

ОТЧЕТ

по результатам проведения совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ивановской области контрольного мероприятия «Проверка по уровням бюджетов использования средств субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания, и субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 4 статьи 2 Закона Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», статьи 9, 15 Закона Ивановской области от 21.12.2006 № 140-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Ивановской области», пункт 15 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Ивановской области на 2020 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Ивановской области от 27.12.2019 № 14/3, решение Совета контрольно-счетных органов Ивановской области (протокол от 11.02.2020 № 1).

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Деятельность органов государственной власти Ивановской области, органов местного самоуправления Ивановской области и других получателей по использованию бюджетных средств, направленных в 2019 году для выполнения возложенных на них задач, функций по организации двухразового питания детей в лагерях дневного пребывания и осуществления переданных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

2.2. Бюджетные средства, выделенные в 2019 году на организацию двухразового питания детей в лагерях дневного пребывания и осуществления переданных полномочий по организации двухразового питания в лагерях

дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Департамент социальной защиты населения Ивановской области (далее – Департамент соцзащиты).

3.2. Муниципальные органы власти, принимающие управленческие решения по вопросам организации двухразового питания детей в лагерях дневного пребывания и осуществления переданных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

3.3. Муниципальные учреждения и организации, организующие двухразовое питание детей в лагерях дневного пребывания и двухразовое питание в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с февраля по декабрь 2020 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка использования бюджетных средств, направленных в 2019 году на организацию двухразового питания детей в лагерях дневного пребывания и осуществления переданных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

5.2. Проверка соблюдения объектами контрольного мероприятия требований нормативных правовых и ведомственных актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов в процессе организации двухразового питания детей в лагерях дневного пребывания и осуществления переданных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

6. Проверяемый период деятельности: 2019 год и другой период по мере необходимости.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объекта проверки:

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в целях реализации отдельных направлений государственной политики в интересах детей, принят Закон Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об

отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области» (далее - Закон Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ), одним из предметов правового регулирования которого является реализация государственной политики в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

Статьей 5 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ регламентирована организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей исходя из следующих норм:

- оздоровление в загородных оздоровительных лагерях, в лагерях дневного пребывания организуется для детей в возрасте от 6 до 15 лет включительно, по программам профильных лагерей (смен) - до 17 лет включительно, срок пребывания в загородных оздоровительных лагерях составляет не более 24 дней, в лагерях дневного пребывания - не более 21 дня;
- детям-сиротам, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, предоставляется бесплатное двухразовое питание в лагерях дневного пребывания.

Постановлением Правительства Ивановской области от 25.12.2015 № 603-п «Об установлении в 2016 - 2019 годах размера стоимости путевок в детские лагеря сезонного и круглогодичного действия и расходов по организации питания детей в лагерях дневного пребывания за счет средств областного бюджета» на 2016-2019 годы установлены расходы по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.4.2599-10 - не менее 110 руб. в день на одного ребенка.

В целях обеспечения мер социальной поддержки семей, имеющих детей, постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п утверждена государственная программа Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», в которую входит подпрограмма «Реализация государственной политики в интересах семьи и детей» (далее – Подпрограмма).

Одним из основных мероприятий Подпрограммы является «Организация отдыха и оздоровления детей», в рамках которого исполняются два мероприятия:

- «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания» с объемом ресурсного обеспечения на 2019 год в сумме 20787,7 тыс. руб.;
- «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», с объемом ресурсного обеспечения на 2019 год в сумме 1972,1 тыс. руб.

Ответственным исполнителем (исполнителем) вышеуказанных мероприятий Подпрограммы является Департамент соцзащиты.

Контрольно-счетной палатой Ивановской области и 11-ю контрольно-счетными органами муниципальных образований Ивановской области (далее - контрольно-счетные органы муниципальных образований) проведены контрольные мероприятия (проверки): в Департаменте социальной защиты населения Ивановской области, в органах местного самоуправления Ивановской области (их структурных подразделениях), муниципальных образовательных учреждениях, информация в таблице:

№ п/п	Наименование контрольно-счетного органа муниципального образования	Объекты контрольного мероприятия
1	Контрольно-счетная палата Ивановской области	Департамент социальной защиты населения Ивановской области
2	Контрольно-счетная палата города Иванова	Управление образования Администрации города Иванова
		Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Гимназия № 23» (далее - МБОУ «Гимназия № 23»)
3	Контрольно-счетная комиссия городского округа Вичуга	Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Дом детского творчества № 3 (далее - МБУДО Дом детского творчества № 3)
		Отдел образования администрации городского округа Вичуга
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 6» (далее - МБОУ ООШ № 6)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 9» (далее - МБОУ ООШ № 9);
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 10» (далее - МБОУ СОШ № 10)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 11» (далее - МБОУ СОШ № 11)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 12» (далее - МБОУ СОШ № 12)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 13» (далее - МБОУ СОШ № 13)
4	Контрольно-счетная комиссия городского округа Шуя	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 17» (далее - МБОУ СОШ № 17)
		Отдел образования Администрации городского округа Шуя
		Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 8» (далее – МОУ СОШ № 8)
		Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 9» (далее – МОУ СОШ № 9)
		Муниципальное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 10» (далее – МОУ ООШ № 10)
5	Контрольно-счетная палата Ивановского муниципального района	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 11» (далее – МОУ ООШ № 11)
		Управление образования администрации Ивановского муниципального района
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Коляновская средняя школа» (далее - МБОУ «Коляновская средняя школа»)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Куликовская средняя школа» (далее - МБОУ «Куликовская средняя школа»)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Богородская средняя школа» (далее - МБОУ «Богородская средняя школа»)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Новоталицкая средняя школа» (далее - МБОУ «Новоталицкая средняя школа»)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Михалевская средняя школа» (далее - МБОУ «Михалевская средняя школа»)
6	Контрольно-счетная комиссия городского округа Кинешма	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Чернореченская средняя школа» (далее - МБОУ «Чернореченская средняя школа»)
		Управление образования городского округа Кинешма
		Комитет по физкультуре и спорту администрации городского округа Кинешма
		Муниципальное учреждение «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования администрации городского округа Кинешма»
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение школа № 2 (далее - МБОУ школа № 2)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение школа № 19 (далее - МБОУ школа № 19)
		Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Арена» (далее - МБУ ДО ДЮСШ «Арена» городского округа Кинешма)
Отдел образования Вичугского муниципального района Ивановской области,		

7	Контрольно-счетная комиссия Вичугского муниципального района Ивановской области	Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Гаврилковская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Гаврилковская основная общеобразовательная школа»)
		Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Золотилловская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Золотилловская средняя общеобразовательная школа»)
		Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Новописцовская средняя общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Новописцовская средняя общеобразовательная школа»)
		Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Сошниковская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Сошниковская основная общеобразовательная школа»)
		Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Старогольчихинская основная общеобразовательная школа» (далее – МКОУ «Старогольчихинская основная общеобразовательная школа»)
		Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Чертовищенская основная общеобразовательная школа им. А.Д. Гусева» (далее – МКОУ «Чертовищенская основная общеобразовательная школа им. А.Д.Гусева»)
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Каменская основная общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Каменская основная общеобразовательная школа»),
		Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Старовичугская средняя общеобразовательная школа им. Г.В. Писарева» (далее – МБОУ «Старовичугская средняя общеобразовательная школа им. Г.В. Писарева») Администрация Лежневского муниципального района Ивановской области
8	Контрольно-счетная комиссия Лежневского муниципального района Ивановской области	Муниципальное бюджетное образовательное учреждение Лежневская школа № 11 (далее – МБОУ Лежневская школа № 11)
		Отделе образования и делам молодежи администрации Лухского муниципального района Ивановской области,
9	Контрольно-счетный орган Лухского муниципального района Ивановской области	Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Лухская средняя школа» (далее – МБОУ «Лухская средняя школа»)
		Муниципальное казенное образовательное учреждение «Порздневская средняя школа» (далее – МКОУ «Порздневская средняя школа»)
		Муниципальное казенное образовательное учреждение «Тимирязевская основная школа» (далее – МКОУ «Тимирязевская основная школа»),
		Муниципальное казенное образовательное учреждение «Рябовская основная школа» (далее – МКОУ «Рябовская основная школа»)
		Финансовое управление администрации Фурмановского муниципального района,
10	Контрольно-счетная комиссия Фурмановского муниципального района	Муниципальное учреждение отдел образования администрации Фурмановского муниципального района Ивановской области (далее – МУ отдел образования администрации Фурмановского муниципального района)
		Муниципальное образовательное учреждение средняя школа № 3 города Фурманова (далее – МОУ СШ №3)
		Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования Центр детского творчества города Фурманова (далее - МАУ ДО ЦДТ)
		Отдел образования администрации Южского муниципального района
11	Контрольно-счетный орган Южского муниципального района	Муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №3 г.Южи Ивановской области (далее – МБОУ СОШ № 3)
		Управление образования администрации Шуйского муниципального района
12	Контрольно-счетная палата Шуйского муниципального района Ивановской области	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Колобовская средняя школа» (далее – МОУ «Колобовская средняя школа»)

Справочно: Материалы (акты, отчеты) контрольно-счетных органов муниципальных образований находятся в рабочих материалах контрольного мероприятия.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

8.1. Департамент социальной защиты населения Ивановской области.

В целях финансового обеспечения мероприятий Подпрограммы в Законе Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Закон Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ) Департаменту соцзащиты, как главному

распорядителю средств областного бюджета, предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в общей сумме 22759,80 тыс. руб., из них:

- 20787,70 тыс. руб. субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания, которые согласно настоящему закону в полном объеме распределены 27-и муниципальным образованиям Ивановской области;

- 1972,10 тыс. руб. субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые согласно настоящему закону в полном объеме распределены 27-и муниципальным образованиям Ивановской области.

Пункт 12 статьи 5 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ, устанавливающий распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области из областного бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания Правительством Ивановской области, не согласуется с пунктом 6 статьи 10 Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ, который предусматривает распределение указанных субсидий Законом об областном бюджете.

Департамент финансов Ивановской области довел до Департамента соцзащиты лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования в сумме 22759,8 тыс. руб. (100 % от утвержденных бюджетных назначений), из них:

- 20787,7 тыс. руб. на реализацию мероприятия Подпрограммы «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания»;

- 1972,1 тыс. руб. на реализацию мероприятия Подпрограммы «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Издание Департаментом соцзащиты приказов от 27.02.2019 № 38, от 27.02.2019 № 40 о передаче Управлению Федерального казначейства по Ивановской области полномочий получателя средств областного бюджета по перечислению в местные бюджеты вышеназванной субсидии и субвенции с несоблюдением срока, предусмотренного пунктом 3 Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства полномочий получателя средств федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) по перечислению межбюджетных трансфертов,

предоставляемых из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) бюджету субъекта Российской Федерации (местному бюджету) в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, утвержденного приказом Казначейства России от 30.11.2017 № 32н (далее – Порядок, утвержденный приказом Казначейства России от 30.11.2017 № 32н), привело к нарушению пункта 7.1. статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В объеме доведенных лимитов бюджетных обязательств в бюджетную роспись и в бюджетную смету на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов Департамента соцзащиты включены бюджетные ассигнования на 2019 год на реализацию двух мероприятий Подпрограммы: «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания», «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (далее – мероприятия, связанные с организацией двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей, детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

Совокупный объем расходов на период каникул 2019 года, отраженных в бюджетной смете Департамента соцзащиты, рассчитан исходя из срока пребывания детей в лагерях дневного пребывания - 21 день, расходов по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания - 110 руб. в день на одного ребенка, и составил:

- 20787,7 тыс. руб. с учетом количества мест в организуемых лагерях дневного пребывания (8999 чел.) по «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания»;

- 1972,1 тыс. руб. с учетом численности детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым предоставляется двухразовое питание в лагерях дневного пребывания (853 чел.) по «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В нарушение части 3 статьи 6 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ объем субвенции бюджету городского округа Кинешма на 2019 год на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, рассчитанный Департаментом

соцзащиты с учетом численности (72 чел.) в сумме 168,0 тыс. руб., превышен на 1,7 тыс. руб.

Объем средств бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на 2019 год на реализацию мероприятий, связанных с организацией двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей, детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, определен Департаментом соцзащиты на уровне 2018 года.

Корректировка на 2019 год расходов по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей на индекс роста потребительских цен, согласно пункту 8 статьи 5 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ, не осуществлялась по причине ее неодобрения комиссией при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектам (пояснение Департамента соцзащиты от 03.11.2020 № исх-7096-023/07-40).

Согласно данным отчета об исполнении бюджета (форма 0503127) Департамента соцзащиты по состоянию на 01.01.2020, соответствующим данным бухгалтерского учета за 2019 год, исполнение бюджетных назначений на реализацию мероприятий, связанных с организацией двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей, детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, составило 22756,2 тыс. руб. (99,99 % от утвержденных лимитов бюджетных обязательств), из них:

- 20785,8 тыс. руб. по «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания»;
- 1970,4 тыс. руб. по «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Неисполненные бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования на реализацию мероприятий, связанных с организацией двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей, детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 3,6 тыс. руб. (1,9 тыс. руб. средства субсидии, 1,7 тыс. руб. средства субвенции) согласно пункту 3 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации прекратили свое действие 31 декабря 2019 года.

Проверка соблюдения Порядка и условий предоставления субсидий на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время, в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания, определенного постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 № 393-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в

Ивановской области» (далее - Порядок предоставления субсидий № 393-п), показала.

Пунктом 3 Порядка предоставления субсидий № 393-п предусмотрен критерий отбора муниципальных районов и городских округов Ивановской области для предоставления субсидий - наличие нормативного правового акта, определяющего расходные обязательства муниципального образования Ивановской области по организации отдыха детей в каникулярное время.

Согласно пунктам 3, 4 Порядка предоставления субсидий № 393-п, пункту 11.2. протокола заседания межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области от 27.12.2018 № 2, письму заместителя Председателя Правительства Ивановской области от 24.01.2019 № СВ-2-133-171 органы местного самоуправления 27-и муниципальных районов и городских округов Ивановской области направили в Департамент соцзащиты документы для проведения отбора на предоставление субсидии.

По результатам рассмотрения специалистами управления по делам семей, воспитывающих детей, Департамента соцзащиты документов, представленных 27-ю муниципальными образованиями Ивановской области, принято решение, согласованное с начальником Департамента (протокол от 18.02.2019 №1), заключить соглашения о предоставлении субсидии бюджетам муниципалитетов.

По условиям соглашений, заключенных в марте 2019 года Департаментом соцзащиты и администрациями (и их структурными подразделениями) 27-и муниципальных образований о предоставлении субсидии на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания, совокупный объем средств областного бюджета в бюджеты муниципальных образований составляет 20787,7 тыс. руб.

Содержание пункта 1.2. соглашений, предусматривающего доведение лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования в соответствии с графиком перечисления субсидии, не согласуется с требованиями пункта 7 Порядка предоставления субсидий № 393-п (в ред. от 13.03.2019), пункта 7 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области, установленных постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области», в соответствии с которыми соглашение должно содержать график о сроках перечисления субсидии.

Во исполнение пункта 1.2. соглашений в течение 2019 года Департамент соцзащиты довел лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования по субсидии на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового

питания в лагерях дневного пребывания в общей сумме 20787,7 тыс. руб. (100 % от утвержденных бюджетных назначений) на счета для учета операций по переданным полномочиям, открытые Департаменту в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области.

В течение 2019 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов Ивановской области со счетов по учету операций по переданным полномочиям Департамента соцзащиты Управлением Федерального казначейства по Ивановской области перечислена субсидия в общей сумме 20785,8 тыс. руб. (99,99 % от объема субсидии, предусмотренной соглашениями).

Неисполнение бюджетных обязательств по субсидии на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания в общей сумме 1,9 тыс. руб., отраженное в отчетах о состоянии лицевого счета по переданным полномочиям по состоянию на 01.01.2020, объясняется заявительным характером расходования средств согласно пункту 1.4. соглашений.

На основании пункта 3.3.4. соглашений двадцать семь муниципальных образований представили в Департамент соцзащиты отчеты по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания.

В нарушение пункта 3.3.4. соглашений отчеты по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания в Департамент соцзащиты предоставлены структурными подразделениями 16-и (из 27-и) администраций муниципальных районов и городских округов Ивановской области, а не администрациями муниципальных образований, как это предусмотрено соглашениями.

Согласно данным отчетов о расходовании средств на организацию отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания (далее – отчеты о расходовании средств), представленных администрациями и их структурными подразделениями, по форме, утвержденной распоряжением Департамента от 15.03.2019 № 83 «О порядке отчетности по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания», совокупный объем израсходованных средств составил 32619,2 тыс. руб., из них:

- 20785,8 тыс. руб. за счет средств субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области (99,99 % от объема субсидии, предусмотренной соглашениями), что соответствует данным отчетов о состоянии лицевого счета получателя;
- 11833,4 тыс. руб. за счет средств бюджетов муниципальных образований Ивановской области.

Информация о средствах, предусмотренных соглашениями, перечисленных Управлением Федерального казначейства по Ивановской области и израсходованных муниципальными образованиями, представлена в таблице:

Наименование муниципальных образований	Объем средств, предусмотренных в соглашениях (тыс. руб.)			Доведено лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования на счета для учета операций по переданным полномочиям, открытые Департаменту в УФК по Ив. обл. (тыс. руб.)		Перечислено средств субсидии (тыс. руб.)	Израсходовано средств муниципальными образованиями, согласно данным отчетов о расходовании средств (тыс. руб.)			Доля расхода в обл. бюджета в общем объеме средств (%)
	Всего	ср-ва субсидии	ср-ва местн. бюджета	лимиты бюдж. обязательств	предельные объемы финансирования		Всего	ср-ва субсидии	ср-ва местн. бюджета	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11=гр.9/гр.8
1. Городской округ Вичуга	803,9	762,3	41,6	762,3	762,3	762,3	803,9	762,3	41,6	94,8
2. Городской округ Иваново	11301,0	7553,7	3747,3	7553,7	7553,7	7553,7	11301,0	7553,7	3747,3	66,8
3. Городской округ Кинешма	2837,85	1891,9	945,95	1891,9	1891,9	1891,0	2836,5	1891,0	945,5	66,7
4. Городской округ Кохма	1004,4	554,4	450,0	554,4	554,4	553,4	1002,6	553,4	449,2	55,2
5. Городской округ Тейково	1141,1	669,9	471,2	669,9	669,9	669,9	1141,1	669,9	471,2	58,7
6. Городской округ Шуя	1143,45	1085,7	57,75	1085,7	1085,7	1085,7	1143,45	1085,7	57,75	94,9
7. Верхнеландеховский муниципальный район	173,25	92,4	80,85	92,4	92,4	92,4	173,25	92,4	80,85	53,3
8. Вичугский муниципальный район	554,4	462,0	92,4	462,0	462,0	462,0	554,4	462,0	92,4	83,3
9. Гаврилово - Посадский муниципальный район	555,0	346,5	208,5	346,5	346,5	346,5	555,0	346,5	208,5	62,4
10. Заволжский муниципальный район	589,05	369,6	219,45	369,6	369,6	369,6	589,05	369,6	219,45	62,7
11. Ивановский муниципальный район	1223,2	716,1	507,1	716,1	716,1	716,1	1223,2	716,1	507,1	58,5
12. Ильинский муниципальный район	334,95	184,8	150,15	184,8	184,8	184,8	334,95	184,8	150,15	55,2
13. Кинешемский муниципальный район	1131,9	438,9	693,0	438,9	438,9	438,9	1131,9	438,9	693,0	38,8
14. Комсомольский муниципальный район	1170,3	415,8	754,5	415,8	415,8	415,8	1170,3	415,8	754,5	35,5

15.	Лежневский муниципальный район	739,2	392,7	346,5	392,7	392,7	392,7	739,2	392,7	346,5	53,1
16.	Лухский муниципальный район	245,7	161,7	84,0	161,7	161,7	161,7	245,7	161,7	84,0	65,8
17.	Палехский муниципальный район	367,3	254,1	113,2	254,1	254,1	254,1	367,3	254,1	113,2	69,2
18.	Пестяковский муниципальный район	140,0	138,6	1,4	138,6	138,6	138,6	140,0	138,6	1,4	99,0
19.	Приволжский муниципальный район	877,8	577,5	300,3	577,5	577,5	577,5	877,8	577,5	300,3	65,8
20.	Пучежский муниципальный район	593,7	300,3	293,4	300,3	300,3	300,3	593,7	300,3	293,4	50,6
21.	Родниковский муниципальный район	1537,2	739,2	798,0	739,2	739,2	739,2	1537,2	739,2	798,0	48,1
22.	Савинский муниципальный район	478,2	277,2	201,0	277,2	277,2	277,2	478,2	277,2	201,0	58,0
23.	Тейковский муниципальный район	644,5	254,1	390,4	254,1	254,1	254,1	644,5	254,1	390,4	39,4
24.	Фурмановский муниципальный район	1493,4	877,8	615,6	877,8	877,8	877,8	1493,4	877,8	615,6	58,8
25.	Шуйский муниципальный район	481,3	415,8	65,5	415,8	415,8	415,8	481,3	415,8	65,5	86,4
26.	Южский муниципальный район	686,1	485,1	201,0	485,1	485,1	485,1	686,1	485,1	201,0	70,7
27.	Юрьевецкий муниципальный район	374,2	369,6	4,6	369,6	369,6	369,6	374,2	369,6	4,6	98,8
Всего		32622,35	20787,7	11834,65	20787,7	20787,7	20785,8	32619,2	20785,8	11833,4	x

По данным отчетов о расходовании средств муниципальными образованиями израсходовано средств субсидии на 1,9 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено в соглашениях на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания, в том числе: 0,9 тыс. руб. городской округ Кинешма (соглашение от 26.03.2019 № 81), 1,0 тыс. руб. городской округ Кохма (соглашение от 26.03.2019 № 101).

Доля расходов областного бюджета в общем объеме средств, для 25-и (из 27-и) муниципальных образований не превышает 95,0 %, а для высокодотационных муниципальных образований (Пестяковский муниципальный район, Юрьевецкий муниципальный район) – 99,0 %, что

соответствует требованиям пункта 4 Порядка предоставления субсидий № 393-п (в ред. от 13.03.2019).

Проверка соблюдения порядка расходования средств субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 27.01.2010 № 5-п «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Ивановской области» (далее - Порядок расходования средств субвенций № 5-п), показала.

Пункт 4 Порядка расходования средств субвенций № 5-п, предусматривающий перечисление субвенций Департаментом соцзащиты на счета бюджетов муниципальных районов, городских округов, открытые в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области, противоречит пункту 8 статьи 10 Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ, в соответствии с которым полномочия получателя средств областного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в местный бюджет, осуществляются Управлением Федерального казначейства по Ивановской области.

В течение 2019 года в бюджеты муниципальных районов и городских округов Ивановской области со счетов по учету операций по переданным полномочиям Департамента соцзащиты Управлением Федерального казначейства по Ивановской области перечислена субвенция в общей сумме 1970,4 тыс. руб. (99,9 % от утвержденных бюджетных назначений).

Объем перечисленных средств субвенции в бюджет городского округа Кинешма составил 166,3 тыс. руб., что на 1,7 тыс. руб. меньше распределенного объема средств на 2019 год согласно приложению 14 (таблица 20) к Закону Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ.

Согласно данным отчетов о расходовании средств, представленных администрациями 27-и муниципальных образований и их структурными подразделениями, соответствующим данным отчетов о состоянии лицевых счетов получателей, совокупный объем израсходованных средств субвенции составил 1970,4 тыс. руб. (100% от запрашиваемого объема средств).

Информация о доведенных лимитах бюджетных обязательств, предельных объемах финансирования, средствах, перечисленных Управлением Федерального казначейства по Ивановской области и израсходованных муниципальными образованиями, представлена в таблице:

Тыс. руб.

Наименование муниципальных образований	Доведено лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования на счета для учета операций по переданным полномочиям, открытые Департаменту в УФК по Ив. обл.		Перечислено средств субвенции	Израсходовано средств муниципальными образованиями, согласно данным отчетов о расходовании средств
	лимиты бюдж. обязательств	предельные объемы финансирования		
1. Городской округ Вичуга	69,3	69,3	69,3	69,3
2. Городской округ Иваново	716,1	716,1	716,1	716,1
3. Городской округ Кинешма	168,0	168,0	166,3	166,3
4. Городской округ Кохма	46,2	46,2	46,2	46,2
5. Городской округ Тейково	46,2	46,2	46,2	46,2
6. Городской округ Шуя	115,5	115,5	115,5	115,5
7. Верхнеландеховский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
8. Вичугский муниципальный район	46,2	46,2	46,2	46,2
9. Гаврилово-Посадский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
10. Заволжский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
11. Ивановский муниципальный район	71,6	71,6	71,6	71,6
12. Ильинский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
13. Кинешемский муниципальный район	46,2	46,2	46,2	46,2
14. Комсомольский муниципальный район	46,2	46,2	46,2	46,2
15. Лежневский муниципальный район	46,2	46,2	46,2	46,2
16. Лухский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
17. Палехский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
18. Пестяковский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
19. Приволжский муниципальный район	46,2	46,2	46,2	46,2
20. Пучежский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
21. Родниковский муниципальный район	69,3	69,3	69,3	69,3
22. Савинский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
23. Тейковский муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
24. Фурмановский муниципальный район	92,4	92,4	92,4	92,4
25. Шуйский муниципальный район	46,2	46,2	46,2	46,2
26. Южский муниципальный район	46,2	46,2	46,2	46,2
27. Юрьеvecкий муниципальный район	23,1	23,1	23,1	23,1
Всего	1972,1	1972,1	1970,4	1970,4

В соответствии с пунктом 5.5 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области, утвержденного постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области», Методическими рекомендациями по разработке и реализации государственных программ Ивановской области, утвержденными приказом Департамента экономического развития и торговли Ивановской области от 19.09.2013 №

334-п «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ивановской области», Департамент соцзащиты направил заместителю Председателя Правительства Ивановской области - директору Департамента финансов Ивановской области, члену Правительства Ивановской области - директору Департамента экономического развития и торговли Ивановской области отчет за 2019 год о реализации государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области» (далее - Отчет о реализации государственной программы).

По данным Отчета о реализации государственной программы плановые значения целевых индикаторов (показателей) двух мероприятий основного мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей» Подпрограммы в 2019 году достигнуты в полном объеме:

- целевой индикатор «Количество детей, которым предоставляется двухразовое питание в лагерях дневного пребывания в каникулярное время» в количестве 8999 человек (мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания»);
- целевой индикатор «Численность детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которым предоставляется двухразовое питание в лагерях дневного пребывания» в количестве 853 человека (мероприятие «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации»).

Объем кассовых расходов Департамента соцзащиты, заявленный в Отчете о реализации государственной программы за 2019 год, на реализацию мероприятий «Субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области на софинансирование расходов по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания» в сумме 20785,8 тыс. руб. и «Субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» в сумме 1970,4 тыс. руб., соответствует данным бухгалтерского учета Департамента соцзащиты.

8.2. Обобщенная информация о выявленных контрольно-счетными органами муниципальных образований нарушениях и недостатках действующего законодательства, локальных актов при организации в 2019 году двухразового питания детей в лагерях дневного пребывания, и осуществлении переданных полномочий по организации двухразового

питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На основании материалов проверок (акты, отчеты), проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований в 13-ти органах местного самоуправления муниципальных районов, городских округов Ивановской области и их структурных подразделениях, принимающих управленческие решения по вопросам организации двухразового питания детей в лагерях дневного пребывания и двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и 40-ка муниципальных образовательных учреждениях, исполняющих эти решения, изложена информация о нарушениях и несоответствиях нормам действующего законодательства:

8.2.1. Ненадлежащее оформление структурными подразделениями органов местного самоуправления распорядительных документов, связанных с организацией двухразового питания детей в лагерях дневного пребывания и двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, их взаимные противоречия в указанной сфере правового регулирования, привело к нарушению и (или) неисполнению их требований, а именно:

- несвоевременное издание управлением образования Администрации города Иванова приказа от 21.06.2019 № 357 «О внесении изменений в приказ от 24.05.2019 № 323 «Об открытии лагерей летом 2019 года», предусматривающего корректировку количества мест для детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, привело к превышению количества мест для данной категории детей в количестве 2-х человек, утвержденных приказами МБОУ «Гимназия № 23» по открытию лагерей дневного пребывания от 12.04.2019 № 106-О, от 19.04.2019 № 109-1-О, от 16.05.2019 № 122-О, от 28.05.2019 № 133-1-О;

- техническая ошибка, допущенная Управлением образования администрации города Иванова при формировании плана распределения средств на организацию отдыха и занятости детей города Иванова в 2019 году, утвержденного постановлением Администрации города Иванова от 24.05.2019 № 722 «Об организации отдыха и занятости детей города Иванова в 2019 году», привела к предоставлению МАУ ДО ЦРТиЮ «Танцы+» средств областного бюджета, не предусмотренных настоящим планом распределения данному учреждению;

- в нарушение Порядка финансирования организации питания, отдыха и оздоровления детей в Южском муниципальном районе, утвержденного приказом отдела образования администрации Южского муниципального района от 26.03.2019 № 91, приказ от 28.03.2019 № 92/1 «Об открытии профильной спортивно-оздоровительной смены лагеря дневного пребывания «Подросток»» издан отделом образования администрации Южского муниципального района, тогда как согласно данному Порядку приказ об

открытии смены лагеря дневного пребывания издается непосредственно образовательным учреждением Южского муниципального района, на базе которого организуется лагерь дневного пребывания;

- данные об общем объеме расходов на питание учащихся, отраженные в приказе управления образования администрации Ивановского муниципального района от 17.12.2018 № 208 «Об организации лагерей с дневным пребыванием и лагерей труда и отдыха на базе общеобразовательных организаций Ивановского муниципального района», превышают на 0,01 тыс. руб. объем средств, предусмотренных соглашениями с муниципальными бюджетными (казенными) учреждениями, на эти цели.

8.2.2. При формировании и реализации муниципальных программ и включенных в них подпрограмм, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых из областного бюджета в бюджеты муниципальных районов и городских округов Ивановской области предоставляются субсидии по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания, не соблюдены порядки, регламентирующие их формирование и реализацию:

- в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Вичугского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Вичугского муниципального района от 05.03.2018 № 149-п, в подпрограмме «Развитие общего образования» муниципальной программы «Развитие системы образования Вичугского муниципального района», утвержденной постановлением администрации Вичугского муниципального района от 26.12.2018 №785-п, не установлен целевой индикатор (показатель) - «Количество детей, которым предоставляется двухразовое питание в лагерях дневного пребывания», предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии, заключенным администрацией Вичугского муниципального района с Департаментом соцзащиты;

- в нарушение Порядка, утвержденного постановлением администрации Ивановского муниципального района от 31.07.2013 № 1238 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Ивановского муниципального района», в подпрограмму «Выявление и поддержка одаренных детей» муниципальной программы «Развитие образования Ивановского муниципального района» не внесены изменения объема ресурсного обеспечения и показателя целевого индикатора в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключенным между Департаментом соцзащиты и администрацией Ивановского муниципального района;

- в нарушение Порядка принятия решений о разработке, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных

программ городского округа Шуя, утвержденного постановлением администрации городского округа Шуя от 13.09.2016 № 1369, в подпрограмму «Организованный отдых обучающихся (воспитанников) образовательных учреждений в каникулярное время» муниципальной программы «Развитие общего и дополнительного образования городского округа Шуя» не внесены изменения показателя результативности «Количество детей, которым предоставляется двухразовое питание в лагерях дневного пребывания в каникулярное время» в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии, заключенным между Департаментом соцзащиты и администрацией городского округа Шуя.

8.2.3. При предоставлении главными распорядителями средств местного бюджета подведомственным автономным и бюджетным учреждениям субсидий на выполнение муниципального задания или субсидий на иные цели, предусматривающие организацию двухразового питания в лагерях дневного пребывания, и осуществление переданных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не соблюдены порядки их предоставления и требования действующего законодательства:

- отделом образования администрации Фурмановского муниципального района нарушен Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Фурмановского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением администрации Фурмановского муниципального района от 21.09.2015 № 602, в части количественного показателя утверждения муниципальных заданий одному учреждению (утверждено 2 задания вместо одного), сроков утверждения муниципальных заданий. По указанному факту в отношении начальника отдела образования составлен протокол об административном правонарушении в соответствии со статьей 15.15.15. КоАП РФ. Мировым судьей судебного участка № 2 Фурмановского судебного района вынесено постановление по делу об административном правонарушении (2 штрафа по 10,0 тыс. руб.);

- отделом образования Администрации городского округа Шуя нарушен Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета городского округа Шуя муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации городского округа Шуя от 31.03.2017 № 439, в части соблюдения требований к составлению и заключению соглашений о предоставлении подведомственным автономным учреждениям субсидии на иные цели, приведения в соответствие объема средств, заявленного в соглашениях на иные цели, объему средств, предусмотренному соответствующей муниципальной программой и Решением о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год.

8.2.4. При организации в 2019 году отдыха, оздоровления детей, а также двухразового питания в лагерях дневного пребывания на базе муниципальных образовательных учреждений, этими учреждениями не соблюдены требования муниципальных правовых актов, а в отдельных случаях требования действующего законодательства, регламентирующих эту деятельность:

- МБОУ «Гимназия № 23» города Иванова нарушен Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Зачисление в лагерь с дневным пребыванием, организованный на базе образовательного учреждения», утвержденный постановлением Администрации города Иванова от 13.12.2011 № 2884, в части формирования списочного состава лагеря дневного пребывания (в большинстве случаев не соблюдены сроки приема заявлений, имели место факты приема детей на основании заявлений, направленных в адрес руководителя другого образовательного учреждения, приказ о зачислении детей в лагерь датирован ранее, чем заявления родителей о зачислении);

- МБОУ СОШ № 3 города Южи нарушен Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей и молодежи», утвержденный постановлением администрации Южского муниципального района от 23.03.2018 № 279-п, в части формирования списочного состава лагеря дневного пребывания (в отдельных случаях не соблюдены сроки приема заявлений, имели место факты приема детей на основании заявлений, направленных в адрес руководителя отдела образования города Южи, приказ о зачислении детей в лагерь датирован ранее, чем заявления родителей о зачислении, форма заявлений не соответствует форме, утвержденной настоящим регламентом);

- МОУ СШ № 3, МАУ ДО ЦДТ города Фурманова нарушен Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Организация отдыха детей и молодежи», утвержденный постановлением администрации Фурмановского муниципального района от 26.05.2015 № 367, в части полноты предоставления заявителями документов, необходимых для получения муниципальной услуги;

- в нарушение части 3 статьи 5 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ МОУ СОШ № 9 города Шуя использованы средства субсидии на реализацию мероприятий по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания, в том числе софинансирование расходов из бюджета городского округа Шуя, в объеме 16,17 тыс. руб. на организацию горячего питания в летнем оздоровительном лагере детей в количестве 7-ми человек, в возрасте превышающем норматив, установленный настоящим законом.

8.2.5. При осуществлении закупок, связанных с организацией двухразового питания детей в лагерях дневного пребывания, муниципальными

образовательными учреждениями допущены нарушения требований действующего законодательства в указанной сфере деятельности:

- в нарушение части 11 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) муниципальными бюджетными учреждениями города Иванова (МБОУ СШ № 1, МБОУ Лицей № 6, МБОУ СШ № 24, МБОУ СШ № 39, МБУ ДО ЦРДО) в мае 2019 года заключены договоры на оказание услуг по организации двухразового питания детей в лагере дневного пребывания (путем осуществления закупок у единственного поставщика по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ) при отсутствии данной закупки в планах-графиках этих учреждений;

- муниципальными бюджетными образовательными учреждениями города Иванова (МБОУ «Гимназия № 23», МБУ ДО «Дом детского творчества № 3») допущено несоблюдение условия, предусмотренного пунктом 4.2.1. договоров на оказание услуг по организации двухразового питания детей в лагере дневного пребывания, в части согласования примерного меню с Госсанэпиднадзором;

- в договорах на оказание услуг по организации горячего питания учащихся 3-х бюджетных образовательных учреждений города Шуя (МОУ СОШ № 8, МОУ ООШ № 10, МОУ ООШ № 11) предусмотрено изменение существенных условий договоров по нормам пункта 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации для казенных учреждений, тогда как изменение этих условий для бюджетных учреждений регламентировано пунктом 5 статьи 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ в договорах на оказание услуг по организации двухразового питания детей в лагере дневного пребывания не указан идентификационный код закупки, обеспечивающий взаимосвязь с планом закупок, планом-графиком, извещением о закупке и иными документами, предусмотренными Федеральным законом № 44-ФЗ (городской округ Вичуга – 7 договоров, Фурмановский муниципальный район – 2 договора);

- в нарушение пункта 1.2. контракта от 08.04.2019 № 6-П-2019 на поставку продуктов питания, заключенного МКОУ «Сошниковская основная общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района с ООО «Вербена», еженедельные накладные на поставку продуктов питания не оформлялись;

- двумя образовательными учреждениями Вичугского муниципального района (МБОУ «Старогольчихинская основная общеобразовательная школа», МКОУ «Чертовищенская основная общеобразовательная школа им. А.Д. Гусева») в нарушение условий контрактов от 30.05.2019 № 3, от 01.04.2019 № 4 на поставку продуктов питания, заключенных с ООО «Вербена», произведена оплата за поставку продуктов питания раньше даты последней поставки товара. В вышеуказанных действиях содержатся признаки

административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ, - нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, так как истек срок давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ);

- МБОУ «Старовичугская средняя общеобразовательная школа им. Г.В. Писарева» в нарушение Договора от 01.04.2019 № 2 на оказание услуг по организации питания в детском лагере с дневным пребыванием, заключенного с ООО «Вербена», произвело оплату ранее даты получения актов об оказании услуг. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ. Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, так как истек срок давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ);
- в Положении о контрактной службе МБОУ «Старовичугская средняя общеобразовательная школа им. Г.В. Писарева» Вичугского муниципального района не определено, каким из способов (создание отдельного структурного подразделения или утверждения постоянного состава, без образования структурного подразделения) создана контрактная служба, что не соответствует требованиям пункта 6 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631;
- в Положении о контрактной службе МБОУ «Каменская средняя общеобразовательная школа», МБОУ «Старовичугская средняя общеобразовательная школа им. Г.В. Писарева» Вичугского муниципального района отсутствует распределение должностных обязанностей и персональная ответственность между работниками контрактной службы, что не соответствует требованиям пункта 10 Типового положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»);
- в нарушение пункта 3 части 1 статьи 3, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ тремя образовательными учреждениями Вичугского муниципального района (МКОУ «Гаврилковская основная общеобразовательная школа», МКОУ «Золотиловская средняя общеобразовательная школа», МКОУ «Старогольчихинская основная общеобразовательная школа») заключение контрактов на поставку продуктов питания произведено позднее даты первых поставок этих продуктов;
- с нарушением срока, установленного частью 15 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ, первоначальная редакция плана-графика МКОУ «Золотиловская средняя общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района размещена в единой информационной системе позднее установленного срока. Данный факт содержит признаки состава

административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.29.3 КоАП РФ. Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, так как истек срок давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ);

- с нарушением срока, установленного частью 9 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ, первоначальная редакция плана закупок МКОУ «Золотиловская средняя общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района размещена в единой информационной системе позднее установленного срока. Данный факт содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.29.3 КоАП РФ. Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, так как истек срок давности привлечения к административной ответственности (пункт 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ);

- в нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и контрактов от 01.06.2019, от 03.06.2019 на поставку продуктов питания, заключенных МКОУ «Золотиловская средняя общеобразовательная школа», МКОУ «Новописцовская средняя общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района с ООО «Вербена», не заключены дополнительные соглашения к контрактам в связи с уменьшением количества приобретенного товара (более чем на 10%), уменьшения цены за единицу товара, незначительного изменения ассортимента товара (при неизменной стоимости контракта);

- в нарушение пункта 3.1.2. типовых контрактов (в количестве 28 штук) на оказание услуг по организации двухразового питания детей в лагере дневного пребывания, заключенных шестью общеобразовательными учреждениями Ивановского муниципального района (МБОУ «Коляновская средняя школа», МБОУ «Куликовская средняя школа», МБОУ «Богородская средняя школа», МБОУ «Новоталицкая средняя школа», МБОУ «Михалевская средняя школа», МБОУ «Чернореченская средняя школа») с ООО «Школьное питание», меню лагеря дневного пребывания не имеют согласования с органами Роспотребнадзора;

- в нарушение части 13.1. статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ 4-мя образовательными учреждениями Ивановского муниципального района (МБОУ «Коляновская СШ», МБОУ «Куликовская СШ», МБОУ «Михалевская СШ» МБОУ «Чернореченская СШ»), двумя учреждениями города Шуя (МОУ СОШ № 8, МОУ СОШ № 9) в отдельных случаях нарушены сроки оплаты за оказанную услугу. Нарушение заказчиком срока оплаты товара (работы, услуги) содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ. Согласно части 1 статьи 4.5. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 1 года со дня совершения административного правонарушения;

- в нарушение пункта 3 статьи 455 Гражданского кодекса Российской Федерации в контракте на поставку продуктов питания для организации

горячего питания в лагере дневного пребывания от 01.06.2019 № 7, заключенном МБОУ «Лухская средняя школа» с ИП Марфиной Т.Б., отсутствует информация о наименовании и количестве закупаемого товара;

- в нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ контракты на поставку продуктов питания для организации горячего питания в лагерях дневного пребывания 3-х образовательных учреждений Лухского муниципального района (МБОУ «Лухская средняя школа», МКОУ «Порздневская средняя школа», МКОУ «Рябовская основная школа», МКОУ «Тимирязевская основная школа»), контракт МКОУ «Гаврилковская основная общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района не содержат условие «цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения».

8.2.6. При применении и формировании первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета не соблюдены требования статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», разделов 2, 3 Методических указаний, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями»:

- накладные на поставку продуктов питания не содержат всех обязательных реквизитов первичного учетного документа (МКОУ «Гаврилковская основная общеобразовательная школа», МКОУ «Золотиловская средняя общеобразовательная школа», МКОУ «Новописцовская средняя общеобразовательная школа», МКОУ «Сошниковская основная общеобразовательная школа», МКОУ «Старогольчихинская основная общеобразовательная школа», МКОУ «Чертовищенская основная общеобразовательная школа им. А.Д. Гусева», МБОУ «Каменская средняя общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района);

- меню-требования на выдачу продуктов питания: не составлялись (МКОУ «Гаврилковская основная общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района), не утверждены руководителем учреждения (МБОУ «Лухская средняя школа», МКОУ «Порздневская средняя школа» Лухского муниципального района), составлялись не по форме, утвержденной настоящим приказом (МКОУ «Золотиловская средняя общеобразовательная школа», МКОУ «Новописцовская средняя общеобразовательная школа», МКОУ «Чертовищенская основная общеобразовательная школа им. А.Д. Гусева» Вичугского муниципального района), не заполнена графа 4 «Число довольствующихся по плановой стоимости одного дня» (МКОУ «Рябовская основная школа» Лухского муниципального района);

- табель учета посещаемости детей ведется не по форме, утвержденной настоящим приказом (МКОУ «Тимирязевская основная школа» Лухского муниципального района, МКОУ «Гаврилковская основная общеобразовательная школа», МКОУ «Золотилловская средняя общеобразовательная школа», МКОУ «Старогольчихинская основная общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района);
- накопительная ведомость по расходу продуктов питания: не оформлялась (МКОУ «Сошниковская основная общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района), составлена не по форме, утвержденной настоящим приказом (МКОУ «Гаврилковская основная общеобразовательная школа», МКОУ «Золотилловская средняя общеобразовательная школа», МКОУ «Новописцовская средняя общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района), количество израсходованных продуктов по ряду позиций не соответствует количеству приобретенных продуктов, отраженных в еженедельных накладных (МКОУ «Новописцовская средняя общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района);
- записи в накопительную ведомость по приходу продуктов производились не на основании первичных учетных документов (накладных на поставку продуктов питания) в количественном и стоимостном выражении, а отражены одной записью на общую сумму всего прихода продуктов питания с пометкой «продукты для лагеря» (отдел образования администрации Вичугского муниципального района, осуществляющий бухгалтерский учет подведомственных муниципальных учреждений).

8.2.7. При организации питания муниципальными образовательными учреждениями не соблюдались санитарно-эпидемиологические требования к условиям отдыха и оздоровления детей (СанПиН 2.4.5.2409-08 и СанПиН 2.4.4.2599-10):

- в составы бракеражных комиссий не включены медицинские работники (МОУ СШ № 3 и МАУ ДО ЦДТ города Фурманова);
- примерные меню сформированы организаторами питания без учета возрастных категорий (МБУДО Дом детского творчества № 3 городского округа Иванова);
- примерные меню не согласованы руководителями образовательных учреждений (МОУ СШ № 3, МАУ ДО ЦДТ города Фурманова);
- журнал бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья и журнал бракеража готовой кулинарной продукции не составлялись (МКОУ «Гаврилковская основная общеобразовательная школа» Вичугского муниципального района), форма журналов бракеража не соответствует рекомендуемым формам (МОУ ООШ № 10 и МОУ ООШ № 11 города Шуя), в журнале бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья отсутствуют ежедневные записи о реквизитах документов, подтверждающих безопасность принятого пищевого продукта, и о конечных сроках реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов по дням (МОУ ООШ № 10

города Шуя), в журнале бракеража готовой кулинарной продукции отсутствуют подписи членов бракеражной комиссии, за исключением начальника лагеря (МОУ СОШ № 8 и МОУ СОШ № 9 города Шуя);

- в примерном меню отсутствуют ссылки на рецептуры используемых блюд и кулинарных изделий в соответствии со сборниками рецептур, а также итоговые графы за день, за смену (МОУ СОШ № 8 и МОУ СОШ № 9 города Шуя);

- имели место случаи несоответствия фактического рациона питания утвержденному примерному меню (веса порций, рецептуры блюд, включение в рацион питания блюд, отсутствующих в примерном меню и другие (МБОУ «Гимназия № 23» города Иванова, МБОУ школа № 2, МБОУ школа № 19, МБУ ДО ДЮСШ «Арена» городского округа Кинешма, МОУ СОШ № 8, МОУ СОШ № 9, МОУ ООШ № 11 города Шуя, МАУ ДО ЦДТ города Фурманова).

9. Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

В адрес Контрольно-счетной палаты Ивановской области по результатам контрольного мероприятия возражения и разногласия не направлялись.

10. Выводы:

10.1. Департамент социальной защиты населения Ивановской области

10.1.1. Пункт 12 статьи 5 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ, устанавливающий распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области из областного бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания Правительством Ивановской области, не согласуется с пунктом 6 статьи 10 Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ, который предусматривает распределение указанных субсидий Законом об областном бюджете.

10.1.2. Издание Департаментом соцзащиты приказов от 27.02.2019 № 38, от 27.02.2019 № 40 о передаче Департаментом Управлению Федерального казначейства по Ивановской области полномочий получателя средств областного бюджета с несоблюдением срока, предусмотренного пунктом 3 Порядка, утвержденного приказом Казначейства России от 30.11.2017 № 32н, привело к нарушению пункта 7.1. статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10.1.3. Завышение объема субвенции бюджету городского округа Кинешма на 2019 год на осуществление переданных государственных полномочий по организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на сумму 1,7

тыс. руб. привело к нарушению части 3 статьи 6 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ.

10.1.4. Содержание пункта 1.2. соглашений, предусматривающего доведение лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования в соответствии с графиком перечисления субсидии, не согласуется с требованиями пункта 7 Порядка предоставления субсидий № 393-п, пункта 7 Правил, установленных постановлением Правительства Ивановской области от 23.03.2016 № 65-п, в соответствии с которыми соглашение должно содержать график, предусматривающий сроки перечисления субсидии.

10.1.5. В нарушение пункта 3.3.4. соглашений отчеты по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания в Департамент соцзащиты предоставили структурные подразделения 16-и (из 27-и) администраций муниципальных районов и городских округов Ивановской области, а не администрации муниципальных образований, как это предусмотрено соглашениями.

10.1.6. Пункт 4 Порядка расходования средств субвенций № 5-п, предусматривающий перечисление субвенций Департаментом соцзащиты на счета бюджетов муниципальных районов, городских округов, открытые в Управлении Федерального казначейства по Ивановской области, противоречит пункту 8 статьи 10 Закона Ивановской области от 13.12.2018 № 76-ОЗ, в соответствии с которым полномочия получателя средств областного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в местный бюджет, осуществляются Управлением Федерального казначейства по Ивановской области.

11. Предложения:

11.1. Департамент социальной защиты населения Ивановской области

11.1.1. В рамках установленных полномочий принять меры, направленные на устранение противоречий между Законом Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ «Об отдельных гарантиях прав ребенка в Ивановской области» и Законом Ивановской области об областном бюджете относительно нормы, регулирующей распределение субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Ивановской области из областного бюджета на организацию отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания.

11.1.2. В целях недопущения нарушений норм Бюджетного кодекса Российской Федерации соблюдать сроки принятия решений о передаче Управлению Федерального казначейства по Ивановской области полномочий получателя средств областного бюджета, предусмотренные действующим Порядком о передаче этих полномочий.

11.1.3. Расчет субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление переданных государственных полномочий по

организации двухразового питания детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в лагерях дневного пребывания производить в соответствии с частью 3 статьи 6 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ.

11.1.4. Соглашения о предоставлении бюджетам муниципальных образований субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в части организации питания в лагерях дневного пребывания заключать по форме, утвержденной Департаментом финансов Ивановской области, согласно пункту 4.1. статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11.1.5. Отчеты по организации отдыха детей в каникулярное время в части организации двухразового питания в лагерях дневного пребывания от муниципальных образований принимать с соблюдением условий соглашений.

11.1.6. В рамках установленных полномочий принять меры по внесению изменений в Порядок расходования средств субвенций № 5-п, связанных с перечислением этих средств, с учетом переданных Департаментом соцзащиты Управлению Федерального казначейства по Ивановской области полномочий получателя средств областного бюджета по перечислению межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в местный бюджет.

11.1.7. В рамках полномочий, предусмотренных пунктом 18 Порядка предоставления субсидий № 393-п, рассмотреть вопрос о проведении проверки по факту, установленному Контрольно-счетной комиссией городского округа Шуя, использования средств субсидии на реализацию мероприятий по организации двухразового питания в лагере дневного пребывания на базе МОУ СОШ № 9 города Шуя детей в возрасте, превышающем норматив, установленный частью 3 статьи 5 Закона Ивановской области от 10.04.2012 № 21-ОЗ.

11.1.8. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарного воздействия в отношении лиц, допустивших нарушения.

Приложение: перечень представлений, информационных писем.

**Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной палаты
Ивановской области**

Г.А. Трофимова