УТВЕРЖДЕНО
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ивановской области
от «27» декабря 2019 № 14/1

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка законности, результативности использования в 2018 году службой ветеринарии Ивановской области средств областного бюджета, направленных на осуществление полномочий в сфере ветеринарии и предупреждения заноса, распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Ивановской области в рамках реализации государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-03 «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9 и 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-03 «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 11 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2019 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства областного бюджета, выделенные службе ветеринарии Ивановской области

3. Объекты контрольного мероприятия:

- служба ветеринарии Ивановской области (далее – Служба);
- бюджетные государственные учреждения Ивановской области (далее – БГУ):

•Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных;
•Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных;
•Палехская районная станция по борьбе с болезнями животных.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 19 сентября 2019 года по 27 декабря 2019 года.

5. Цель контрольного мероприятия: определение законности, результативности использования бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета службе ветеринарии Ивановской области на осуществление полномочий в сфере ветеринарии и предупреждения заноса, распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Ивановской области в рамках реализации государственной программы

Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области».

6. Проверяемый период деятельности: 2018 год, иные периоды по мере необходимости.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки:

В соответствии с Законом Ивановской области от 11.12.2017 № 96-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. 20.12.2018, Приложения №№ 8, 10) Службе в рамках реализации подпрограмм «Осуществление полномочий в сфере ветеринарии» и «Предупреждение заноса, распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Ивановской области» (далее – Подпрограммы) Государственной программы Ивановской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 451-п (далее – Государственная программа) утверждены бюджетные ассигнования в суммах 67 173,0 тыс. руб. и 5 850,0 тыс. руб. соответственно, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования доведены до Службы в суммах соответственно 67 173,4 тыс. руб., 5 850,0 тыс. руб. и 67 167,4 тыс. руб., 5 850,0 тыс. руб., кассовое исполнение составило 67 167,4 тыс. руб., 5 846,5 тыс. руб., нарушений не установлено.

Согласно распоряжению Правительства Ивановской области от 27.10.2006 № 265-рп (в ред. от 13.08.2018) «Об утверждении перечня подведомственных исполнительным органам государственной власти Ивановской области государственных учреждений Ивановской области» Службе подведомственно 11 бюджетных государственных учреждений Ивановской области (далее – БГУ).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено:

8.1. Служба ветеринарии

8.1.1. Подпрограмма «Осуществление полномочий в сфере ветеринарии»

В рамках данной Подпрограммы реализуется основное мероприятие «Обеспечение деятельности учреждений в сфере ветеринарии», которое включает в себя, в числе прочих, следующие мероприятия:

- «Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению»;
- «Защита населения от болезней, общих для человека и животных»;
- «Закупка ветеринарных препаратов и дезинфекционных средств»;
- «Приобретение диагностикумов для проведения лабораторных диагностических исследований»;

- «Приобретение лабораторного оборудования для проведения диагностических исследований;

- «Приобретение автотранспорта для проведения противоэпизоотических мероприятий».

8.1.1.1. ***Мероприятия «Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению», «Защита населения от болезней, общих для человека и животных»*** предусматривают предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания бюджетными государственными учреждениями Ивановской области, осуществляющими соответствующую деятельность в сфере ветеринарии в соответствии с Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2015 № 419-п «Об утверждении Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Ивановской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (в ред. от 15.01.2018, далее - Порядок № 419-п).

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг осуществлялось Службой путем предоставления подведомственным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий (далее – Субсидия) на основании заключенных соглашений о порядке и условиях предоставления Субсидии:

- по мероприятию «Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению» в сумме 61 272,0 тыс. руб.;

- по мероприятию «Защита населения от болезней, общих для человека и животных» в сумме 1 565,0 тыс. руб.

Пунктами 3.3, 3.21 раздела 3 Порядка № 419-п установлены общие требования для расчета объема финансового обеспечения выполнения государственного задания (далее – объем финансового обеспечения), в том числе определено, что расчет производится на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг и затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

✓ Проверкой правильности и обоснованности расчета объема финансового обеспечения по мероприятию «Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению» установлено, что расчет произведен Службой:

- **по нормативным затратам** – исходя из объема государственной услуги и утвержденных нормативных затрат, и составил - 60 075,2 тыс. руб.

Установлено, что нормативные затраты за одно обращение по направлению «Количество проведенных плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней, общих для человека и животных (птиц) (стационар)» для физических лиц, применяемые Службой для расчета объема финансового обеспечения, утверждены в следующих размерах:

Утверждено, руб.		**Расхождение в стоимости, руб. гр. 3 = гр. 2 – гр. 1**
10-ть БГУ ветеринарии Ивановской области	**БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных»**	
1	**2**	**3**
156,33	175,32	18,99

Данное расхождение объясняется тем, что для БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных» для расчета нормативных затрат к базовому нормативу был применен повышающий отраслевой коэффициент 1,121481, в то время как для 10-ти учреждений ветеринарии данный коэффициент не применялся.

В соответствии с пунктом 3.15 Порядка № 419-п «…Отраслевой коэффициент учитывает показатели отраслевой специфики, в том числе с учетом показателей качества государственной услуги и определяется в соответствии с общими требованиями, утверждаемыми федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности…».

Отраслевая специфика оказания услуг по данному учреждению не определена, показатели качества в государственных заданиях не установлены.

В письменном пояснении заведующего сектором бухгалтерского учета и организации работы Службы по данному вопросу отмечено, что «…на федеральном уровне общие требования к порядку определения отраслевого корректирующего коэффициента не утверждены...». В тоже время пунктами 11, 27 Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере сельского хозяйства, ветеринарии и рыболовства, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением, утвержденных Приказом Минсельхоза России от 17.06.2015 № 253 (далее - Общие требования) определено:

- значение отраслевого корректирующего коэффициента утверждается по каждой государственной (муниципальной) услуге в сфере сельского хозяйства, ветеринарии и рыболовства с указанием ее наименования и уникального номера реестровой записи из базового (отраслевого) перечня, а также наименования показателя отраслевой специфики;

- отраслевой корректирующий коэффициент рассчитывается к базовому нормативу затрат на оказание i-ой государственной услуги, исходя из соответствующих показателей отраслевой специфики.

Следовательно, в нарушение требований пункта 3.15 раздела 3 Порядка № 419-п Службой показатель отраслевого корректирующего коэффициента утвержден без учета Общих требований, в результате чего размер Субсидии, предоставленной БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных», был завышен на сумму 38,0 тыс. руб. (2 000 вакцинаций (стационар) х 18,99 руб. = 37 980 руб.).

Также Службой объем финансового обеспечения рассчитан с незначительными арифметическими ошибками, в результате чего допущено:

- завышение размера Субсидии, предоставленной 8 - ми учреждениям на общую сумму 245,05 руб. (БГУ: «Верхнеландеховская, Гаврилово-Посадская, Палехская, Приволжская, Тейковская, Шуйская, Юрьевецкая районные станции по борьбе с болезнями животных», «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных»);

- занижение размера Субсидии предоставленной 3 - м учреждениям на общую сумму 267,8 рублей (БГУ: «Кинешемская, Родниковская районные станции по борьбе с болезнями животных», «Центр ветеринарии Ивановской области»).

- по затратам, включенным в объем финансового обеспечения на уплату налогов (земельный налог, налог на имущество) в сумме 1 196,8 тыс. руб. (пункты 3.3., 3.21, Порядка № 419-п).

Расчет затрат на уплату налогов с учетом коэффициента платной деятельности по подведомственным учреждениям был произведен Службой исходя из общей суммы затрат на уплату налогов - **2 961,6 тыс. руб**. (налог на имущество – 140,3 тыс. руб., земельный налог - 2 821,3 тыс. руб.), и утвержден приказом Службы от 14.06.2018 № 73/1-од «Об утверждении расчета затрат на уплату налога на имущество организаций и земельного налога, в качестве объекта налогообложения, по которым признается имущество государственных учреждений ветеринарии Ивановской области, с применением коэффициента платной деятельности» в размере 1 196,8 тыс. руб.

По устному запросу КСП Ивановской области для подтверждения данных, использованных для расчета затрат на уплату налогов, Службой была предоставлена информация по налогам (по подведомственным учреждениям), согласно которой общая сумма затрат по налогам составила **2 934,9 тыс. руб.** (налог на имущество – 120,6 тыс. руб., земельный налог - 2 814,3 тыс. руб.).

Таким образом, при расчете объема финансового обеспечения Службой должны быть учтены затраты на уплату налогов в общей сумме 2 934,9 тыс. руб.

Кроме того, при формировании затрат на уплату налогов (с применением коэффициентов платной деятельности, установленных для каждого Учреждения индивидуально) Службой были допущены незначительные арифметические ошибки в сторону завышения суммы Субсидии по 10-ти Учреждениям (от 2,95 руб. до 67,44 руб.).

Соответственно, с учетом выявленных нарушений затраты на уплату налогов, учитываемые для расчета объема финансового обеспечения, должны составлять в сумме 1 188,6 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение пунктов 3.21, 3.3 Порядка № 419-п в результате необоснованного завышения суммы налогов, включаемых в расчет объема финансового обеспечения, а также допущенных арифметических ошибок, размер Субсидии, предоставленной учреждениям ветеринарии, был завышен на сумму 8,2 тыс. руб.(1 196,8 тыс. руб. – 1 188,6 тыс. руб.).

Также при проведении проверки (выборочным путем) обоснованности и достоверности предоставленной подведомственными Службе учреждениями ветеринарии информации о затратах на уплату налогов установлено, что БГУ «Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных» допущено завышение налогооблагаемой базы при расчете земельного налога, что привело к завышению затрат на его уплату на сумму 17,2 тыс. руб.

В результате предоставления БГУ «Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных» в Службу недостоверной информации о затратах на уплату земельного налога, при расчете объема финансового обеспечения (с учетом коэффициент платной деятельности, установленного для данного Учреждения в размере 0,476) размер Субсидии был завышен на сумму 8,2 тыс. руб. ((36,6 тыс. руб. - 19,4 тыс. руб.) х 0,476), что является нарушением пунктов 3.3, 3.21 Порядка № 419-п.

Следовательно, при расчете объема финансового обеспечения по мероприятию «Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению» Службой были нарушены требования пунктов 3.3, 3.15, 3.21, раздела 3 Порядка № 419-п, в результате чего размер Субсидии, предоставленной подведомственным учреждениям, был завышен на сумму 54,6 тыс. руб. (8,2 тыс. руб. + 8,2 тыс. руб.+0,2 тыс. руб. + 38,0 тыс. руб.) и занижен на 0,3 тыс. руб.

✓ Согласно подпунктам 4, 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного Кодекса РФ (далее – БК РФ) главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств наделен, в числе прочих, следующими полномочиями:

- осуществление планирования соответствующих расходов бюджета, составление обоснования бюджетных ассигнований;

- формирование и утверждение государственных (муниципальных) заданий.

Исходя из вышеизложенного, при планировании расходов на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, а также формировании и утверждении государственных заданий, Службой не в полной мере осуществлялись бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, определенные подпунктами 4, 9 пункта 1 статьи 158 БК РФ.

✓ Согласно данным Отчетов об исполнении Государственного задания за 2018 год по 11-ти подведомственным Службе учреждениям, объемные показатели, установленные государственным заданием по государственным услугам, в основном, выполнены и перевыполнены, невыполнение отдельных объемных показателей допущено учреждениями в рамках допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей объема государственных услуг (в размере от 5% до 15%), т.е. в пределах которых государственное задание считается выполненным.

Проведенный анализ утвержденных показателей, характеризующих объем выполнения государственных услуг (далее – показатель объема), показал, что наименьший показатель объема утвержден для БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных» - **0,4%** от общего показателя объема, наибольший - для БГУ: «Центр ветеринарии Ивановской области» и «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных» (соответственно **16,2% и 14,1%)**.

Следует отметить, что на территории г. Иванова функционируют 2 учреждения: БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных» и БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области», для которых государственными заданиями утверждены показатели объема в общем количестве 101 204 единиц, в том числе для БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области» - 98 704 единицы (97,5%), для БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных» - 2 500 единиц (2,5%).

Справочно:

•для выполнения государственного задания Учреждениями ветеринарии, расположенными на территории г. Иванова, были задействованы:

- «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных» - 2,27* штатных единицы или соответственно 4,6% от утвержденных на период с 01.01.2018 по 30.09.2019 49-ти штатных единиц, и 5,4% от утвержденных на период с 01.10.2018 по 31.12.2018 42-х штатных единиц: 1 штатная единица ведущего ветеринарного врача лечебницы, 0,6 ставки заведующей лабораторией ветеринарно-санитарной экспертизы, 0,2 ставки ведущего врача лаборатории ветеринарно-санитарной экспертизы, 0,47 ставки водителя;

- «Центр ветеринарии Ивановской области» - 54,44 штатных единицы или 83,4% от утвержденных на 2018 год 65,3 штатных единиц;

•в 2018 году среднемесячная заработная плата руководителей данных учреждений составила 83,7 тыс. руб. (БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных») и 81,4 тыс. руб. (БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области»).

По данным сайта https://bus.gov.ru исполнение по доходам вышеотмеченных Учреждений ветеринарии составило:

Тыс. руб.

Доходы	**БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных»**	**БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области»**
Субсидия на выполнение гос. заданий всего/в том числе по мероприятию «Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению»	648,8/520,9	13 742,1/13 383,3
Субсидия на иные цели	-	3 379,5
Доходы от платной деятельности	29 748,6 (97,9%)	24 636,9 (59,0%)
Итого	**30 397,4**	**41 758,5**

Как видно из таблицы, наибольшую долю в общем объеме доходов БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных» составляют платные услуги - 97,9%, а доля субсидии на финансовое

обеспечение выполнения государственного задания минимальна и составляет 2,1%, что может свидетельствовать о том, что основным видом деятельности данного учреждения является осуществление платных услуг.

Следовательно, при планировании и утверждении расходов областного бюджета, а также формировании и утверждении государственного задания для БГУ «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных», Службой не в полной мере обеспечено надлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, определенных подпунктами 4, 9 пункта 1 статьи 158 БК РФ, а также Положением о Службе.

✓ В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой был проведен анализ расходования учреждениями ветеринарии средств Субсидии, направленных на оплату коммунальных услуг, который показал, что основная доля коммунальных платежей - 3 475,3 тыс. руб. (84,7%) была оплачена за счет средств Субсидии, соответственно, за счет платных услуг оплачено 625,7 тыс. руб. или 15,3% от общей суммы оказанных учреждениям коммунальных услуг.

В тоже время в общей сумме доходов (161 556,8 тыс. руб.) доля поступлений от платной деятельности, в среднем, составляет 61,1%, в то время как доля Субсидии - 38,9%, что в 1,6 раза меньше поступлений от платной деятельности.

Наименьший процент оплаты коммунальных услуг за счет средств, поступивших от оказания платных услуг, отмечен у следующих районных станций по борьбе с болезнями животных: Юрьевецкая (0,03%), Родниковская (0,4%), Палехская (2,4%), Приволжская (5,2%), а также у Центра ветеринарии Ивановской области (7,9%), в то время как в общей сумме доходов поступления от платной деятельности, по данным учреждениям составили соответственно 28,8%, 55,8%, 34,8%, 48,1%, 64,2%.

Данные факты свидетельствуют о дисбалансе между поступившими доходами (в разрезе источников их поступления) и произведенными расходами (в части оплаты коммунальных услуг), а также о несоблюдении учреждениями ветеринарии принципа рациональности и экономности использования средств бюджета.

Распоряжением Правительства Ивановской области от 19.02.2014 № 27-рп «О плане мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Ивановской области на 2014 – 2019 годы» (далее – распоряжение Правительства Ивановской области № 27-рп) в целях обеспечения сбалансированности областного бюджета утвержден план мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Ивановской области на 2014 - 2024 годы, пунктом 2.2.8 которого предусмотрено мероприятие по увеличению объема расходов бюджетных и автономных учреждений за счет доходов от внебюджетной деятельности

Целевой показатель данного мероприятия - увеличение расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности, ответственные исполнители – исполнительные органы государственной власти Ивановской области.

Таким образом, Службой, как исполнительным органом государственной власти Ивановской области, не приняты меры по оптимизации расходов областного бюджета.

✓ Одним из показателей объема, установленных Службой для выполнения государственного задания, является оформление документа при проведении плановых профилактических вакцинаций, отбора проб при проведении плановых диагностических мероприятий и плановых лабораторных исследовании.

Выборочные проверки, проведенные в подведомственных Службе учреждениях по вопросу исполнения показателей объема, установленных для выполнения государственного задания, показали отсутствие единого подхода к составлению и ведению документов, служащих основанием для признания данного показателя выполненным.

В нарушение требований подпункта 13 пункта 1 статьи 158 БК РФ, Службой, как главным распорядителем бюджетных средств, не разработан локальный нормативный акт, предусматривающий рекомендации к составлению и ведению документов по показателям объема, утвержденным государственными заданиями, а именно - оформление документа при проведении плановых профилактических вакцинаций, отбора проб при проведении плановых диагностических мероприятий и плановых лабораторных исследовании.

✓ ***Проверка показала, что Службой:***

- не реализованы бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, что является нарушением требований статьи 160.2-1. БК РФ и постановления Правительства Ивановской области от 17.09.2014 № 395-п «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования), главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета (бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Постановление № 395-п) в части формирования и утверждения государственных заданий

- не в полной мере осуществлялся контроль за выполнением государственных заданий государственными бюджетными учреждениями Ивановской области, подведомственными Службе, чем были нарушены требования пункта 3.34 Порядка № 419-п.

8.1.1.2. ***Мероприятие «Закупка ветеринарных препаратов и дезинфекционных средств»*** предусматривает закупку ветеринарных препаратов и дезинфицирующих средств для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и их лечению, финансовое обеспечение - **1 206,3 тыс. руб.**

В рамках реализации мероприятия Службой были заключены:

- *государственный контракт* от 22.10.2018 без номера на сумму 210,0 тыс. руб. на поставку средств дезинфекции с ООО «БИОФАРМ»;
- 9 договоров на общую сумму 798,3 тыс. руб. на поставку биопрепаратов, необходимых для борьбы с инфекционными и инвазионными болезнями животных с ООО «Ивановозооветснаб».

В рамках исполнения государственного контракта и договоров Службой по товарным накладным было получено биопрепаратов и средств дезинфекции на общую сумму 1 008,3 тыс. руб., что отражено в бюджетном учете по бухгалтерскому счету «Материальные запасы».

Оплата за поставленные биопрепараты произведена в сумме 1 008,3 тыс. руб. по статье кода классификации операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 340 Увеличение стоимости материальных запасов.

Кроме того, в рамках реализации данного мероприятия в 2018 году Службой с ООО «Ивановозооветснаб» заключены 3 договора на оказание услуг по ответственному хранению лекарственных средств, приобретенных Министерством сельского хозяйства РФ на проведение противоэпизоотических мероприятий против карантинных и особо опасных болезней животных за счет средств федерального бюджета и выделенных для нужд Ивановской области, на общую сумму 198,0 тыс. руб.

Оказание услуг по ответственному хранению лекарственных средств, подтверждено актами об оказании услуг на общую сумму 198,0 тыс. руб., оплата произведена в сумме 198,0 тыс. руб. по подстатье КОСГУ 226 Прочие работы, услуги.

Далее статьи, подстатьи КОСГУ указываются без наименований.

Согласно ежемесячным регистрам бухгалтерского учета расходы на сумму 198,0 тыс. руб. списаны на финансовый результат деятельности Службы.

Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (в ред. от 20.12.2018) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - Порядок № 65н) определено:

- на статью КОСГУ 340 относятся расходы по оплате договоров на приобретение (изготовление) объектов, относящихся к материальным запасам (в том числе медикаментов);

- на подстатью КОСГУ 226 относятся расходы на выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии с доведенными до Службы лимитами бюджетных

обязательств в сумме 1209,5 тыс. руб. (уведомление от 14.12.2017 № 027), утверждены уточненные показатели:

- бюджетной росписи на 2018 год в сумме 1 209,5 тыс. руб. (в разрезе статьи, подстатьи КОСГУ: 340 – в сумме 1 011,4 тыс. руб., 226 - в сумме 198,1 тыс. руб.);

- бюджетной сметы на 2018 год в сумме 1 209,5 тыс. руб. (в разрезе статьи, подстатьи КОСГУ: 340 – в сумме 1 011,4 тыс. руб. (закупка вакцин и средств дезинфекции), 226 - в сумме 198,1 тыс. руб. (услуги по хранению лекарственных средств, оплаченных Министерством сельского хозяйства РФ)).

В соответствии с положением статьи 158 БК РФ (подпункт 4 пункт 1) осуществление планирования соответствующих расходов бюджета, составление обоснований бюджетных ассигнований отнесены к полномочиям главного распорядителя бюджетных средств.

Таким образом, при планировании и утверждении расходов областного бюджета на закупку лекарственных средств на сумму 198,0 тыс. руб., Службой, как главным распорядителем бюджетных средств, не были учтены требования Порядка № 65н.

Следует отметить, что подпунктами 6.1. – 6.4. пунктов 6 договоров на поставку биопрепаратов, заключенных Службой с ООО «Ивановозооветснаб», предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договорами, а именно - начисление пени в размере 1/300 действующей на дату ставки рефинансирования Банка России.

Однако, ***в нарушение требований статьи 506 Гражданского кодекса Российской Федерации*** (далее - ГК РФ), согласно которым «…по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием…», ***в договорах на поставку биопрепаратов на общую сумму 798,3 тыс. руб., сроки поставки товара не определены, что может повлечь неисполнение договорных обязательств поставщика по уплате штрафных санкций в случае не исполнения обязательств, предусмотренных договорами.***

Кроме того, в соответствии с требованиями пункта 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), обязательными условиями контракта являются условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В нарушение вышеуказанных требований договоры на поставку биопрепаратов, заключенные Службой с ООО «Ивановозооветснаб» на общую сумму 798,3 тыс. руб., не содержат обязательные условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Согласно данным Отчета ф. 0503127 по состоянию на 01.01.2019 кассовое исполнение составило 1 206,3 тыс. руб.

8.1.1.3. ***Мероприятие «Приобретение диагностикумов для проведения лабораторных диагностических исследований»*** предусматривает закупку диагностикумов для проведения лабораторных диагностических исследований, необходимых для предупреждения и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел, и их лечению, финансовое обеспечение – 197,6 тыс. руб.

Службой были заключены 2 договора с ООО «Далекс» на поставку диагностических наборов на общую сумму 197,6 тыс. руб., по товарным накладным было получено диагностических наборов на сумму 197,6 тыс. руб., что отражено по бухгалтерскому счету «Материальные запасы» в полном объеме, оплата произведена в сумме 197,6 тыс. руб. на основании счетов, выставленных поставщиком.

Службой диагностические наборы на сумму 197,6 тыс. руб. переданы БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области».

Согласно данным Отчета ф. 0503127 по состоянию на 01.01.2019 кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 197,6 тыс. руб., нарушений не установлено.

8.1.1.4. ***Мероприятия: «Приобретение лабораторного оборудования для проведения диагностических исследований и «Приобретение автотранспорта для проведения противоэпизоотических мероприятий»*** предусматривают предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям ветеринарии Ивановской области в соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Ивановской области субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 31.08.2011 № 299-п (в ред. от 25.07.2018) (далее – Порядок № 299-п), финансовое обеспечение мероприятий - 1 353,0 тыс. руб., 1 573,5 тыс. руб. соответственно.

Службой в соответствии с требованиями действующего законодательства с Учреждениями - получателями субсидии на иные цели были заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления из областного бюджета субсидии на иные цели, на основании которых средства субсидии перечислены в полном объеме.

Проверка показала, что в рамках реализации мероприятий:

- БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области» за счет средств Субсидии на иные цели было приобретено лабораторное оборудование на сумму 1 353,0 тыс. руб., нарушений не установлено;

- БГУ: «Кинешемская, Родниковская, Тейковская, Шуйская, Юрьевецкая районные станциями по борьбе с болезнями животных» были приобретены 5 единиц автотранспортных средств (Лада XRAY GAB330, RENAULT DASTER легковой универсал, LADA 4x4 212140, Chevrolet Niva 212300-55, Лада Largus KS045L)на общую сумму 3 257,7 тыс. руб., в том числе за счет средств Субсидии на иные цели на сумму 1 573,5 тыс. руб., нарушений не установлено.

8.1.2. Подпрограмма «Предупреждение заноса, распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Ивановской области»

В рамках данной Подпрограммы реализуются основные мероприятия:

1. Организация проведения мероприятий по предупреждению заноса, распространения и ликвидации африканской чумы свиней (далее – АЧС) на территории Ивановской области», в рамках которого предусмотрены следующие мероприятия:

- «Приобретение дезинфекционной специальной техники»;

- «Приобретение технических средств, необходимых для профилактики и ликвидации очагов АЧС»;

- «Приобретение лабораторного оборудования для проведения исследований биологических материалов на АЧС»;

- «Приобретение специальной одежды (противочумные костюмы)»;

- «Приобретение передвижного пункта ветеринарного контроля»;

- «Поддержание запаса дезинфицирующих средств для ликвидации очагов АЧС».

2. «Организация постоянного контроля и анализа эпизоотической ситуации по АЧС на территории Ивановской области», в рамках которого предусмотрены следующие мероприятия:

- «Контроль за проведением мониторинговых исследований среди домашних свиней»;

- «Контроль за проведением мониторинговых исследований среди диких кабанов».

8.1.2.1. Мероприятия: «Приобретение дезинфекционной специальной техники», «Приобретение технических средств, необходимых для профилактики и ликвидации очагов АЧС», «Приобретение лабораторного оборудования для проведения исследований биологических материалов на АЧС», «Приобретение специальной одежды (противочумные костюмы)», «Приобретение передвижного пункта ветеринарного контроля» предусматривает предоставление Субсидий на иные цели государственным учреждениям ветеринарии Ивановской области в соответствии с Порядком № 299-п, финансовое обеспечение данных мероприятий – 2 800,0 тыс. руб., 180,0 тыс. руб., 2 000,0 тыс. руб., 30,0 тыс. руб., 700,0 тыс. руб. соответственно.

Службой в соответствии с требованиями действующего законодательства с Учреждениями - получателями Субсидии на иные цели были заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления из областного бюджета субсидии на иные цели, на основании которых средства субсидии перечислены в полном объеме.

Проверка показала, что в рамках реализации мероприятий:

- БГУ: «Приволжская, Гаврилово-Посадская районные станции по борьбе с болезнями животных» была приобретена дезинфекционная специальная техника - автомобиль УАЗ – 236324 UAZ- Profi» в количестве 2-х единиц на общую сумму 2 800,0 тыс. руб.;

- БГУ: «Гаврилово-Посадская, Кинешемская, Тейковская районные станции по борьбе с болезнями животных» были приобретены распылители STIHL SR в количестве 6-ти штук на общую сумму 180,0 тыс. руб.;

- БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области» было приобретено лабораторное оборудование на сумму 2 000,0 тыс. руб.;

- БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области» были приобретены противочумные костюмы в количестве 3-х штук на сумму 26,5 тыс. руб.;

- БГУ «Тейковская районная станция по борьбе с болезнями животных» был приобретен передвижной пункт ветеринарного контроля модели «Купава» 822002 на сумму 700,0 тыс. руб.

Нарушений не установлено.

8.1.2.2. ***Мероприятие «Поддержание запаса дезинфицирующих средств для ликвидации очагов АЧС»*** предусматривает закупку Службой дезинфицирующих средств для поддержания их запаса при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации АЧС, финансовое обеспечение – 140,0 тыс. руб.

Службой были заключены договоры на поставку дезинфицирующих средств на общую сумму 140,0 тыс. руб., по товарным накладным было получено дезинфицирующих средств на сумму 140,0 тыс. руб., оплата произведена в полном объеме.

Материальные ценности на сумму 140,0 тыс. руб. переданы БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области».

Согласно данным Отчета ф. 0503127 по состоянию на 01.01.2019 кассовое исполнение составило 140,0 тыс. руб., нарушений не установлено.

8.2. Бюджетное государственное учреждение «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных»

В 2018 году БГУ «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных» являлась получателем средств:

- Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в общей сумме 7 983,7 тыс. руб.;

- Субсидии на иные цели в сумме 1 460,0 тыс. руб.

Между Службой и БГУ «Гаврилово - Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных» заключены соглашения:

- от 09.01.2018 № 3/1-2018 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания

на оказание государственных услуг в сфере ветеринарии (с учетом доп. соглашений от 17.05.2018 № 1-3/1-2018, от 14.06.2018 № 2-3/1-2018) на сумму 7 983,7 тыс. руб.;

- от 09.01.2018 без номера о порядке и условиях предоставления из областного бюджета Субсидии иные цели на сумму 1 460,0 тыс. руб.

На лицевой счет учреждения поступили средства в общей сумме 9 443,7 тыс. руб.

8.2.1. В рамках реализации подпрограммы «Осуществление полномочий в сфере ветеринарии» установлено:

Государственные задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 26.12.2017 № 3/1, от 10.05.2018 № 3/2 сформированы и утверждены Службой по 2-м государственным услугам:

- проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел и их лечению;

- проведение мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных и пищевых отравлений.

К категории потребителей государственной услуги отнесены физические и юридические лица.

В ходе контрольного мероприятия на основании данных управленческого учета (акты обследования, экспертизы, акты о проведении вакцинации, акты отбора крови и т.д.) была проведена проверка правильности и достоверности отчетных данных о фактическом исполнении показателей объема государственной услуги, отраженных в Отчете о выполнении государственного задания за 2018 год (далее – Отчет), которая показала, что практически все установленные государственным заданием показатели (12-ть из 17-ти), отраженные в данном Отчете, занижены по сравнению с их фактическим исполнением (от 1,1 до 3,2 раза).

Кроме того, установлен факт недостижения (превышение допустимого (возможного) отклонения) показателя объема государственной услуги, а именно: количество документов, оформленных при проведении плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней, общих для человека и животных (птиц) (стационар) по категории потребителей государственной услуги - физические лица на 764 шт. или 95,5% (800 шт. – 36 шт.) при допустимом отклонении 10,0% (80 шт.) от показателей, утвержденных государственным заданием.

Недостижение (превышение допустимого (возможного) отклонения) и занижение фактически достигнутых показателей объема государственной услуги по 12-ти показателям из 17-ти свидетельствуют:

- об отсутствии контроля со стороны лиц, ответственных за составление Отчета, за достоверностью содержащихся в нем данных;

- о недостоверности данных Отчета, представленного в Службу.

Пунктом 6 статьи 69.2 БК РФ определено, что в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей

государственного (муниципального) задания, характеризующих объем и (или) качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), такое задание признается не выполненным.

Таким образом, в соответствии с требованием пункта 6 статьи 69.2 БК РФ в связи с недостижением (превышением допустимого (возможного) отклонения) одного показателя государственного задания, характеризующего объем оказываемых государственных услуг, государственное задание по государственной услуге «Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел и их лечению» считается не выполненным.

В соответствии с пунктами 4.1 Порядка № 419-п государственные учреждения Ивановской области осуществляют возврат субсидий, предоставленных на выполнение государственного задания, в объеме, который соответствует показателям государственного задания, которые не были достигнуты.

На основании требований подпункта 4.2.2 пункта 4.2. Порядка № 419-п и приказа Службы от 14.05.2018 № 58-од «Об утверждении нормативных затрат на оказание государственных услуг Ивановской области учреждениями ветеринарии, подведомственными службе ветеринарии Ивановской области в 2018 году» был произведен расчет размера Субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет, который составил 45,8 тыс. руб. (764 шт. х 59,95 руб. (нормативные затраты)).

8.2.2. В соответствии с договором аренды от 14.09.2009 № 86/2009 (далее – Договор аренды № 86/2009) БГУ Ивановской области «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных» сдает в аренду ООО «Ивановозооветснаб» (Арендатор) часть нежилого помещения общей площадью 18,0 кв.м., в т.ч. полезной 14,0 кв.м., находящегося в здании по адресу: Ивановская область, г. Гаврилов Посад, Суздальское шоссе, д. 11., со сроком аренды – с 14.09.2009 на неопределенный срок (пункт 1.2 договора).

В соответствии с пунктом 2 статьи 651 ГК РФ, подпунктом 2.3.17 пункта 2 Договора аренды № 86/2009:

- договор аренды нежилых помещений, заключенный на срок не менее одного года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

- Арендатор обязуется застраховать арендуемые помещения за свой счет на весь срок аренды от рисков, наступление которых может привести к невозможности использования этих помещений по их прямому назначению или ухудшению их состояния.

В нарушение вышеуказанных требований:

- Договор аренды № 86/2009 государственную регистрацию не прошел;

- арендуемое помещение на весь срок аренды от рисков, наступление которых может привести к невозможности использования его, Арендатором не было застраховано.

Пунктом 4.2 Договора аренды № 86/2009 определено, что сумма арендной платы в год составляет 29 989 руб. (в месяц 2 499,08 руб.) без учета налога на добавленную стоимость (НДС);

Согласно пункту 3 Постановления Правительства Ивановской области от 26.07.2013 № 301-п (в ред. от 27.08.2015) «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за пользование имуществом, находящимся в собственности Ивановской области» (далее – Постановление № 301-п), арендная плата изменяется ежегодно путем применения к установленному в договоре размеру арендной платы коэффициента инфляции, соответствующего индексу потребительских цен (тарифов) на товары и платные услуги по Ивановской области, в порядке, установленном договором аренды.

Установлено, что с момента заключения Договора аренды № 86/2009 до настоящего времени сумма арендной платы менялась 1 раз - с 01.01.2014 и составила 37,5 тыс. руб. в год, чем были нарушены требования пункта 3 Постановления № 301-п в части не применения коэффициент инфляции к установленному в договоре размеру арендной платы.

За период с 01.01.2016 по 01.01.2019 ООО «Ивановозооветснаб» было выставлено счетов за арендную плату на сумму 112,3 тыс. руб.

В соответствии с требованиями пункта 3 Постановления № 301-п с учетом индекса потребительских цен в Ивановской области (по данным Ивановостата, взятым из СПС «Консультант плюс») был произведен расчет размера арендной платы, подлежащий начислению Арендатору:

- за 2014 год, который составил 44,8 тыс. руб. в год.
- за период 2016 – 2018 годы, который составил 160,6 тыс. руб.

Таким образом,:

- сумма арендной платы, установленная с 01.01.2014 занижена на 7,3 тыс. руб. в год;

- с Арендатора не дополучено доходов за период с 2016 по 2018 годы в сумме 48,3 тыс. руб. (160,6 тыс. руб. – 112,3 тыс. руб.).

Справочно:

В связи со сроком исковой давности, предусмотренным статьей 196 ГК РФ в размере 3-х лет, расчет суммы арендной платы, коммунальных и эксплуатационных услуг производился за период с 2016 по 2018 годы.

Подпунктом 2.1.2 пункта 2, пунктами 4.5, 5.1 Договора аренды № 86/2009 определено:

- в двухнедельный срок с момента подписания договора БГУ «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных» обязуется оформить с Арендатором договор на возмещение коммунальных расходов;

- в сумму арендной платы не включается возмещение коммунальных расходов и расходы по эксплуатации и содержанию арендуемого помещения;

- возмещение Арендатором расходов по эксплуатации и содержанию арендуемого помещения осуществляется на основании расчета (Приложение № 3 к Договору аренды № 86/2009).

В нарушение требований подпункта 2.1.2. пункта 2 Договора аренды № 86/2009 договор на возмещение коммунальных расходов с Арендатором не был оформлен, в связи с чем за период с 2016 по 2018 годы счета на оплату коммунальных услуг, затрат по эксплуатации и содержанию арендуемого помещения Арендатору не выставлялись и соответственно, им не оплачивались.

Пунктом 2 статьи 616 ГК РФ определено, что Арендатор обязан поддерживать имущество в исправном состоянии, производить за свой счет текущий ремонт и нести расходы на содержание имущества.

Согласно произведенным БГУ «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных» расчетам, расходы на коммунальные услуги, эксплуатацию и содержание арендуемого помещения за период 2016-2018 годы, составили сумму 70,2 тыс. руб., в том числе:

- коммунальные услуги в сумме **68,9 тыс. руб**. (2016 год – 20,8 тыс. руб., 2017 год – 21,4 тыс. руб., 2018 год – 26,7 тыс. руб.);

- эксплуатация и содержание арендуемого помещения в сумме **1,3 тыс. руб**. (2016 год - 0,7 тыс. руб., 2017 год - 0,3 тыс. руб., 2018 год - 0,3 тыс. руб.).

В нарушение требований пункта 2 статьи 616 ГК РФ, Договора аренды № 86/2009 за период с 2016 по 2018 годы Арендатором не возмещались расходы за коммунальные услуги, а также эксплуатацию и содержание арендуемого помещения в общей сумме 70,2 тыс. руб.

На основании приказа БГУ «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных» от 26.11.2019 № 191 «О создании комиссии» в присутствии сотрудников Контрольно-счетной палаты Ивановской области был проведен визуальный осмотр помещения, сдаваемого в аренду ООО «Ивановозооветснаб», в ходе которого установлено, что на момент проведения осмотра в арендуемом помещении располагается химико-токсилогический отдел учреждения.

По состоянию на 26.11.2019 Договор аренды № 86/2009 не расторгнут.

8.3. Бюджетное государственное учреждение «Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных»

В 2018 году БГУ «Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных» являлась получателем средств:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в общей сумме 6 293,4 тыс. руб.;

- субсидии на иные цели в сумме 200,0 тыс. руб.

Между Службой и БГУ «Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных» заключены соглашения:

- от 09.01.2018 № 9/1-2018 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в сфере ветеринарии (с учетом доп.

соглашений от 17.05.2018 № 1-9/1-2018, от 14.06.2018 № 2-9/1-2018) на сумму 6 293,4 тыс. руб.;

- от 01.08.2018 № 1 о порядке и условиях предоставления из областного бюджета субсидии иные цели на сумму 200,0 тыс. руб.

На лицевой счет учреждения поступили средства в общей сумме 6 493,4 тыс. руб.

8.3.1. В рамках реализации подпрограммы «Осуществление полномочий в сфере ветеринарии» установлено:

Государственные задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 26.12.2017 № 9/1, от 10.05.2018 № 9/2 сформированы и утверждены Службой по 2-м государственным услугам:

- проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел и их лечению;

- проведение мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных и пищевых отравлений.

К категории потребителей государственной услуги отнесены физические и юридические лица.

В ходе контрольного мероприятия на основании данных управленческого учета (акты обследования, экспертизы, акты о проведении вакцинации, акты отбора крови и т.д.) была проведена проверка правильности и достоверности отчетных данных о фактическом исполнении показателей объема государственной услуги, отраженных в Отчете о выполнении государственного задания за 2018 год (далее – Отчет), которая показала, что 2 из 17 установленных государственным заданием показателя, отраженного в данном Отчете, занижены по сравнению с их фактическим исполнением на 3,0% каждый.

Занижение допущено в пределах допустимого отклонения, то есть, в пределах которых государственное задание считается выполненным.

Занижение фактически достигнутых показателей объема государственной услуги по 2-м показателям из 17-ти свидетельствуют:

- об отсутствии контроля со стороны лиц, ответственных за составление Отчета, за достоверностью содержащихся в нем данных;

- о недостоверности данных Отчета, представленного в Службу.

Проверкой законности и результативности использования в 2018 году средств Субсидии на иные цели установлено:

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 26.11.2018 № 0133200001718002938-3-1 между БГУ «Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных» и ООО «РАДАР Холдинг» заключен контракт от 07.12.2018 № 1 на поставку автотранспортного средства (легкового автомобиля) Chevrolet Niva для проведения противоэпизоотических мероприятий (далее – Контракт).

Цена Контракта составляет 571,9 тыс. руб.;

Поступление легкового автомобиля Chevrolet Niva подтверждено счетом – фактурой и актом приема-передачи,

Оплата в сумме 571,9 тыс. руб. произведена:
- за счет средств Субсидии на иные цели в сумме 200,0 тыс. руб.;
- за счет средств от оказания услуг на платной основе и иной приносящей доход деятельности в сумме 371,9 тыс. руб.

Автомобиль Chevrolet Niva принят на бюджетный учет, как объект основных средств, на который заведена инвентарная карточка учета нефинансовых активов и присвоен инвентарный номер.

Согласно Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н (ред. от 30.11.2018) (далее – Инструкция № 33н) государственные (муниципальные) автономные учреждения, государственные (муниципальные) бюджетные учреждения составляют и представляют годовую, квартальную бухгалтерскую отчетность в орган государственной власти, орган местного самоуправления, осуществляющий в отношении учреждения функции и полномочия учредителя. Бухгалтерская отчетность представляется учреждениями учредителю для составления им сводной бухгалтерской отчетности и ее представления финансовому органу соответствующего бюджета.

В состав бухгалтерской отчетности, в числе прочих, включается Отчет об обязательствах учреждения (ф. 0503738).

Согласно пункту 48 Инструкции № 33н в Отчете об обязательствах учреждения (ф. 0503738) в разрезе видов финансового обеспечения (деятельности) учреждения отражаются: в графах 5 - 9 показатели объема принимаемых, принятых обязательств (в том числе согласно контрактам (договорам), заключенным по итогам конкурентных способов определения поставщиков, исполнителей, подрядчиков), а также исполненных обязательств (денежных обязательств).

В Отчете об обязательствах учреждения (ф. 0503738) по состоянию на 01.01.2019 (по виду финансового обеспечения деятельности собственные доходы), представленном БГУ «Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных», по строке 200 «Обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» графы 7 «Обязательства, принятые обязательства, из них с применением конкурентных способов» средства в сумме 371,9 тыс. руб. не отражены.

Частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ) предусмотрено, что бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.

Таким образом, в нарушение пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 48 Инструкции № 33н допущено искажение данных Отчета ф. 0503738 по состоянию на 01.01.2019 (по виду финансового обеспечения деятельности собственные доходы) в части не отражения данных по строке 200 «Обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» графы 7 «Обязательства, принятые обязательства, из них с применением конкурентных способов» на сумму 371,9 тыс. руб. и в последствие искажение сводной бухгалтерской (бюджетной) отчетности, составляемой главным распорядителем (Служба) для представления финансовому органу.

Согласно части 1 статьи 15.11 КоАП РФ, грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ в действующей редакции, грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, предусмотренных статьей 15.15.6 настоящего Кодекса), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц.

Статьей 15.15.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей искажение показателей бюджетной или бухгалтерской отчетности.

Вместе с тем, статья 15.15.6 в редакции Федерального закона от 29.05.2019 № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 113-ФЗ) действует с 09.06.2019, тогда как искажение бухгалтерской (бюджетной) отчетности имело место по состоянию на 01.01.2018 и 01.01.2019 и, соответственно, применению не подлежит.

8.4. Бюджетное государственное учреждение «Палехская районная станция по борьбе с болезнями животных»

В 2018 году БГУ «Палехская районная станция по борьбе с болезнями животных» являлась получателем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в общей сумме 6 040,0 тыс. руб.

Между Службой и БГУ «Палехская районная станция по борьбе с болезнями животных» заключено соглашение от 09.01.2018 № 5/1-2018 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в сфере ветеринарии (с учетом доп. соглашений от 17.05.2018 № 1-5/1-2018, от 14.06.2018 № 2-5/1-2018) на сумму 6 040,0 тыс. руб.

На лицевой счет учреждения поступили средства в общей сумме 6 040,0 тыс. руб.

Государственные задания на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 26.12.2017 № 5/1, от 10.05.2018 № 5/сформированы и утверждены Службой по 2-м государственным услугам:

- проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел и их лечению;

- проведение мероприятий по защите населения от болезней, общих для человека и животных и пищевых отравлений.

К категории потребителей государственной услуги отнесены физические и юридические лица.

В ходе контрольного мероприятия на основании данных управленческого учета (акты обследования, экспертизы, акты о проведении вакцинации, акты отбора крови и т.д.) была проведена проверка правильности и достоверности отчетных данных о фактическом исполнении показателей объема государственной услуги, отраженных в Отчете о выполнении государственного задания за 2018 год, нарушений не установлено.

8.5. Анализ исполнения Подпрограмм «Осуществление полномочий в сфере ветеринарии» и «Предупреждение заноса, распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Ивановской области» по целевым индикаторам

В соответствии с Постановлением № 451-п для 2-х Подпрограмм Государственной программы на 2018 год установлены целевые индикаторы (показатели).

Согласно требованиям пункта 6.1 раздела 6 постановления Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области» Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области дана оценка эффективности реализации:

- Государственной программе – признана, в целом, как эффективная, реализацию которой следует продолжить;

- Подпрограммам «Осуществление полномочий в сфере ветеринарии» и «Предупреждение заноса, распространения и ликвидации АЧС на территории Ивановской области», включенным в Государственную программу – признаны как высокоэффективные.

Согласно данным, размещенным на официальном сайте Департамента экономического развития и торговли Ивановской области:

- по Подпрограмме «Осуществление полномочий в сфере ветеринарии» - из 4-х целевых индикаторов не исполнено 2 (% исполнения – 85,4 и 87,5 соответственно), 1 индикатор перевыполнен на 225,0%

- по Подпрограмме «Предупреждение заноса распространения и ликвидации АЧС на территории Ивановской области» - из 8-и целевых индикаторов не исполнено 3 (% исполнения – 30,0, 85,0 и 78,4%

соответственно), 2 целевых индикатора перевыполнены на 100,0% и 32,5% соответственно.

Основными причинами невыполнения (перевыполнения) целевых индикаторов указаны увеличение цены закупки по сравнению с планируемой ранее, либо экономия, сложившаяся по результатам проведенных торгов.

Проведенный анализ исполнения целевых индикаторов показал:

✓ По мероприятию «Закупка ветеринарных препаратов и дезинфекционных средств» установлен целевой индикатор 3 900 условных единиц, фактическое исполнение – 3 329,153 условных единицы, не выполнение - 579,847 условных единиц.

По мнению Контрольно-счетной палаты, одной из причин не достижения установленного значения целевого индикатора помимо увеличения цены закупки, может являться направление средств в сумме 198,1 тыс. руб. на оплату услуг по хранению лекарственных средств, приобретенных Министерством сельского хозяйства РФ (стр. 10-11 Отчета).

✓ Для получения Субсидии на иные цели в Службу подведомственными учреждениями представлены заявки с указанием финансово-экономического обоснования расходов для реализации мероприятий Подпрограмм. Данные по утвержденным целевым индикаторам, объемам Субсидии на иные цели, а также исполнению утвержденных показателей представлены в таблице:

Исполнитель мероприятия	**Заявлено учреждением**		**Утверждено ГРБС**		**Исполнено учреждением**	
	Показатель	**Объем тыс. руб.**	**Показатель**	**Объем тыс. руб.**	**Показатель**	**Объем тыс. руб.**
Подпрограмма «Осуществление полномочий в сфере ветеринарии»						
Мероприятие Приобретение лабораторного оборудования для проведения диагностических исследований						
БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области»	8 ед.	1 353,0	4 ед.	1 353,0	13 ед.	1 353,0
Подпрограмма «Предупреждение заноса распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Ивановской области»						
Мероприятие «Приобретение технических средств, необходимых для профилактики и ликвидации очагов африканской чумы свиней						
БГУ Ивановской области: - «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных»	2 ед.	60,0	1 ед.	60,0	2 ед.	60,0
- «Кинешемская районная станция по борьбе с болезнями животных»	2 ед.	60,0	1 ед.	60,0	2 ед.	60,0
- «Тейковская районная станция по борьбе с болезнями животных»	2 ед.	60,0	1 ед.	60,0	2 ед.	60,0
Мероприятие «Приобретение специальной одежды (противочумные костюмы)»						
БГУ «Центр ветеринарии Ивановской области»	3 шт.	30,0	10 шт.	30,0	3 шт.	30,0

Согласно абзацу 2 пункта 1.9.2. раздела 1, абзацу 2 пункта 2.1. раздела 2, абзацам 3, 4 пункта 5.1 раздела 5 Постановления № 358-п* (в ред. 13.12.2018), пункта 3 Порядка № 299-п**:

- планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с утвержденным Правительством Ивановской области порядком составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в увязке с ожидаемыми результатами реализации и целевыми индикаторами (показателями) Программы*;

- при формировании целей, задач и основных мероприятий, а также характеризующих их целевых индикаторов (показателей) учитываются объемы соответствующих источников финансирования, влияющие на достижение результатов Программы*;

- ответственный исполнитель несет ответственность за реализацию подпрограммы, выполнение задач Подпрограммы*;

- исполнители несут ответственность за своевременное и полное осуществление основных мероприятий (мероприятий), целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение реализации основных мероприятий (мероприятий), достижение значений целевых индикаторов (показателей) подпрограммы и выполнение задач подпрограммы в части, относящейся к закрепленным за исполнителями основным мероприятиям (мероприятиям)*;

- объем Субсидии на иные цели определяется исполнительным органом государственной власти Ивановской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении учреждения, на основании финансово-экономического обоснования, составляемого учреждением (расчеты, подтверждающие объем субсидии и ее целевое назначение)**.

Установлено, что основной причиной невыполнения (перевыполнения) значений целевых индикаторов, установленных Подпрограммами, является:

- ненадлежащее планирование расходов на реализацию мероприятий Подпрограмм;

- отсутствие увязки между планируемыми расходами и ожидаемыми результатами реализации мероприятий Подпрограмм, а также целевыми индикаторами,

что заведомо привело как к не достижению установленных значений целевых индикаторов, так и к их перевыполнению

Следовательно, Службой, как ответственным исполнителем и исполнителем Подпрограмм (рассматриваемых в ходе контрольного мероприятия), отвечающим за достижение значений целевых индикаторов (показателей), были нарушены требования абзаца 2 пункта 1.9.2. раздела 1, абзацев 3, 4 пункта 5.1 раздела 5 Постановления № 358-п.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: отсутствуют.

10. Выводы:

Служба ветеринарии

10.1. При расчете Субсидии на выполнение государственного задания по мероприятию «Организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению» Службой были нарушены требования пунктов 3.3, 3.15, 3.21 раздела 3 Порядка № 419-п, в результате чего размер Субсидии, предоставленной подведомственным Службе учреждениям ветеринарии, был завышен на сумму 54,6 тыс. руб. и занижен на 0,3 тыс. руб.

За совершение указанного нарушения предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в связи с чем составлено 2 протокола об административном правонарушении на физическое (должностное) лицо.

10.2. При планировании и утверждении расходов областного бюджета, а также формировании и утверждении государственных заданий для подведомственных учреждений ветеринарии, Службой:

- не в полной мере обеспечено надлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств, определенных подпунктами 4, 9 пункта 1 статьи 158 БК РФ, а также Положением о Службе;

- не учтена фактическая потребность в предоставляемых учреждениями ветеринарии государственных услугах с учетом соответствующих показателей отраслевой специфики;

- нарушены требования Порядка № 65н.

10.3. В нарушение требований подпункта 13 пункта 1 статьи 158 БК РФ, Службой, как главным распорядителем бюджетных средств, не разработан локальный нормативный акт, предусматривающий рекомендации (требования) к составлению и ведению документов по показателям объема, утвержденным государственными заданиями, а именно – проведение плановых профилактических вакцинаций, отбор проб при проведении плановых диагностических мероприятий, лабораторных исследований.

10.4. Службой были нарушены требования:

- статьи 160.2-1. БК РФ, пункта 28 Постановления Правительства РФ № 395-п в части реализации бюджетных полномочий по проведению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- пункта 3.34 Порядка № 419-п в части не надлежащего контроля за выполнением подведомственными Службе учреждениями ветеринарии государственных заданий.

10.5. Проведенный анализ расходования учреждениями ветеринарии средств Субсидии, направленных на оплату коммунальных услуг показал наличие дисбаланса между поступившими доходами (в разрезе источников их поступления) и произведенными расходами (в части оплаты коммунальных услуг), а также о несоблюдении учреждениями ветеринарии принципа рациональности и экономности использования средств бюджета;

Данный факт свидетельствует о том, что Службой, как исполнительным органом государственной власти Ивановской области, не приняты меры по оптимизации расходов областного бюджета в части увеличения объема расходов подведомственных учреждений за счет доходов, поступивших от платной деятельности, предусмотренные распоряжением Правительства Ивановской области № 27-рп.

10.6. Службой, как ответственным исполнителем и исполнителем Подпрограмм, рассматриваемых в ходе контрольного мероприятия, отвечающим за достижение значений их целевых индикаторов (показателей), при планировании расходов на реализацию мероприятий не была обеспечена

их увязка с ожидаемыми результатами реализации мероприятий Подпрограмм и целевыми индикаторами, что заведомо привело как к не достижению установленных значений целевых индикаторов, так и к их перевыполнению, чем были нарушены требования абзаца 2 пункта 1.9.2. раздела 1, абзацев 3, 4 пункта 5.1 раздела 5 Постановления № 358-п.

10.7. В нарушение требований статьи 506 ГК РФ в договорах на поставку биопрепаратов на общую сумму 798,3 тыс. руб. сроки поставки товара не определены, что может повлечь неисполнение договорных обязательств поставщика по уплате штрафных санкций в случае не исполнения обязательств, предусмотренных договорами.

10.8. В нарушение требований пункта 1 части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ договоры на поставку биопрепаратов, заключенные Службой с ООО «Ивановозооветснаб» на общую сумму 798,3 тыс. руб., не содержат обязательные условия о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

БГУ «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных»

10.9. В соответствии с требованиями пункта 6 статьи 69.2 БК РФ, пункта 4.1, подпункта 4.2.2 пункта 4 Порядка № 419-п в связи с превышением допустимого (возможного) отклонения показателя объема - количество документов, оформленных при проведении плановых профилактических вакцинаций животных (птиц) против особо опасных болезней животных и болезней, общих для человека и животных (птиц) (стационар) по категории потребителей государственной услуги - физические лица, государственное задание по государственной услуге «Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации заразных и иных болезней животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел и их лечению» признано не выполненным, в связи с чем субсидия на выполнение государственного задания подлежит возврату в областной бюджет в сумме 45,8 тыс. руб.

За совершение указанного нарушения предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 15.15.5-1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания КоАП РФ), в связи с чем составлен протокол об административном правонарушении на физическое (должностное) лицо.

10.10. Отчет о выполнении государственного задания, представленный в Службу, содержит недостоверные данные о его выполнении по 12-ти показателям из 17-ти.

10.11. В нарушение требований пункта 2 статьи 651 ГК РФ, подпункта 2.3.17 пункта 2 Договора аренды № 86/2009:

- Договор аренды № 86/2009 государственную регистрацию не прошел;

- арендуемое помещение на весь срок аренды от рисков, наступление которых может привести к невозможности использования его, Арендатором не было застраховано.

10.12. В нарушение требований пункта 3 Постановления № 301-п Учреждением к установленному в договоре размеру арендной платы коэффициент инфляции не применялся, в результате чего:

- сумма арендной платы, установленная с 01.01.2014, была занижена на 7,3 тыс. руб. в год;

- с Арендатора не дополучено доходов за период с 2016 по 2018 годы в сумме 48,3 тыс. руб.

10.13. В нарушение требований пункта 2 статьи 616 ГК РФ, подпункта 2.1.2. пункта 2 Договора аренды № 86/2009:

- договор на возмещение коммунальных расходов с Арендатором не оформлялся;

- за период с 2016 по 2018 годы не возмещались расходы за коммунальные услуги, а также эксплуатацию и содержание арендуемого помещения на сумму 70,2 тыс. руб.

БГУ «Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных»

10.14. Отчет о выполнении государственного задания, представленный в Службу, содержит недостоверные данные о его выполнении по 2-м показателям из 17-ти.

10.15. В нарушение пункта 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ, пункта 48 Инструкции № 33н допущено искажение данных Отчета ф. 0503738 по состоянию на 01.01.2019 (по виду финансового обеспечения деятельности собственные доходы) на сумму 371,9 тыс. руб. и впоследствии искажение сводной бухгалтерской (бюджетной) отчетности, составляемой главным распорядителем (Служба) для представления финансовому органу.

11. Предложения:

Начальнику Службы ветеринарии Ивановской области - главному государственному ветеринарному инспектору Ивановской области Абдуллаеву Хосрову Саттар оглы

1. В рамках бюджетных полномочий, установленных БК РФ, как главному распорядителю бюджетных средств и Учредителю подведомственных Учреждений:

- при планировании и утверждении расходов на реализацию Подпрограмм Государственной программы, в том числе на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на очередной финансовый год, неукоснительно соблюдать требования действующего федерального и регионального законодательства;

- при формировании и утверждении государственных заданий показатели объема государственной услуги устанавливать с учетом:

фактической потребности в предоставляемых учреждениями ветеринарии государственных услугах с учетом рассчитанного и

утвержденного отраслевого коэффициента по каждой государственной услуге исходя из соответствующих показателей отраслевой специфики;

максимального участия подведомственных учреждений в их выполнении в соответствии с целями, определенными уставными документами;

- в целях единообразного подхода к оформлению документов при проведении плановых профилактических вакцинаций, отборе проб при проведении плановых диагностических мероприятий, лабораторных исследований, являющихся одними из показателей объема государственной услуги, разработать локальный нормативный акт, предусматривающий рекомендации (требования) по их составлению и ведению.

- принять меры к оптимизации расходов областного бюджета в части увеличения объемов расходов подведомственных учреждений за счет доходов, поступивших от платной деятельности;

- обеспечить рациональное и экономное использование подведомственными учреждениями бюджетных средств.

2. В рамках осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита проводить проверки формирования и утверждения государственных заданий в отношении подведомственных учреждений, а также осуществлять контроль за их выполнением.

3. Как ответственному исполнителю и исполнителю Подпрограмм Государственной программы, при планировании расходов обеспечивать их увязку с ожидаемыми результатами реализации мероприятий Подпрограмм, а также целевыми индикаторами.

4. Как исполнительному органу власти, осуществляющему функции и полномочия учредителя подведомственных бюджетных государственных учреждений Ивановской области, усилить контроль за их деятельностью.

5. Соблюдать требования федерального законодательства в части заключения договоров на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

6. Принять меры по устранению выявленных недостатков и нарушений, а также причин и условий их возникновения.

7. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Начальнику бюджетного государственного учреждения Ивановской области «Гаврилово-Посадская районная станция по борьбе с болезнями животных» Какалюку Анатолию Ивановичу

1. Осуществить возврат Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 45,8 тыс. руб.

2. Неукоснительно соблюдать требования норм действующего законодательства при выполнении государственных заданий.

3. Не допускать фактов искажения отчетности, предоставляемой в соответствии с действующим законодательством Учредителю.

4. Принять меры к возмещению:

- недополученных средств от сдачи в аренду имущества в сумме 48,3 тыс. руб.;

- расходов по коммунальным услугам и содержанию помещения, сдаваемого в аренду, в сумме 70,2 тыс. руб.

5. Строго соблюдать требования федерального законодательства, нормативно-правовых актов Российской Федерации и Ивановской области при заключении и исполнении договоров.

6. Принять меры по устранению выявленных недостатков и нарушений, а также причин и условий их возникновения.

7. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Начальнику бюджетного государственного учреждения Ивановской области «Шуйская районная станция по борьбе с болезнями животных» Кочетову Андрею Витальевичу

1. Не допускать фактов искажения бухгалтерской (бюджетной) и иной отчетности, предоставляемой в соответствии с действующим законодательством Учредителю.

2. Принять меры по устранению выявленных недостатков и нарушений, а также причин и условий их возникновения.

3. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим нарушения.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области **Н.Ю. Шильцова**