммерческий банк «Абсолют Банк» (публичное акционерное общество) обязуется выплатить Управлению строительства и архитектуры по его требованию денежную сумму в пределах 8616,8 тыс. руб. (30% от цены контракта) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ООО «Дзержинскгоргаз» своих обязательств по контракту, который будет заключен по итогам закупки. Срок действия банковской гарантии по 29.01.2019 включительно.

По итогам электронного аукциона Управление строительства и архитектуры (далее – Заказчик) с ООО «Дзержинскгоргаз» (далее – Подрядчик) заключило государственный контракт от 07.08.2018 № 1015859, согласно которому Подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по строительству блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области в объеме, установленном Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью контракта, ценой 27717,3 тыс. руб., срок окончания работ: не позднее 25.12.2018 (в редакции дополнительного соглашения от 10.08.2018 № б/н).

Проверкой исполнения сторонами обязательств по контракту от 07.08.2018 № 1015859 установлено следующее.

В течение 2018 года ООО «Дзержинскгоргаз» предъявило Управлению строительства и архитектуры справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 08.10.2018 № 1, от 02.11.2018 № 2, от 12.12.2018 № 3, акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 08.10.2018 №№ 1-5, от 02.11.2018 №№ 6-8, от 12.12.2018 №№ 9-11 на общую сумму 19439,6 тыс.руб. (70,1 % от цены контракта), которые без замечаний подписаны заказчиком, подрядчиком и представителем ОГКУ «Агентство капитального строительства Ивановской области», осуществлявшего строительный контроль (контракт от 09.06.2018 № 2).

В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ подрядчиком ООО «Дзержинскгоргаз» не соблюден срок (не позднее 25.12.2018) выполнения обязательств согласно контракту от 07.08.2018 № 1015859.

В соответствии с пунктом 7.3 контракта от 07.08.2018 № 1015859 Управление строительства и архитектуры направило в адрес ООО «Дзержинскгоргаз» претензию (от 14.03.2019 № 22) о выплате неустойки в размере 129,1 тыс. руб. в связи с нарушением сроков выполнения работ. Согласно письму от 15.03.2019 б/н ООО «Дзержинскгоргаз», направленному в

адрес администрации Пучежского муниципального района, сумма неустойки будет учтена при окончательном расчете по контракту от 07.08.2018 № 1015859.

Управление строительства и архитектуры в 2018 году произвело оплату ООО «Дзержинскгоргаз» за выполненные работы в полном объеме в общей сумме 19439,6 тыс. руб., в том числе:

- 972,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета (5% от стоимости работ);
- 18467,6 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

На отдельные виды работ, скрывааемых последующими работами, выполнение объемов и качества которых проверить не представляется возможным, Управлением строительства и архитектуры в ходе контрольного мероприятия представлены акты освидетельствования скрытых работ от 12.12.2018 в количестве 46 шт.

В рамках настоящего контрольного мероприятия работниками Контрольно-счетной палаты Ивановской области в присутствии начальника Управления строительства и архитектуры, представителя ООО «Дзержинскгоргаз» проведен визуальный осмотр на объекте «Строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области» по адресу: Ивановская область, Пучежский район, село Сеготь (акт визуального осмотра от 18.07.2019 находится в рабочих материалах контрольного мероприятия).

Визуальный осмотр показал, что в селе Сеготь подрядной организацией ООО «Дзержинскгоргаз» произведена установка:

- блочно-модульной газовой котельной в количестве 1 шт.;
- тепловых камер в количестве 4 штук;
- выходов теплотрассы в подземном исполнении к зданиям: МОУ «Сеготская школа», МКДОУ детский сад Ромашка с. Сеготь, отделения врача общей практики с.Сеготь.

Согласно устному пояснению начальника Управления строительства и архитектуры (на момент проведения визуального осмотра) пуск газа в газоиспользующее оборудование не осуществлен. Также, начальник Управления строительства и архитектуры и представитель ООО «Дзержинскгоргаз» пояснили, что исполнительно-техническая документация находится на рассмотрении в Ростехнадзоре по Ивановской области, после подписания акта законченного строительством объекта будет получено разрешение на пусконаладочные работы.

В ходе контрольного мероприятия акты о приемке выполненных работ формы КС-2 за 2019 год на объекте «Строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области» не представлены. Акты о приемки выполненных работ за 2019 год в настоящее время находятся в ОГКУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» (письмо Управления строительства и архитектуры от 22.07.2019 № 67).

По состоянию на 01.07.2019 в бухгалтерском учете Управления строительства и архитектуры (карточка счета 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» за 1-2 кварталы 2019 года) не отражены операции по расчетам с ООО «Дзержинскгоргаз» за выполненные работы согласно контракту от 07.08.2018 № 1015859.

Не выполнение обязательств ООО «Дзержинскгоргаз» согласно контракту от 07.08.2018 № 1015859 привело к несоблюдению администрацией Пучежского муниципального района Ивановской области (в лице Главы Пучежского муниципального района) условий расходования субсидии, предусмотренных пунктом 4.4.1. Порядка предоставления и распределения субсидии № 460-п, соглашения от 30.03.2018 № 42 (достижение показателя результативности использования субсидии и соблюдение графика выполнения мероприятий), и является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По просьбе главы Пучежского муниципального района (лицо, совершившее административное правонарушение) составление протокола об административном правонарушении перенесено на 14.08.2019 (письмо от 24.07.2019 № 2056).

Согласно пункту 15 Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области, утвержденных постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п, пунктам 4.11., 4.12. Порядка предоставления и распределения субсидии № 460-п, пункту 4.2.17. соглашения от 30.03.2018 № 42 Департаментом строительства направлены администрации Пучежского муниципального района требования о возврате в областной бюджет средств субсидии в сумме 1887,6 тыс. руб. (10% от размера субсидии). На момент проведения контрольного мероприятия администрацией Пучежского муниципального района требования Департамента строительства не удовлетворены, средства в сумме 1887,6 тыс. руб. в областной бюджет не возвращены.

Таким образом, невозврат администрацией Пучежского муниципального района, нарушившей условия расходования субсидии, в областной бюджет средств в сумме 1887,6 тыс. руб. требует в отношении Администрации (получатель бюджетных средств) применения бюджетных мер принуждения, определенных статьей 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С целью заключения контракта на выполнение работ по осуществлению строительного контроля по объекту «Строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области» на официальном сайте ЕИС размещена документация об открытом конкурсе.

Начальная (максимальная) цена контракта рассчитана исходя из стоимости строительства с применением нормативов расходов заказчика,

определенных в приложении к Положению о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденному постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», которая с учетом НДС (18%) составила 557,2 тыс. руб.

По итогам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения контракта Управлением строительства и архитектуры (Заказчик) с ОГКУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» (Исполнитель) заключен контракт от 09.06.2018 № 2, согласно которому Исполнитель принимает на себя обязательства на выполнение работ по осуществлению строительного контроля на строительство объекта: «Блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области» в соответствии с Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью контракта, ценой 557,2 тыс. руб., планируемый срок выполнения работ: с даты заключения контракта до 27.12.2018, фактическое окончание выполнения работ: не ранее завершения работ по объекту и его ввода в эксплуатацию.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ исполнения сторонами обязательств по контракту от 09.06.2018 № 2.

В течение 2018 года ОГКУ «Агентство капитального строительства Ивановской области» предъявило Управлению строительства и архитектуры акты сдачи-приемки выполненных работ (от 25.12.2018 № 169-12-2018, от 21.11.2018 № 126-11-2018, от 24.10.2018 № 98-10-2018) по осуществлению строительного контроля на объекте: «Строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области» на сумму 390,9 тыс. руб.

Оплата за выполненные работы по осуществлению строительного контроля произведена в полном объеме в сумме 390,9 тыс. руб., из них:

- 19,6 тыс. руб. за счет средств местного бюджета (5% от стоимости работ);
- 371,3 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

С целью осуществления авторского надзора за строительством объекта «Строительство блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области» Управление строительства и архитектуры заключило с ООО «Техногазпроект» договор на авторский надзор в строительстве от 13.08.2018 б/н, стоимостью 57,4 тыс. руб. Авторский надзор осуществляется в течение всего периода строительства и ввода в эксплуатацию объекта.

ООО «Техногазпроект» за выполненные работы по осуществлению авторского надзора предъявило акт от 25.12.2018 на сумму 38,95 тыс. руб., на основании которого Управление строительства и архитектуры в 2018 году произвело оплату в аналогичной сумме, из них:

- 1,95 тыс. руб. за счет средств местного бюджета (5% от стоимости работ);
- 37,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ (выборочно) соблюдения сроков, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ (в течение пяти рабочих дней с даты приемки выполненных работ), направления для размещения в реестре контрактов документов о приемке выполненных работ (пункт 13 части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ) на разработку (корректировку) проектной документации и газификацию населенных пунктов, объектов социальной инфраструктуры данных муниципальных районов.

Анализ показал, что Управлением строительства и архитектуры нарушены сроки, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, в части направления актов приемки выполненных работ на общую сумму 30718,9 тыс. руб. для размещения их в реестре контрактов, содержащемся на официальном сайте ЕИС, информация в таблице:

Контракт (дата, №)	Акт приемки выполненных работ (дата, №, сумма (тыс. руб.))	Дата размещения в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС
от 07.08.2018 № 1015859	от 12.12.2018 №№ 9-11, от 02.11.2018 №№ 6-8, от 08.10.2018 №№ 1-5 на общую сумму 19439,8	Акты не размещены
от 09.06.2018 № 2	от 25.12.2018 № 169-12-2018, от 21.11.2018 № 126-11-2018, от 24.10.2018 № 98-10-2018 на общую сумму 390,9	Акты не размещены
от 12.11.2018 № 10	от 25.12.2018 № 54-к на сумму 7749,6	Акт не размещен
от 07.12.2018 № 13	от 12.12.2018 № 174 на сумму 1808,8	Акт не размещен
от 07.12.2018 № 11	от 12.12.2018 № 68-22 на сумму 775,6	Акт не размещен
от 07.12.2018 № 12	от 12.12.2018 № 18 на сумму 554,2	Акт не размещен
Итого	30718,9	х

Кроме того, Управлением строительства и архитектуры не соблюден срок, установленный пунктом 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», при размещении на официальном сайте ЕИС отчетов об исполнении 6-и контрактов (от 07.08.2018 № 1015859, от 09.06.2018 № 2, от 12.11.2018 № 10, от 07.12.2018 № 11, от 07.12.2018 № 12, от 07.12.2018 № 13), что является нарушением статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия в адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области Департаментом строительства и архитектуры Ивановской области и Администрацией Пучежского муниципального района направлены пояснения, возражения и разногласия, по итогам рассмотрения

которых, даны заключения, направленные начальнику Департамента и Главе Пучежского муниципального района.

10. Выводы:

10.1. Департамент строительства и архитектуры Ивановской области

10.1.1. Целевой индикатор Подпрограммы газификации «Количество газифицированных природным газом котельных» не согласуется с требованиями подпункта 3) пункта 1.4. Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ивановской области, утвержденных приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 19.09.2013 № 334-п, в части объективности его измерения.

10.1.2. Ненадлежащий анализ (при отборе) причин неурегулированности на местном уровне вопросов, связанных с газификацией населенных пунктов Ивановской области, привел к необходимости исключения из мероприятий Подпрограммы ранее отобранных в первоочередном порядке инвестиционных проектов и риску не освоения бюджетных средств.

10.1.3. В нарушение условий пункта 4.3.5. типовых соглашений при неизменных лимитах бюджетных обязательств Департаментом строительства в декабре 2018 года заключено 24 дополнительных соглашения, уменьшающих размер предоставляемой субсидии муниципальным образованиям, сохраняя при этом целевые показатели результативности использования субсидии и сроки реализации мероприятий.

10.1.4. Отражение в бухгалтерском учете и годовом отчете за 2018 год данных о принятии бюджетных обязательств в размере, превышающем совокупный объем бюджетных обязательств, заявленных в соглашениях о предоставлении субсидий, привело к недостоверности информации о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, искажению бюджетной отчетности и нарушению части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

10.1.5. Недостижение в заданном объеме плановых значений 3-х (из 4-х) целевых индикаторов Подпрограммы газификации, не соблюдение сроков выполнения отдельных мероприятий инвестиционных проектов, не освоение бюджетных средств в сумме 28691,7 тыс.руб. (за исключением суммы экономии при проведении торгов и при исполнении контрактов) привело к неэффективному использованию в 2018 году средств субсидий в указанном размере и нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10.2. Администрация Пучежского муниципального района Ивановской области

10.2.1. В нарушение части 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ подрядчиком ООО «Дзержинскгоргаз» не соблюден срок (не позднее 25.12.2018) выполнения обязательств согласно контракту от 07.08.2018 № 1015859.

10.2.2. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ не соблюдены сроки направления актов приемки выполненных работ на общую сумму 30718,9 тыс. руб. для размещения в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС.

10.2.3. В нарушение статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ не соблюден срок размещения на официальном сайте ЕИС отчетов об исполнении 6-и контрактов (результатов отдельных этапов исполнения контрактов) (от 07.08.2018 № 1015859, от 09.06.2018 № 2, от 12.11.2018 № 10, от 07.12.2018 № 11, от 07.12.2018 № 12, от 07.12.2018 № 13).

10.2.4. Невыполнение обязательств ООО «Дзержинскгоргаз» согласно контракту от 07.08.2018 № 1015859 привело к несоблюдению администрацией Пучежского муниципального района Ивановской области (в лице Главы Пучежского муниципального района) условий расходования субсидии, предусмотренных пунктом 4.4.1. Порядка предоставления и распределения субсидии № 460-п, соглашения от 30.03.2018 № 42 (достижение показателя результативности использования субсидии и соблюдение графика выполнения мероприятий) и является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 15.15.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10.2.5. Невозврат администрацией Пучежского муниципального района, нарушившей условия расходования субсидии, в областной бюджет средств в сумме 1887,6 тыс. руб. требует в отношении Администрации (получатель бюджетных средств) применения бюджетных мер принуждения, определенных статьей 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Предложения:

11.1. Департамент строительства и архитектуры Ивановской области

11.1.1. В целях объективной оценки достижения результатов подпрограмм, включенных в государственные программы Ивановской области, предусматривать целевые индикаторы, позволяющие доступно и однозначно трактовать их исполнение.

11.1.2. При отборе проводить анализ причин, которые впоследствии могут привести к исключению инвестиционных проектов из мероприятий Подпрограммы газификации и не освоению бюджетных средств;

11.1.3. Соблюдать условия соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий Подпрограммы газификации.

11.1.4. Усилить контроль за отражением в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности объемов принятых и исполненных бюджетных обязательств;

11.1.5. При использовании бюджетных средств соблюдать принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11.1.6. В рамках установленных полномочий осуществлять контроль за возвратом в областной бюджет администрацией Пучежского муниципального района Ивановской области, нарушившей условия расходования субсидии, средств в сумме 1887,6 тыс. руб.

11.1.7. Рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения норм действующего законодательства.

11.2. Администрация Пучежского муниципального района Ивановской области

11.2.1. Усилить контроль за выполнением подрядчиками обязательств согласно заключенным контрактам.

11.2.2. Во исполнение требований статей 94, 103 Федерального закона № 44-ФЗ соблюдать сроки направления актов приемки выполненных работ для размещения в реестре контрактов на официальном сайте ЕИС и размещения на этом сайте отчетов об исполнении контрактов.

11.2.3. При получении межбюджетных трансфертов из областного бюджета соблюдать условия их расходования, предусмотренные Порядками их предоставления и распределения, и строго выполнять обязательства по заключенным соглашениям.

11.2.4. Принять срочные действенные меры к вводу в эксплуатацию блочно-модульной котельной с. Сеготь Пучежского района Ивановской области.

11.2.5. Во избежание применения бюджетных мер принуждения, определенных статьей 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не допускать нарушения порядков, предусматривающих условия расходования бюджетных средств.

11.2.6. Рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения норм действующего законодательства.

Приложение: Перечень представлений, информационных писем, заключений на возражения и разногласия руководителей объектов контрольного мероприятия .

**Руководитель контрольного
мероприятия, аудитор
Контрольно-счетной
палаты Ивановской области**

Г.А. Трофимова